Public Disclosure Authorized

94142
April 17, 2012

Indonesia: Préstamos para Políticas de Desarrollo 5 y 6

Respaldo a esfuerzos de reformas en materia de inversiones, gestión financiera pública y mitigación de la pobreza

Panorama general

El financiamiento del Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento (BIRF) y el conocimiento del Banco Mundial han ayudado a respaldar los esfuerzos de reforma en Indonesia para mejorar el entorno para la inversión, fortalecer la gestión financiera pública y reforzar la mitigación de la pobreza y la prestación de servicios. El Banco Mundial brinda este apoyo desde 2004 a través de una serie de Préstamos para Políticas de Desarrollo (DPL, por sus siglas en inglés) anuales entregados a Indonesia.

Los DPL 5 y 6 en particular (2008-09) ayudaron a lanzar el sistema de ventanilla única de Indonesia, mejorar los servicios a los contribuyentes y respaldar diversas reformas adicionales para reducir la incertidumbre entre los inversionistas. Estas reformas colaboraron en la mejora de la gestión de gobierno y la transparencia del gasto público, ayudando a establecer un sistema único de tesorería y una agencia nacional de adquisiciones públicas, entre otras iniciativas. Los DPL 5 y 6 también ayudaron a reforzar la mitigación de la pobreza y la prestación de servicios ayudando a Bappenas, la Agencia Nacional de Planificación del Desarrollo, a establecer un sistema interno con el fin de evaluar los programas de reducción de la pobreza y crear una base de datos uniforme sobre los hogares afectados, que puede ser utilizada por diversos organismos ejecutores.

Public Disclosure Authorized

Desafío

Las inversiones de Indonesia han estado restringidas por la deficiente coordinación al interior del Gobierno, la incertidumbre legal y jurídica, la escasa infraestructura así como también por las políticas, las regulaciones y los procedimientos poco transparentes. Los presupuestos estatales y regionales no eran planificados teniendo en cuenta los resultados de desarrollo específicos; tampoco se gastaban bajo controles internos estrictos ni se justificaban con sólidos informes financieros. Los programas de reducción de la pobreza estaban fragmentados, y los sistemas de focalización y medición de la pobreza necesitaban mejoras. Existía además la necesidad de fortalecer los programas de reducción de la pobreza basados en la comunidad y la familia, como por ejemplo, el programa de seguro médico (Jamkesmas) y el programa nacional de empoderamiento comunitario (PNPM Mandiri).

Más resultados

35 millones

de indonesios se benefician anualmente con el programa nacional de empoderamiento comunitario.

MÁS INFORMACIÓN

- Indonesia: Quinto Préstamo para Políticas de Desarrollo
- Indonesia: Sexto Préstamo para Políticas de Desarrollo
- Sitio web de Indonesia (i)
- Panorama general de Indonesia (i)
- Estrategia de alianza con Indonesia (i)
- Datos y estadísticas

Estrategia

El programa DPL es, en general, un programa amplio y transversal que fue diseñado para concentrarse en el fortalecimiento de los sistemas de gobierno para la implementación de mejores políticas, y en línea con la Estrategia de alianza con el país del Banco Mundial para Indonesia. Los DPL 5 y 6 en particular se basaron ampliamente en el diálogo y el compromiso con el Gobierno indonesio en tres áreas: entorno para la inversión, gestión financiera pública, y mitigación de la pobreza y prestación de servicios. Como tal, la propia agenda de reforma del Gobierno formó parte integral de los objetivos, diseño e implementación de los DPL 5 y 6, colocando, por lo tanto, al Gobierno en una posición de liderazgo. El enfoque del DPL apunta a la deliberación constante de opciones de políticas, fortalece la resolución de iniciativas de reforma dentro del Gobierno y, finalmente, puede conducir a avances en las reformas. Los DPL son considerados por el Gobierno indonesio no solo como instrumentos de financiación, sino más como una herramienta para acelerar sus propias reformas fundamentales.

Resultados

La segunda serie de DPL contribuyó a los siguientes resultados, los cuales siguen siendo perseguidos en virtud del programa DPL en curso:

- Aumento de inversiones en Indonesia: la inversión mejoró considerablemente desde el promedio de 2007-09 de US$7.000 millones a US$ 10.000 millones en la primera mitad de 2011 (31,5% de inversión con respecto a la proporción del producto interno bruto [PIB]).

- Establecimiento de las bases para la ventanilla única nacional (INSW, por sus siglas en inglés) destinada a ayudar a reducir el tiempo y costo de las actividades de importación y exportación: el programa piloto de la INSW ha permitido elevar el número de importadores y exportadores de 3.791 en 2010 a 5.618 en 2011.

- Mejoramiento de los indicadores clave de la encuesta Doing Business: durante el periodo de 2010 a 2011, Indonesia subió del lugar 156 al 155 en la categoría de inicio de un negocio; de la ubicación 134 a la 131 en pago de impuestos y del puesto 149 al 146 en resolución de problemas de solvencia.

- Mejora en el proceso de elaboración de presupuestos: el desembolso total de gastos de capital al finalizar el segundo trimestre aumentó del 21% en 2008 al 26% en 2009. La cantidad de ministerios/organismos del Gobierno que recibieron opiniones sin reservas sobre sus estados contables también se incrementó de 45 en 2009 a 52 en 2010.

- Modificación de las prioridades en los esfuerzos de mitigación de la pobreza y prestación de servicios: un cambio en el enfoque del Gobierno para hacer que el gasto público beneficie más a los pobres ha conducido a la formación de un equipo nacional para la aceleración de la reducción de la pobreza bajo la Oficina del Vicepresidente, encargado de coordinar los programas en esta área y desarrollar sistemas nacionales de focalización y de seguimiento y evaluación (SyE).

- Ampliación del programa PNPM Mandiri: el financiamiento del Gobierno para todo el programa PNPM se incrementó a alrededor de US$1.000 millones. A fines de 2011, el PNPM rural había alcanzado 63.000 pueblos, 5.020 kecamatan (distritos) y 393 kabupaten (regencias); mientras que el PNPM urbano había llegado a 10.948 distritos urbanos en 268 kota/kabupaten. Anualmente, alrededor de 35 millones de personas se benefician con los subproyectos PNPM Mandiri, estimáandose una participación de

aproximadamente 45% y 50% de pobres y mujeres, respectivamente.

Opiniones

> “Muchas personas acostumbraban a pedir préstamos monetarios a los titil (usureros). Esto empeora la condición económica de una persona. Por ello sugiero que, en cambio, la gente solicite préstamos de los PNPM SPP (ahorros y préstamos para mujeres)”.
>
> — *Líder comunitaria de Kabupaten Ngawi.*

Contribución del Banco

Un financiamiento de US$750 millones del BIRF fue proporcionado para cada uno de los DPL 5 y 6.

Asociados

El programa DPL es un esfuerzo conjunto con el Gobierno japonés a través de la Agencia Internacional de Cooperación de Japón (JICA, por sus siglas en inglés), la cual ha proporcionado un cofinanciamiento total de US$800 millones en el marco de los DPL 1 al 7; y el Banco Asiático de Desarrollo (ADB, por sus siglas en inglés), el cual aportó US$1.200 millones en el marco de los DPL 2 al 7. La cooperación entre el Banco Mundial, el Gobierno indonesio, la JICA y el ADB en los préstamos en apoyo a reformas de políticas ha preparado a Indonesia para perseguir enfoques armonizados similares en otros programas. Con este objetivo, los asociados en el desarrollo que no brindan financiamiento conjunto como la Agencia Australiana para el Desarrollo Internacional (AusAID, por sus siglas en inglés) y la Comisión Europea son invitados regularmente para asistir a las reuniones de los DPL en calidad de observadores.

Hacia el futuro

En noviembre de 2011, el Banco Mundial aprobó el Octavo Préstamo para Políticas de Desarrollo (DPL 8), que asciende a US$400 millones. Este forma parte de la tercera serie de DPL (DPL 7 al 9) dirigida a afianzar los avances hechos en el mejoramiento del entorno para la inversión, el fortalecimiento de la gestión financiera pública y la mejora de la mitigación de la pobreza. Los objetivos del DPL 8 están estrechamente alineados con las prioridades de desarrollo de mediano plazo de Indonesia (2010-14), las cuales incluyen la instalación del mecanismo de inicio de sesión único en la Agencia Nacional de Supervisión de Medicamentos y Alimentos, y la Agencia de Impuestos y Aduanas, como parte del sistema de ventanilla única nacional para facilitar el comercio. También continuarán los esfuerzos para fortalecer la ejecución del presupuesto a través de nuevas regulaciones, así como aquellos destinados a reforzar los sistemas de focalización y medición de la pobreza.