**Document du**

**Groupe de la Banque Mondiale**

**POUR USAGE OFFICIEL UNIQUEMENT**

**Rapport N° 67694-MA**

**BANQUE INTERNATIONALE POUR LA RECONSTRUCTION ET LE DEVELOPPEMENT**

**ET**

**SOCIÉTÉ FINANCIÈRE INTERNATIONALE**

**RAPPORT SUR L’ÉTAT D’AVANCEMENT**

**DU CADRE DE PARTENARIAT STRATÉGIQUE**

**POUR LE**

**ROYAUME DU MAROC**

**2010-2013**

**Le 15 mai 2012**

**Département Maghreb**

**Région Moyen-Orient et Afrique du Nord**

**Société Financière Internationale**

**Région Moyen-Orient et Afrique du Nord**

|  |
| --- |
| **Le présent document fait l’objet d’une diffusion restreinte. Il ne peut être utilisé par ses destinataires que dans l’exercice de leurs fonctions et sa teneur ne peut être divulguée sans l’autorisation de la Banque mondiale.** |

**Taux de change**

(Taux de change au 25 avril 2012)

Unité monétaire = Dirham marocain

US$1 = 8, 43 MAD

MAD 1 = US$ 0, 12

**Exercice Budgétaire**

1er janvier – 31 décembre

**Abréviations et Acronymes**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| |  |  | | --- | --- | | AAC | Activité analytique et de conseil | | APD | Aide publique au développement | | AT | Assistance technique | | BAD | Banque africaine de développement | | BAM | Bank Al Maghrib | | BIRD | Banque internationale pour la reconstruction et le développement | | BMCE | Banque marocaine du commerce extérieur | | CAS | Stratégie de coopération (*Country Assistance Strategy*) | | CDMT | Cadre de dépenses à moyen terme | | CPS | Cadre de partenariat stratégique | | DB | *Doing Business* | | EB | Exercice budgétaire | | ECI | Evaluation du climat de l’investissement | | ESW | Etude économique et sectorielle *(Economic and Sector Work)* | | FDI | Fonds de développement institutionnel | | FEM | Fonds pour l’environnement mondial | | FMI | Fonds monétaire international | | GPOBA | Partenariat mondial pour l’aide basée sur les résultats *(Global Program for Output-Based Aid)* | | HCP | Haut commissariat au plan | | IDE | Investissement direct étranger | | IDH | Indice du développement humain | | IFC | Société financière internationale *(International Finance Corporation)* | | IMF | Institutions de micro-finance | | INDH | Initiative nationale pour le développement humain | | MENA | Région Moyen-Orient et Afrique du Nord (*Middle East and North Africa*) | | ODM | Objectifs de développement pour le millénaire | | ONEP | Office national de l’eau potable | | PARAP | Programme de réforme de l’administration publique | | PEP-MENA | Partenariat entreprise privée – Moyen-Orient et Afrique du Nord | | PESW | Étude économique sectorielle programmatique *(Programmatic Economic Sector Work)* | | PME | Petite et moyenne entreprise | | PNB | Produit national brut | | PPD | Prêt de politique de développement | | PPP | Partenariat public-privé | | PRI | Pays à revenu intermédiaire | | PSIA | Analyse de l’impact social et sur la pauvreté *(Poverty and Social Impact Analysis)* | | RAMED | Régime d’assistance médicale aux économiquement démunis | | SIL | Prêt à l’investissement sectoriel *(Sector Investment Lending)* | | SWAP | Approche sectorielle *(Sector Wide Approach)* | | TIC | Technologie de l’information et de la communication | | UE | Union européenne | | WBG | Groupe de la Banque mondiale *(World Bank Group)* | |

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **BIRD** | **SFI** |
| **Vice President** | Inger Andersen | Dimitris Tsitsiragos |
| **Director** | Simon Gray | Mouayed Makhlouf |
| **Team Leader** | Eavan O’Halloran | Joumana Cobein |

Le rapport d’avancement du CPS a été préparé par une équipe dirigée par Eavan O’Halloran, sous la direction de Simon Gray, avec la précieuse contribution de Bachir Abdaym. Les autres membres de l’équipe sont : Joelle Businger, Laila Moudden, Micheline Faucompré, Kathleen So Ting Fong, Gloria La Cava, Tara Vishwanath, Luis Alvaro Sanchez, Fabian Seiderer, Jeffrey Waite, Nadine Poupart, Michael Hamaide, Will Stebbins, Dale Lautenbach, Jonathan Walters, Abdelmoula Ghzala, Olivier le Ber, Santolina Savannet, Cedric Mousset, Philippe de Meneval, Guenter Heidenhof, Stefano Paternostro, Khalid El Massnaoui, Silvia Pariente-David, Xavier Chauvot de Beauchene, Jaafar Saadok-Fria, Nandini Krishnan, Umar Serajuddin, Gabriella Izzi, Julian Lampietti, Samia Melhem, Dorothee Chen, Patricia Veevers-Carter, Ibtissam Alaoui, Anwar Soulami, Andrea Liverani, Mohamed Medouar, Renaud Paubelle. Pour la SFI, Joumana Cobein et Kaikham Onedamdy sont les collaborateurs principaux.

**TABLE DES MATIÈRES**

Pages

1. **INTRODUCTION**……………………………………………………………….. 1
2. **CONTEXTE DU PAYS**………………………………………………………….. 2
   1. Changements dans le contexte social et politique………………………………. 2
   2. Indicateurs sociaux, Genre et jeunesse………………………………………… 3
   3. Développements économiques récents ………………………………………… 4
   4. Perspectives macro-économiques ……………………………………………… 6
   5. Programme du gouvernement ………………………………………………… 7
3. **ÉVALUATION DE LA MISE EN OEUVRE DU CPS**………………………… 7
   1. Progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du CPS …………………. 7
   2. Vue d’ensemble de la mise en œuvre du CPS ………………………………… 10
   3. Acquis pertinents pour la future stratégie……………………………………….. 14
4. **CONTINUATION DU PROGRAMME CPS**…………………………………… 16
   1. Appui à des réformes plus ambitieuses………………………………………… 17
   2. Préparation à la consolidation du programme………………………………….. 21
   3. Pipeline de prêt……………………………………………………………........ 22

1. **RISQUES**………………………………………………………………………….. 23
   1. Risques liés à la politique et à la gouvernance……………………………….... 23
   2. Risques macro-économiques…………………………………………………… 24
   3. Risques de financement………………………………………………………... 24
   4. Risques liés aux capacités institutionnelles…………………………………… 25

**Annexe 1**: Matrice des résultats du CPS …………………………………………………. 26

**Annexe 2**:Evolutions macro-économiques…………………………………………………. 52

**Annexe 3**: Programme de prêts du CPS…………………………………………………… 61

**Annexe 4**: Programme AAA du CPS……………………………………………………… 63

**Annexe 5**: Gestion des fonds fiduciaires…………………………………………………… 67

**Annexe 6**: Activités de sensibilisation – Engagement de la société civile………………… 70

**Annexe 7**: Le Maroc en bref……………………………………………………………….. 74

**CAS Annexe B2**: Indicateurs de performance choisis du portefeuille de la Banque…….. 76

**CAS Annexes B5**: Indicateurs sociaux…………………………………………………….. 78

**CAS Annexe B6**: Principaux indicateurs économiques…………………………………… 80

**CAS Annexe B7**: Indicateurs clés de risques……………………………………………… 83

**CAS Annexe B8-1**: Portefeuille des opérations (BIRD/IDA et Subventions………………… 85

**CAS Annexe B8-2**: Programme des opérations d’investissement de la SFI…………………. 86

**ROYAUME DU MAROC**

**CADRE DE PARTENARIAT STRATÉGIQUE POUR LES EXERCICES BUDGÉTAIRES**

**2010-2013**

I. INTRODUCTION

1. Ce rapport d’avancement évalue la mise en œuvre du cadre de partenariat stratégique (CPS) conjoint entre la Banque et la SFI pour le Maroc pour la période 2010-2013 et présenté au conseil d’administration en janvier 2010. Le CPS se concentre sur trois piliers : (i) la croissance, la compétitivité et l’emploi ; (ii) la prestation de services aux citoyens ; et (iii) le développement durable dans un climat en pleine évolution. Il a été conçu dans un esprit de flexibilité et il est fermement ancré dans la stratégie régionale MENA ainsi que l’Initiative pour le monde arabe.
2. Avec la vague de changements qui déferle sur la région MENA, le contexte sociopolitique du Maroc a changé depuis la conception du CPS. Le Maroc a connu son propre printemps arabe, qui s’est manifesté comme une « évolution accélérée », plutôt qu’une « révolution » ponctuée d’événements dramatiques comme ceux vécus dans les autres pays de la région. Avant même le printemps arabe, le Maroc s’était déjà engagé dans un programme de réformes de grande envergure, et avait d’autres avantages qui lui ont permis d’être en meilleure posture pour répondre aux cris de la rue. Les Marocains mettent en avant leur long passé en tant que nation, le rôle stabilisateur de la monarchie, leur interprétation modérée de l’islam et leurs liens sociaux et d’affaires avec l’Europe, qui leur permettent de se distinguer de certains de leurs voisins. Néanmoins, bon nombre d’aspects économiques et sociaux au cœur du printemps arabe sont également présents au Maroc : la frustration de la population attribuée à la faiblesse de la gouvernance ; l’exclusion sociale et économique; le besoin de dignité et de participation; les inégalités et le chômage. Ces défis sont pris en compte dans la conception du CPS, et sont aujourd’hui encore plus au coeur des priorités que jamais.
3. Ce rapport d’avancement du CPS évalue la mise en œuvre du programme de la Banque, notamment l’impact des changements dans le pays. Ce rapport d’avancement confirme l’importance de ce programme flexible, qui a jusqu’ici, su prouver son adaptabilité face aux circonstances du pays et aux besoins du client ; et, plus récemment, de pouvoir s’aligner sur les priorités du nouveau gouvernement. La flexibilité de l’approche permet également au programme du CPS de s’adapter pour mieux répondre à la nouvelle dynamique de « l’après Printemps Arabe » et à la stratégie de la région MENA de travailler différemment, mais aussi à l’ambition du gouvernement d’accélérer la mise en œuvre de la réforme en matière de croissance, de compétitivité, de gouvernance, d’inclusion, de participation et de réforme du système de subventions.

II. CONTEXTE DU PAYS

***2.1 Changements dans le contexte social et politique***

1. La vague de protestations qui a déferlé sur la région MENA depuis le début du printemps arabe n’a pas épargné le Maroc. Cet événement a permis de lever le voile sur les conséquences de l’exclusion et des taux élevés de chômage qui frappent les jeunes. Le chômage est le principal problème social, politique et économique. Le Maroc a encore beaucoup à faire pour améliorer ses indicateurs sociaux qui restent relativement faibles par rapport à la moyenne de la région MENA (voir encadré 1). En outre, le pays doit faire des progrès substantiels dans la réduction des inégalités et de la vulnérabilité. On considère qu’un quart de la population vit dans la pauvreté, ou sous la menace constante de la pauvreté. Le coefficient de Gini, qui permet de mesurer la pauvreté, reste élevé : 0,41 depuis les 10 dernières années. De plus, les derniers chiffres du chômage des jeunes et l’intégration insuffisante des femmes dans la population active mettent en évidence l’exclusion de ces deux groupes des opportunités économiques. Moins de la moitié de la population âgée de plus de 15 ans, et 15 à 26 % des femmes était sur le marché du travail en 2010 (les estimations varient selon le mode de sondage). Le taux de chômage officiel est de 8,9 %, mais il est trois fois plus élevé pour le groupe d’âge 15-24 ans. Ces conditions combinées aux exigences de dignité et d’inclusion qui caractérisent le Printemps arabe ont favorisé l’émergence d’un sentiment de frustration au sein de la population.
2. Les événements du printemps arabe au Maroc ont été plutôt pacifiques, avec des manifestations bien cadrées où seuls quelques cas de violence ont été rapportés. Le mouvement de protestation sociale connu sous le nom du « Mouvement du 20 février » a appelé à un changement politique, à s’attaquer à la corruption et à un développement plus inclusif. Le Roi Mohammed VI y a répondu, en proposant au mois de mars 2011, un ensemble de réformes politiques, lesquelles ont obtenu le soutien de la population par le biais du référendum constitutionnel organisé le 1er juillet 2011[[1]](#footnote-1). La nouvelle constitution établit les bases d’une société plus ouverte et démocratique, avec des mécanismes d’édification de l’État de droit et d’institutions modernes et jette les bases de la régionalisation[[2]](#footnote-2). D’autre part, des élections législatives ont été organisées dans la transparence le 25 novembre 2011 et ont été remportées par le « Parti de la Justice et du Développement » (PJD), un parti islamiste modéré qui a toujours été activement dans l’opposition et qui connaît depuis quelques années une popularité grandissante. Le PJD a remporté 27 % des voix, presque deux fois plus que le second parti politique le plus important du pays. Les discussions entre partis politiques qui ont suivi ont permis la formation, au début du mois de janvier 2012, d’un gouvernement de coalition composé de quatre partis, avec à sa tête le responsable du PJD, M. Abdelilah Benkirane en tant que Chef du gouvernement.
3. Le printemps arabe tel qu’il s’est manifesté au Maroc souligne le caractère politique propre du Maroc dans la région, même si la population marocaine partage un grand nombre des revendications exprimées. Les changements opérés durant l’année qui vient de s’écouler s’inscrivent dans la lignée d’autres réformes déjà entamées à la fin des années 1990. Les gouvernements successifs ont procédé à d’impressionnantes transformations politiques, économiques et sociales, avec une nette accélération des réformes ces dernières années. Une gestion macro-économique saine a généré les bases solides sur lesquelles le Maroc développe la reprise économique, qui fait suite à la stagnation des années 1990. Ces acquis ne permettent cependant pas de se prémunir contre l’insatisfaction qui a gagné la région et les pressions exercées autour des défis du développement qu’il reste à mener. Les changements constitutionnels ont été bien reçus, même si la nouvelle structure de gouvernance doit encore faire ses preuves. L’expérience du pays montre que les Marocains sont plus enclins à rechercher l’évolution du système, un changement progressif qui s’inscrit dans l’histoire du pays, en harmonie avec ses valeurs religieuses et qui reflète le « contrat social » en vigueur. L’élection du parti islamiste (PJD) a montré que la population souhaite un changement concret et durable, mais dans le même système.
4. Les nouvelles exigences constitutionnelles combinées aux attentes de la population constituent une réelle pression exercée sur l’État marocain pour mener rapidement à bien des changements substantiels. S’il est vrai que les Marocains semblent prêts à soutenir le nouveau gouvernement dans l’accomplissement de son mandat, ils attendent et exigent que ce dernier réalise une rupture avec le passé et qu’il entreprenne des réformes plus crédibles et le plus rapidement possible, notamment dans les domaines de la création d’emplois, de la gouvernance et de l’amélioration de la qualité des services publics. Le Maroc est sur le point de voir opérer une profonde transformation sociale, politique et économique. Si le nouveau gouvernement est capable de gérer les attentes exprimées par la population, tout en respectant ses promesses, alors le paysage social et politique du Maroc sera véritablement transformé.

*2.2 Indicateurs sociaux, genre et jeunesse*

1. Bien que des progrès aient été réalisés en matière d’amélioration des indicateurs sociaux et de réduction du taux de pauvreté, des actions plus efficaces restent nécessaires pour obtenir de meilleurs résultats en matière de développement humain, en particulier pour les femmes. Le Maroc est «à la traîne» par rapport à ses voisins et les pays ayant un PIB par habitant comparable, eu égard à l’Indice de Développement Humain. Le taux de mortalité des moins de 5 ans est de 30 pour 1000 naissances vivantes et le taux de mortalité maternelle est de 112 pour 100 000 naissances vivantes. Le statut de la femme doit être amélioré globalement et par un engagement plus soutenu, pour produire un impact réel sur la vie de ces dernières. Le Maroc doit apporter des changements de taille dans la prestation des services sociaux en ciblant mieux les femmes bénéficiaires (en réduisant par exemple les taux élevés de mortalité maternelle, d’analphabétisme chez les femmes et en améliorant leur participation au monde du travail).

Encadré 1 : Pauvreté & Indicateurs sociaux

|  |
| --- |
| • *La pauvreté absolue a fortement diminué, passant de 15,3 % à 9 % entre 2001 et 2007, bien que la vulnérabilité économique (la quasi-pauvreté) reste répandue*(le quart de la population — soit 8 millions de personnes — vit dans la pauvreté absolue ou vit sous la menace constante de la pauvreté). En outre, la réduction partielle de l’écart rural-urbain n’a pas annulé les disparités bien ancrées, en effet 70 % de la pauvreté au Maroc est encore rurale. En 2007, le taux de pauvreté en milieu urbain était de 4,8 %, comparé à 14,5 % dans les zones rurales (derniers chiffres du HCP, les données les plus récentes concernant la pauvreté ne sont pas encore complètement validées).  • *Une majorité absolue de pauvres est constituée de travailleurs pauvres* et près de 70 % de ceux-ci travaillent dans deux secteurs caractérisés par l’économie informelle : l’agriculture et la construction. Le taux de participation des femmes au monde du travail est l’un des plus faibles de la région MENA – aux environs de 15 à 26 % (Source de la BM, les chiffres diffèrent selon la méthode de l’enquête employée).  • *L’inégalité s’est accrue dans les régions urbaines et rurales* et la croissance pour les pauvres a été plus lente que la croissance moyenne, en deçà du niveau nécessaire pour réduire la pauvreté de moitié en 20 ans. (Données du HCP)  • *Il faut noter une amélioration remarquable de l’accès à l’éducation, mais le taux d’analphabétisme et les disparités entre les sexes quant à l’accès à l’enseignement secondaire restent très élevés*. Environ 44 % de la population totale est analphabète, 72 % des femmes rurales ne savent pas lire, par rapport à la moyenne nationale déjà élevée de 52,7 %. Dans les zones rurales, 40 à 50 pour cent seulement des élèves de première année achèvent les 6 années d’enseignement primaire, avec des taux significativement plus faibles pour les filles. En matière de qualité de l’enseignement et de résultats de l’apprentissage, le Maroc se place derrière bon nombre d’autres pays à revenu similaires. (Données du ministère de l’Éducation)  • *Les niveaux de mortalité infantile et maternelle demeurent élevés, en particulier dans les zones rurales.* Le manque de services de santé locaux adéquats, ajoutés aux routes de mauvaise qualité et aux coûts de transport élevés sont autant d’obstacles pour les femmes rurales. De grandes disparités existent entre zones rurales et urbaines, 92 % des naissances ont été assistées par un personnel de santé qualifié dans les zones urbaines contre 55 % dans les zones rurales (DHS 2010-2011). |

1. Le Maroc est loin d’atteindre l’OMD relatif au plein-emploi productif et au travail décent des femmes et des jeunes. Les jeunes (de 15 à 29 ans) représentent 30 pour cent environ de la population totale du Maroc et 44 pour cent de la population en âge de travailler (15 à 64 ans), mais ceux-ci ont été complètement exclus de la croissance économique soutenue que le pays a connue cette dernière décennie. Si le taux de chômage des jeunes est élevé (22 pour cent en moyenne chez les hommes et 38 pour cent chez les femmes[[3]](#footnote-3)), ces chiffres ne donnent qu’une image partielle de leur exclusion de la vie économique. Les disparités entre les sexes dans l’emploi sont criantes dans tous les groupes d’âge. L’enquête de la Banque mondiale de 2009-2010[[4]](#footnote-4) sur les ménages et les jeunes révèle que près de 90 pour cent des jeunes femmes et 40 pour cent des jeunes hommes qui ne poursuivaient pas d’études étaient soit au chômage ou hors de la population active - ce qui suggère que les progrès réalisés en matière d’éducation ne se traduisent pas nécessairement par une transition effective vers le marché du travail. En outre, la majeure partie des jeunes chômeurs n’est peu ou pas scolarisée : près de 80 pour cent n’ont pas terminé le niveau secondaire (ou n’ont suivi aucun cursus éducatif). Les jeunes femmes et les jeunes hommes qui travaillent indiquent généralement avoir des emplois de qualité médiocre, sans sécurité, ni avantages sociaux (près de 88 % des jeunes qui travaillent n’ont pas de contrat de travail, ce qui signifie que la plupart de ces emplois relèvent du secteur informel) ; ils connaissent le sous-emploi (en particulier dans le secteur informel, où de nombreux emplois sont temporaires ou à temps partiel) et sont confrontés à de mauvaises conditions de travail.

***2.3 Développements économiques récents[[5]](#footnote-5)***

1. Malgré les bouleversements qui ont touché la région et le ralentissement économique mondial, les performances de l’économie marocaine ont été relativement bonnes au cours de la période du CPS, et sont restées robustes en 2011. La croissance économique est estimée à 4,8 pour cent en 2011, en amélioration puisqu’elle était de 3,7 pour cent en 2010. Les principaux moteurs de croissance ont été la consommation privée intérieure (en hausse de 6,5 %) et l’investissement total (en hausse de 4,5 %). Le taux de chômage a légèrement diminué (8,9 %), en raison du dynamisme des secteurs des services et de la construction. La dette a diminué régulièrement, passant de 62 % en 2005 à 50,3 % du PIB en 2010, avant d’augmenter à nouveau en 2011 (52,9 % du PIB). Le gouvernement et la banque centrale ont montré leur engagement à continuer à maîtriser l’inflation en prônant une politique monétaire prudente, mais aussi par leur politique de subvention des produits alimentaires de première nécessité et le carburant. L’inflation a été faible en 2011 (0,9 %), le même taux qu’en 2010, mais bien moindre que la moyenne observée ces 5 dernières années (1,9 %).
2. Cependant, les données sur l’exécution du budget pour l’année 2011 montrent que le déficit budgétaire a atteint 6,8 % du PIB ; un chiffre beaucoup plus élevé que l’objectif de 3,5 % fixé par la loi budgétaire de 2011 et réalisé en 2010 (tableau 1). Les dépenses publiques ont dû faire face à de fortes pressions en marge des revendications exprimées par le peuple dans la rue et pour faire face à l’impact de la crise économique mondiale. Le déficit élevé s’explique principalement, en plus du cout de l’augmentation des salaires du secteur public au début de 2011, par l’augmentation des dépenses de subvention pour les denrées alimentaires et le carburant (dont les prix à l’échelle du globe ont augmenté de 80 % en 2011 par rapport à 2010). Les subventions représentent désormais le passif éventuel le plus sérieux pour les finances publiques, avec 6 % du PIB. Le déficit aurait été beaucoup plus élevé sans les mesures prises par le gouvernement pour améliorer les recettes fiscales et réduire les dépenses récurrentes non prioritaires. L’objectif prioritaire du nouveau gouvernement est de procéder à la réduction des coûts du système de subventions.

**Tableau 1 — Subventions en pourcentage du PIB**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **En % du PIB** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| **Denrées alimentaires** | 1.0 | 1.1 | 0.7 | 0.7 | 0.9 |
| **Carburant** | 1.7 | 3.5 | 1.1 | 2.9 | 5.1 |
| **Subventions totales** | **2.7** | **4.6** | **1.7** | **3.6** | **6.0** |

1. Le déficit commercial s’est détérioré, passant de 19,5 % en 2010 à 23,1 % en 2011, principalement en raison de l’augmentation à l’échelle mondiale des prix alimentaires et du carburant. Les exportations ont continué d’afficher des performances plutôt faibles, avec des volumes en stagnation en 2011, reflétant leur faible diversification et le manque de compétitivité de l’économie marocaine. Le déficit du compte courant s’est détérioré au cours de l’année 2011, passant de 4,5 % du PIB en 2010 à 8 % en 2011. Les réserves de change ont également diminué, mais demeurent à des niveaux acceptables. Le déficit du compte courant aurait été encore plus élevé sans la bonne évolution des envois de fonds des travailleurs marocains à l’étranger (en hausse de 7,6 %) et des recettes du tourisme (en hausse de 4.8 %). Les réserves nettes de change restent à un niveau confortable, avec 5,1 mois d’importations de biens et services.
2. Les flux d’IDE entrants dans le pays ont affiché de bons niveaux, représentant en moyenne 4,5 % du PIB au cours des cinq dernières années. Alors que l’investissement brut a augmenté rapidement dans les années 2000, pour atteindre un taux de 38 % du PIB en 2008, il a diminué en 2009 pour ne représenter qu’environ 35 % du PIB en 2010. L’investissement s’est caractérisé par la confiance, avec une forte participation du secteur privé et des entreprises d’État, avec 63 % du total. La « note d’évaluation relative aux investissements » (*Investment grade*) acquise en 2007 par le Maroc et établie par l’agence de notation Fitch, a été confirmée en 2009. En mars 2010, le Maroc a reçu la « note d’évaluation relative aux investissements » BBB, avec « perspective stable » de l’agence de notation Standard & Poor’s. En septembre 2010, le pays a émis avec succès des obligations sur dix ans pour un milliard d’euros contre une demande totale de plus de 2,2 milliards d’euros, démontrant ainsi la confiance des marchés internationaux eu égard à la stabilité macroéconomique du Maroc.
3. Toutefois, les résultats globaux de la croissance au Maroc n’ont pas été proportionnels par rapport à l’effort d’investissement engagé, ce qui suggère que l’absence prolongée de compétitivité de l’économie, l’amélioration insuffisante de la productivité et l’existence de monopoles, cartels et autres intérêts particuliers, sont des obstacles à une véritable croissance. Comme indiqué précédemment, les réformes et stratégies sectorielles adoptées par le Maroc ces dernières années ont eu pour conséquence d’attirer les investissements. Cependant, les répercussions compatibles avec les forts volumes d’investissements ne se sont pas encore pleinement matérialisées, et les améliorations en matière de productivité restent limitées. D’après l’expérience internationale, pour atteindre et maintenir une croissance annuelle du PIB supérieure à 6 % il faut non seulement des investissements, mais aussi des gains de productivité plus conséquents. La croissance à la moitié de l’année 2012 est en décélération au Maroc et les possibilités de donner suite aux aspirations sociales légitimes, notamment celles exprimées lors du printemps arabe, pourraient réduire à court terme. Dans ce contexte, le Maroc devra s’appuyer sur des réformes fondamentales de son économie plutôt que sur des dépenses supplémentaires s’il veut augmenter sa croissance, créer plus d’emplois et réaliser ses aspirations en matière de développement.

*2.4 Perspectives macroéconomiques*

1. Le Maroc a démontré sa bonne capacité à gérer les chocs extérieurs et sa gestion macroéconomique prudente ainsi que les réformes entreprises l’ont mis en meilleure posture que d’autres pays de la région. L’approche du gouvernement consiste à obtenir un consensus sur la gestion macro-économique, ceci s’est révélé aussi efficace que rassurant, et son bilan en matière de mise en œuvre a été très positif. Ces facteurs ont permis à l’économie du Maroc de rester solide malgré le bouleversement régional et le ralentissement économique mondial. Néanmoins, le Maroc est confronté à un contexte macro-économique difficile où certains facteurs échappent à son contrôle. La stagnation économique de l’Europe en 2012 et la lente reprise économique qui suivra auront un impact négatif sur les exportations du pays et donc sur la croissance. Les prévisions actuelles pour 2012 indiquent que la croissance économique pourrait également être affectée par le secteur agricole (qui souffre de la sécheresse) et qui représente en moyenne 15 % du PIB. Le taux de croissance devrait atteindre 3 % en 2012, avant d’augmenter à 5 % en 2014[[6]](#footnote-6). Cela dépendra de la capacité du Gouvernement à soutenir et accélérer le rythme des réformes, consolidant ainsi la diversification économique, la croissance, et la demande intérieure.

16. Le Maroc a reconnu que le système de subventions est la principale menace pour l’ensemble du cadre macro-économique, en particulier quant à la hausse des cours mondiaux des aliments et du carburant. Le plan du gouvernement est de réduire le déficit budgétaire  à 5,1 % du PIB en 2012, en intégrant des mesures spécifiques pour maîtriser les dépenses publiques, faire avancer le programme de réforme fiscale, accroître les recettes, et entamer la réforme du système de subvention. Le déficit budgétaire de 5,1 % attendu en 2012 semble prudent, dans le sens où il reconnaît que les dépenses de subventions resteront probablement élevées dans le court terme parce que la réforme du système de subvention sera complexe et prendra du temps. Cependant, en parallèle, les efforts du gouvernement en matière de contrôle budgétaire devraient contribuer à réduire le déficit global. L’objectif du gouvernement est que le déficit budgétaire converge progressivement vers l’objectif indiqué de 3 % du PIB d’ici 2015-16 lorsque les réformes seront mises en œuvre. Même confrontée à des difficultés extérieures, la politique budgétaire devrait rester viable sur le moyen terme

17. La position extérieure du Maroc devrait se maintenir dans le moyen terme. Le déficit du compte courant est prévu à 6.9 % du PIB en 2012 et devrait diminuer progressivement à environ 4,5 % du PIB en 2016, lorsque les réformes et stratégies sectorielles adoptées commenceront à porter leurs fruits. Les besoins en financement de la balance des paiements sont gérables, compte tenu des fondamentaux économiques sains, de la relative faiblesse du montant de la dette extérieure, et des réserves de change qui restent adéquates. Les emprunts supplémentaires extérieurs sont compatibles avec la prudence de la gestion de la dette. Une analyse récente de la viabilité de la dette publique effectuée par la Banque mondiale indique que le cadre budgétaire reste viable. Les politiques monétaires et budgétaires saines devraient permettre de maintenir l’inflation autour de 2 %. En bref, le cadre macro-économique du Maroc demeure adéquat et durable à moyen terme. Les effets économiques liés à l’incertitude globale et aux événements du printemps arabe ont été atténués par les fondamentaux macroéconomiques sains et par les mesures actuelles du gouvernement qui motivent la confiance des investisseurs et la demande intérieure. Si par rapport à la crise de 2008, le gouvernement a aujourd’hui moins de marge de manœuvre, il reste néanmoins que son engagement en faveur des réformes permet d’adopter une attitude positive sur les perspectives macroéconomiques du Maroc.

***2.5 Programme du gouvernement***

18. La plate-forme électorale du PJD souligne la nécessité de lutter contre la corruption et présente des propositions pour améliorer la qualité de la gouvernance, du système de justice, des services sociaux, et de l’inclusion économique des populations. Dans le cadre de son mandat, le nouveau gouvernement est chargé de la mise en œuvre des dispositions de la nouvelle constitution, telles que celles relatives à la décentralisation, fondée sur la séparation des pouvoirs, équilibrés et complémentaires. La nouvelle constitution renforce les principes de bonne gouvernance, les droits de la personne, la protection des libertés individuelles, ainsi que la responsabilité et l’imputabilité des institutions. Ces thèmes sont tous au centre du programme gouvernemental 2012-2016, présenté en janvier 2012 par le chef du gouvernement, M. Abdelilah Benkirane, même si de nombreux détails des programmes de réforme n’ont pas encore été entièrement formulés. Nous pensons que le programme sera structuré davantage dans les mois à venir, s’appuyant sur la mise en œuvre renouvelée des programmes déjà en cours, et le lancement accéléré des programmes dans les domaines prioritaires tels que la réforme des subventions.

19. L’emphase de la réforme de la gouvernance portera sur la prestation des services publics, l’accès à l’information, la réforme du système fiscal, la réforme budgétaire, la régionalisation (c.-à-d la décentralisation) et une profonde réforme du secteur de la justice. La solidarité, la participation et l’inclusion sociale sont également à l’ordre du jour, avec un accent tout particulier sur la jeunesse et la famille. L’amélioration de la transparence de la gouvernance économique et financière est également au centre des préoccupations, avec le renforcement du Conseil de la concurrence, ainsi que l’amélioration de la gouvernance des entreprises d’État. Le développement humain est également une priorité du programme. L’importance de réaliser les objectifs du plan d’urgence en matière d’éducation (adoptée en 2009) est mise en évidence, en particulier en ce qui concerne la promotion de la bonne gouvernance et la qualité de l’enseignement. Pour le secteur de la santé, la priorité absolue consiste à réduire la mortalité infantile et maternelle dans le but d’atteindre les OMD, mais aussi à améliorer la qualité des services dans l’ensemble du secteur de la santé. Le soutien à l’Initiative nationale pour le développement humain (INDH) est également un élément essentiel du plan, tout comme la nécessité d’aborder d’autres problèmes sociaux : sur les femmes, les jeunes et les personnes défavorisées.

20. Les principaux domaines prioritaires sur le plan économique comprennent le renforcement de la compétitivité de l’économie, l’amélioration du climat des investissements, le soutien aux PME et l’encouragement des exportations. Pour atteindre l’objectif de réduction du taux de chômage à 8 % en 2016, le programme du gouvernement continuera à appuyer les programmes de création d’emplois existants et en introduira de nouveaux visant à insérer les chômeurs dans les entreprises et les associations. Les reformes de l’aide sociale et des retraites seront également menées à bien dans le cadre d’une refonte plus large et plus globale de la protection sociale et du système de subventions. Le volet le plus ambitieux du programme du gouvernement est sans doute l’objectif de réduction du coût du système de subventions qui est aussi élevé qu’inefficace, puisqu’il profite principalement aux non-pauvres. Le plan du nouveau gouvernement se donne comme priorité la réforme complète de l’ensemble du système et la conception d’un nouveau modèle de protection sociale plus rentable et mieux ciblé.

**III. ÉVALUATION DE LA MISE EN OEUVRE DU CPS**

***3.1 Progrès accomplis dans la réalisation des objectifs du CPS***

21**.** **Globalement, le CPS a été mis en œuvre comme prévu, et le programme est sur la bonne voie pour atteindre la majorité des résultats escomptés**. Le caractère flexible du CPS lui a permis d’être en parfaite adéquation avec le programme du gouvernement, et permettait une certaine marge d’adaptation aux événements. Le CPS repose sur 19 domaines d’activité qui étaient, au moment de la préparationdu CPS, à divers stades d’avancement. Les progrès accomplis vis-à-vis des objectifs du CPS sont évalués satisfaisants à ce jour sur la base des résultats obtenus dans la matrice des résultats (annexe 1) et compte tenu de la mobilisation du programme de la BIRD en appui aux différents domaines du programme. Le bilan complet des résultats dans la matrice des résultats montre déjà que les objectifs ont été pleinement réalisés, ou qu’au minimum des progrès tangibles ont été accomplis compte tenu vis-à-vis des jalons ou des répercussions escomptées dans de nombreux secteurs. Le bilan de ces résultats est résumé dans le tableau 2 (ci-après) où trois légendes signalent les niveaux de progrès accomplis. La mention « Accomplissements substantiels » signale que les cibles et jalons sont en grande partie atteints, la mention « sur la bonne voie » signale que les cibles et jalons sont en bonne voie d’accomplissement et seront très certainement atteints d’ici la fin de la période du CPS, et la mention « peu ou pas de changement » signale les domaines où le programme de la Banque n’a pas évolué selon les attentes et dont les résultats seront abandonnés. L’engagement de la Banque reste fort dans les domaines déjà définis au moment de la conception du CPS et s’est renforcé (parfois de manière significative) dans les domaines en cours d’exécution au moment de la rédaction. Le programme de la Banque concerne tous les domaines de résultats, même s’ils affichent des niveaux de réalisation différents selon la maturité des réformes et des programmes sectoriels.

**Tableau 2 : Avancées dans la réalisation des objectifs du CPS et activités principales**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Domaines ciblés** | **Avancées dans la réalisation**  **des objectifs** | **Principales activités entreprises** |
| **Pilier 1 : Croissance, compétitivité, emploi** | | |
| Environnement des affaires |  | AAA, PPD en Compétitivité, Subvention IDF, SFI |
| Réforme du secteur financier |  | AAA, PPD Secteur financier, SFI |
| Compétences & Emplois |  | AAA, PPD en Compétences & Emplois |
| Reforme du secteur de la justice \* |  | AAA, Projet d’amélioration des performances judicaires |
| Commerce & Compétitivité \* |  | AAA, PPD en Compétitivité, SFI |
| TIC \* |  | AAA, PPD Administration publique |
| **Pilier 2 : Prestation de services aux citoyens** | | |
| Gestion du secteur public |  | AAA, PPD Administration publique |
| Qualité & Accès à l’enseignement |  | AAA, PPD Enseignement, CCT pilote Tayssir |
| Reforme du secteur de la santé |  | AAA |
| Vulnérabilité & Exclusion sociale |  | AAA, INDH 1 |
| Transport |  | AAA, Projets routes rurales, PPD Transport urbain |
| Reforme du secteur agricole |  | AAA, PPD Plan Maroc Vert, Projet agricole *Rainfed* |
| Reforme de la protection sociale |  | AAA, CCT pilote Tayssir |
| Mettre à profit les PPP \* |  | AAA, Projet Ouarzazate, PPD-2 Déchets solides, SFI |
| **Pilier 3 : Développement durable et changement climatique** | | |
| Gestion de l’eau |  | AAA, Projets en eau & assainissement, PPD Plan Maroc Vert, OBA Eau/assainissement en milieu urbain |
| Énergie à faible teneur en carbone |  | AAA, Projet Énergie Solaire Ouarzazate BIRD et CTF, SFI |
| Gestion des déchets solides |  | AAA, PPD 2 Secteur des déchets solides, Finance Carbone |
| Adaptation au changement climatique\* |  | AAA, GEF Intégrer le changement climatique Plan Maroc Vert |
| **Thèmes transversaux — Gouvernance et territorialité** | | |
| Dépenses publiques |  | AAA, PPD Administration publique |
| Développement institutionnel |  | AAA, PPD Administration publique, PPD Déchets solides, PPD Transport urbain, PPD Plan Maroc Vert, nouveau PPD Compétitivité |
| Gouvernance de la fourniture de services |  | AAA, PPD Enseignement, PPD Déchets solides, PPD Transport urbain, PPD Plan Maroc Vert, nouveau PPD Compétences & Emplois |
| Utilisation des systèmes pays |  | AAA, IDF Passation des marchés, préparation du Programme pour résultats INDH 2 Programme Finance Carbone pour déchets solides |
| Renforcement des capacités des collectivités locales |  | AAA, INDH 1, PPD2 Déchets solides, PPD Transport urbain, PPD Enseignement, PPD Administration publique |
| Développement spatialement inclusif |  | AAA, Projets Routes rurales, Projets en eau & assainissement |

*\*Domaines du programme qui étaient en phase de conception au moment du CPS et pour lesquels aucune matrice des résultats n’a été préparée (à l’exception de l’adaptation aux changements climatiques)*

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | Accomplissements substantiels |  | Sur la bonne voie |  | Peu ou pas de changements |

22. **Les changements dans la matrice des résultats reflèteront à la fois le rythme des progrès mis en œuvre, mais aussi l’emphase mise par le nouveau gouvernement et le programme de la Banque**. Dans certaines régions, le programme n’a pas suivi l’évolution escomptée vis-à-vis des instruments et du calendrier des prêts. Par exemple, l’engagement du secteur de la santé n’a pas évolué comme prévu en raison de la décision du ministre de la Santé de ne pas engager l’aide de la Banque dans le programme de santé – il a donc été supprimé de la matrice des résultats. L’engagement en matière de compétitivité s’est avéré être un élément clé du soutien de la Banque, de sorte qu’un nouveau domaine de résultats a été ajouté pour saisir ceci. Les domaines de résultats pour les compétences, l’emploi et  la protection sociale ont été affinés afin de mieux s’harmoniser avec la prestation effective du programme de la Banque. Le texte de la matrice indique de façon claire quels indicateurs de résultats ont été modifiés pour refléter l’état actuel de l’engagement, mais aussi quels domaines prioritaires et résultats ont été ajoutés ou affinés, et quels autres indicateurs (vulnérabilité, exclusion, genre) ont été introduits.

***3.2 Vue d’ensemble de la mise en œuvre du CPS***

23. Les engagements de prêts de la BIRD ont légèrement dépassé l’enveloppe prévue. L’enveloppe annuelle de prêt de la BIRD pour le CPS est de 600 millions $ US. Depuis, les engagements de la BIRD au Maroc auront été en moyenne de 642 millions $ US par an pour la période 2010-2012 ; ils ont atteint des niveaux records pour l’exercice budgétaire 2010 avec 729,5 millions $ US, 480,3 millions $ US pour l’exercice budgétaire 2011 et devraient s’élever à 716 millions $ US pour l’exercice budgétaire 2012. En comptant les octrois pour l’EB12 qui restent à valider, la Banque aura livré sept (7) PPD, sept (7) projets d’investissement et un (1) programme pour résultats (*Program-For-Results - P4R*) pour la période 2010-2012 (Annexe 3), par ailleurs, les activités du programme d’analyse et de conseil (AAA) de la Banque est en train d’approfondir la base de connaissance dans des domaines clés (Annexe 4), alimentant ainsi les réformes sectorielles ainsi que la préparation de nouveaux PPD et programmes d’investissement dans de nombreux domaines. L’approche de la Banque a été de réaliser les AAA et de mettre sur pied un mécanisme de dialogue/plaidoyer relatif à de nombreux secteurs, avant de s’engager dans un financement BIRD une fois que le programme de réforme sera en place, et les programmes sectoriels seront bien conçus et assortis à des objectifs et indicateurs pertinents. Le fait d’élaborer plusieurs PPD en même temps a également permis à la Banque de fournir un soutien beaucoup plus approfondi sur un large éventail de réformes ; or cela n’aurait pas été possible si nous avions groupé ensemble plusieurs secteurs dans des PPD multisectoriels.

24. Les décaissements ont atteint des niveaux records. La disponibilité accrue de ressources financières en pleine période de tensions sur les marchés financiers a été l’une des réalisations majeures du Groupe de la Banque mondiale. Les décaissements de la BIRD ont atteint des niveaux record. Ainsi, durant l’année calendaire 2011 (année budgétaire pour le Maroc) plus de 710 millions $ US ont été décaissés par la BIRD, dont 600 millions $ US pour l’appui budgétaire. Il s’agit d’une augmentation appréciable par rapport à l’année calendaire 2010 durant laquelle les décaissements avaient atteint 270 millions $ US (les décaissements avaient représenté 240 millions $ US pour 2008 et pour 2009). Étant donnée la concentration élevée de PPD dans le pipeline de la BIRD pour l’année calendaire 2012 et en comptant sur une performance satisfaisante du programme, la Banque peut s’attendre à fournir au minimum les mêmes niveaux de décaissements octroyés par le gouvernement en 2011, pour l’année budgétaire 2012. Ces décaissements élevés sont dus principalement aux PPD, alors que le portefeuille de prêts d’investissements continue à montrer une certaine lenteur eu égard aux décaissements (voir paragraphe 26).

|  |
| --- |
| Encadré 2 : Projet Énergie Solaire de Ouarzazate : l’utilisation des ressources énergétiques pour améliorer la compétitivité et la création d’emplois  Le projet de centrale solaire à concentration (CSP) Ouarzazate 1 doit contribuer au développement d’une centrale solaire de 500 MW par le financement de la première phase (160 MW) par un partenariat public-privé (PPP). Il s’agit du premier projet du Plan solaire marocain et bénéficie d’un financement de 200 millions $ USde la BIRD et d’une allocation FTP de 197 millions $ US (dont 100 millions seront attribués par l’intermédiaire de la Banque africaine de développement et 97 millions par celui de la Banque mondiale). L’initiative du CSP pour la région MENA, un programme de 5,6 milliards $ US pour financer le déploiement du CSP dans la région, est un des programmes développés dans le cadre du nouveau partenariat pour une croissance inclusive de la région MENA lancé lors du sommet du G8 à Deauville en mai 2011. L’objectif est de faire baisser les coûts globaux de la technologie de concentration solaire (CSP) en réalisant des économies d’échelle et en encourageant l’apprentissage par réplication. L’initiative du CSP de la région MENA vise également à créer des emplois si nécessaires, grâce au transfert de technologies et à la production locale. Le Maroc a décidé d’assumer au plus haut niveau un rôle de leadership dans le développement de la technologie solaire, amorçant ainsi la transformation de l’énergie propre en démontrant ce qu’un véritable engagement financier dans les énergies solaires peut engendrer. Le Maroc est idéalement placé pour pouvoir procéder à l’extension à l’échelle régionale de la technologie CSP, compte tenu de la grande disponibilité de la ressource solaire, du climat raisonnablement favorable aux investissements et de la proximité des marchés européens. Cela dit, cette réplication dépend également des exportations d’électricité vers l’Europe. La Banque mondiale appuie le Maroc dans son dialogue avec les pays européens pour établir un cadre pour les exportations et continuera à fournir un soutien financier pour les prochaines phases du développement de Ouarzazate (le second projet BIRD est prévu pour l’exercice budgétaire 2014) |

25. Instruments de prêt de la BIRD : gamme des instruments utilisés. Comme prévu dans le CPS, l’utilisation des PPD est devenue un aspect clé du programme de la Banque, et le gouvernement a utilisé efficacement cet instrument pour faire avancer le programme des réformes en réponse aux demandes formulées. Parallèlement, la Banque continue à mettre en œuvre des investissements sectoriels ciblés dans les domaines de l’eau et l’assainissement, des routes rurales et des projets d’agriculture, en particulier dans les zones rurales. La Banque a également fourni 200 millions $ US en fonds BIRD et 97 millions $ US en FTP pour appuyer la réalisation du projet Energie solaire de Ouarzazate (voir encadré 2). La Banque, à travers un financement du programme mondial pour l’aide basée sur les résultats (GPOBA), a également encouragé le pilotage d’approches OBA innovantes, notamment en matière de branchements sociaux dans les zones urbaines et périurbaines défavorisées. (Encadré 3). Une nouvelle caractéristique du programme de la Banque se manifeste par le projet d’utiliser l’instrument Prêt-programme pour les résultats (*Program-For-Results – P-for-R*) pour appuyer le programme INDH 2. Le P-for-R permet à la Banque de répondre à la requête du gouvernement d’utiliser de plus en plus les systèmes pays et d’appuyer des aspects importants du programme de la Banque, qui concernent le renforcement des institutions et le développement des capacités à tous les niveaux, en se concentrant sur les résultats et en améliorant la coordination entre partenaires.

**Encadré 3 : L’approche pilote d’aide basée sur les résultats (OBA) pour étendre les services d’eau et d’assainissement à des zones périurbaines à faibles revenus.**

Entre 2007 et 2011, le gouvernement et les opérateurs de services publics d’eau de Casablanca, de Meknès et de Tanger ont instauré une subvention du Partenariat mondial pour l’aide basée sur les résultats (GPOBA) pour piloter une approche  d’OBA innovante, la première dans la région MENA, ceci dans le but d’accélérer l’expansion des services aux quartiers périurbains à faible revenu, où les frais de raccordement (prix au coût marginal) étaient inabordables. Le projet consiste à débloquer des subventions aux opérateurs pour fournir des résultats concrets de raccordement au réseau d’eau et d’assainissement pour les ménages. La subvention était versée seulement une fois que les résultats étaient réalisés et vérifiés de manière indépendante. Ce projet pilote de subvention a permis de raccorder plus de 52 500 personnes au réseau. Toutes les parties conviennent que l’approche OBA a été un outil efficace dans l’extension des services de manière rentable et durable. Cette dernière a particulièrement contribué à l’amélioration des conditions de vie des enfants et surtout des femmes, ces dernières étant les premières concernées par la corvée d’eau et la gestion des finances familiales. Un film documentaire a été réalisé pour saisir cet exemple de bonnes pratiques, que le gouvernement envisage maintenant de reproduire à l’échelle du pays

26. Gestion de portefeuille. Le portefeuille de prêts d’investissement du Maroc est en croissance. Seuls trois projets en cours d’exécution actuellement faisaient partie du portefeuille au moment où le CPS faisait l’objet de discussions. En juin 2010, la Banque a approuvé un montant de 285 millions $ US pour 3 nouveaux projets dans les secteurs de l’eau, de l’irrigation et de l’assainissement. Le projet d’énergie solaire de 200 millions $ US à Ouarzazate a été validé en novembre 2011. Le portefeuille d’investissements de la BIRD compte à ce jour 7 opérations, pour un montant total de 839,5 millions $ US, avec un solde non décaissé de 617,6 millions $ US (ce montant élevé reflète la nouveauté relative des opérations de portefeuille). La performance du portefeuille a été globalement satisfaisante, puisque tous les projets on reçu la note « Satisfaisant » ou « Modérément satisfaisant ». L’exécution de nouveaux projets a accusé d’importants retards en raison de la lenteur du processus de passation des marchés et de l’emphase mise sur le renforcement des capacités au début de la mise en œuvre des projets, en particulier pour les entités décentralisées comme les organismes régionaux de l’eau et d’irrigation. En conséquence, le Maroc enregistre un taux de décaissement relativement faible pour ses projets d’investissement, de 21,7 % pour l’exercice 2010 et 14,1 % pour l’exercice 2011.

27. Programme AAA. Le rôle de la Banque mondiale comme une banque du savoir est important dans l’alimentation des réformes. Et l’accompagnement de la mise en œuvre de celles-ci par la prestation d’une assistance technique, le renforcement des capacités et le dialogue politique sont les éléments clés de son partenariat avec le Maroc. L’approche de la Banque a consisté à réaliser un programme AAA robuste qui intègre d’abord des mécanismes de dialogue et de plaidoyer dans de nombreux secteurs, puis approfondit l’engagement de la Banque dans le DPL ou le financement des investissements une fois que les programmes de réformes sectorielles sont bien conçus, entièrement chiffrés et assortis d’objectifs et d’indicateurs pertinents. Dans plusieurs cas, le programme AAA de la Banque a exigé un travail d’une grande précision (voir annexe 4) et a été un excellent véhicule dans la défense des défis clés : surmonter l’exclusion des jeunes, assurer la réforme de la protection sociale, l’analyse de la pauvreté, les questions de gouvernance, l’intensification des nouvelles approches en matière de prestation de services tels que les transferts monétaires conditionnels (*CCT*), la compétitivité, les enjeux du marché du travail. La Banque se trouve en bonne position pour travailler en étroite collaboration avec le gouvernement dans ces domaines.

28. La SFI a amplifié son engagement au Maroc pendant la période du CPS. En effet depuis l’exercice budgétaire de 2010, la SFI a engagé près de 203 millions de dollars dans sept projets (notamment dans des mobilisations de capitaux et des investissements Sud-Sud) dans les marchés financiers, l’infrastructure et le secteur minier. La SFI a également mis sur pied un programme de services consultatifs robuste et gratuit en matière de climat d’investissement, de microfinance et des PPP dans l’infrastructure. La SFI a appuyé deux projets PPP phares qui mettent l’accent sur le leadership régional du Maroc en matière de changement climatique et d’eau : (i) un projet PPP consultatif pour aider à évaluer la faisabilité et la structure du projet de centrale solaire à concentration à Ouarzazate, et (ii) l’appui au Ministère de l’Agriculture pour structurer et mettre en œuvre le premier PPP pour le dessalement d’eau de mer et la création d’un réseau d’irrigation intégré dans la région Chtouka (l’une des plus grandes régions agricoles du Maroc). La SFI a également contribué au renforcement des capacités du ministère des Finances dans le but de faciliter la conception et la mise en œuvre des projets de PPP dans les domaines de la santé et de l’éducation. Le programme d’investissement de la SFI est passé d’un portefeuille d’engagements d’à peine 6 millions de dollars investis dans deux entreprises en 2006, à près de 220 ​​millions de dollars investis dans neuf entreprises à la fin avril 2012. Cela lui a aussi permis de générer un impact de développement non négligeable, notamment en soutenant la création d’environ 12 000 emplois et en contribuant à générer un volume de 1,3 milliard de dollars de prêts octroyés aux MPME.

29. Compte tenu des événements récents qui se sont déroulés dans la région et de l’évolution de l’environnement national, la réponse immédiate de la SFI a été de restaurer la confiance des investisseurs en renforçant son engagement au Maroc. Depuis janvier 2011, la SFI a investi près de 162 millions US $ (dont 50 millions US $ en mobilisation de capitaux et dans la coopération Sud-Sud) dans trois projets dans des domaines prioritaires : la microfinance, le financement commercial, et l’assurance. Le conseil d’administration a approuvé dernièrement une participation au capital d’un groupe bancaire marocain pour un montant de 209 millions US $ (notamment en mobilisation de capitaux) dans le but d’aider ce dernier à assurer sa transformation en un leader du secteur des PME. Les investissements de la SFI permettront : (a) d’attirer d’autres investisseurs dans le secteur bancaire au Maroc ; (b) d’accroître l’accès des PME au financement et (c) de promouvoir l’intégration régionale et l’expansion en Afrique subsaharienne. La SFI met de plus en plus l’emphase sur l’amélioration de la bonne gouvernance d’entreprise et sur des mécanismes de règlement de la dette pour les PME.

30. Avec la flexibilité du CPS, le programme de la SFI a pu être adapté aux conditions du marché dans un contexte difficile pour l’investissement du secteur privé. Le pipeline d’investissements de la SFI, surtout ceux dans les infrastructures et le secteur réel, ont été affectés par la crise mondiale, c’est pourquoi certains des projets ont dû être reportés ou recourir à du financement public. La SFI n’a pas été en mesure d’investir directement dans le secteur agroalimentaire par manque d’opportunités. L’absence d’un cadre réglementaire adéquat pour les services privés de santé et d’éducation a également empêché la SFI d’investir dans ces secteurs.

31. Harmonisation entre bailleurs de fonds, partenariats et fonds fiduciaires. L’alignement des programmes des bailleurs de fonds sur les priorités du gouvernement est toujours aussi efficace, surtout en ce qui concerne les opérations d’appui budgétaire. Les bailleurs de fonds ont continué leurs bons partenariats dans le cadre de programmes d’éducation, de réformes de l’administration publique, du secteur financier, de l’INDH et des routes rurales.[[7]](#footnote-7) Le Maroc a participé en 2011 à l’Enquête sur le suivi de la Déclaration de Paris sur l’efficacité de l’aide, qui a conclu que près de 2 milliards de dollars d’aide avaient été versés au Maroc en 2010 (sans compter la SFI, ni les financements de la Banque européenne d’investissement). Cela représente environ 2 % du PIB et 7 % du budget du gouvernement. En ce qui concerne la Banque mondiale, 98,5 % des financements engagés sont allés au budget de l’État (soit en soutien budgétaire direct ou par le biais de projets financés par le budget) et 80 % passaient par des systèmes du pays (il s’agit là du pourcentage de PPD - les 20 % restants passaient par les systèmes financiers du pays plutôt que les systèmes d’approvisionnement de la Banque). Comme le montre l’annexe 5, la Banque continue de mobiliser d’importants fonds fiduciaires pour le Maroc afin de compléter son engagement vis-à-vis dans le pays. Une des réussites à signaler pour la période du CSP est la budgétisation de ces fonds fiduciaires dans le budget de 2012 du pays, ce qui contribuera à leur mise en œuvre harmonieuse.

32. **Consultations. La diffusion des connaissances, la sensibilisation des bénéficiaires et les consultations avec les parties prenantes ont évolué en thèmes centraux du CPS au cours de la mise en œuvre[[8]](#footnote-8)**. Ceci entre en adéquation avec les efforts de la Banque pour s’adapter aux changements de l’économie politique de la région MENA, avec une approche plus inclusive en matière de développement. Dans le contexte du Maroc, ceci s’est manifesté par : la poursuite et l’approfondissement des pratiques déjà engagées, une plus grande transparence et l’élargissement de l’éventail des relations, pour s’assurer que les bénéficiaires soient pleinement informés des programmes de la Banque, aient la possibilité de donner leur avis sur leur conception, et faire part de leurs commentaires en ce qui concerne les résultats de leur mise en œuvre. En guise d’exemples concrets et récents, la Banque a engagé des consultations de grande ampleur sur le projet d’amélioration de la magistrature en demandant l’opinion des citoyens sur la meilleure façon d’améliorer le service dans les tribunaux marocains, mais aussi la qualité du conseil technique/juridique des personnes travaillant au sein du système judiciaire sur les domaines prioritaires des réformes. La démarche a permis de donner une vision plus éclairée sur le secteur de la justice et de partager des expériences concrètes sur les difficultés que connaissent les citoyens sur le plan des services. Ces consultations ont non seulement contribué à améliorer le cadre opérationnel du projet, mais également permis d’identifier la nécessité d’adopter une approche participative dans la mise en œuvre du projet. De même, la Banque a engagé cinq consultations auprès de multiples parties prenantes sur le projet de l’INDH avec l’objectif de renforcer la seconde phase de l’INDH sur les besoins des bénéficiaires, sur le rôle des intervenants non gouvernementaux, ainsi que sur les questions essentielles de la conception du projet quant à la participation et l’engagement local. Les opinions et les recommandations ainsi récoltées ont permis de très bien documenter la conception de l’opération et la prévision des résultats. La stratégie de communication et de sensibilisation de la Banque au Maroc vise à poursuivre ces initiatives locales, régionales et mondiales pour rendre la Banque plus accessible, pour profiter de nouvelles technologies de communication et créer d’autres canaux de dialogue, pour continuer à bâtir des liens avec la société civile en développant une approche plus systémique de consultations publiques, et promouvoir ainsi la responsabilité sociale.

33. Intégration régionale, Initiative en faveur du monde arabe (AWI), Processus de Deauville et harmonisation avec le cadre de la région MENA. Le CPS du Maroc présente en détail les activités régionales en cours qui visent à tirer profit des opportunités pour une coopération régionale de meilleure qualité, sous l’égide de l’AWI. La participation du Maroc dans plusieurs programmes AAA régionaux et activités de renforcement des capacités s’est poursuivi par le biais de l’initiative CSP (centrale solaire à concentration) de la région MENA (financement de la BIRD du projet d’énergie solaire de Ouarzazate), des AAA concernant le commerce et l’investissement, des activités relatives aux impacts du changement climatique et de la gestion des ressources hydriques, et dans la mise en place du CIM (Centre pour l’Intégration en Méditerranée à Marseille). Deux points saillants des travaux de la Banque relatifs à l’AWI sont le Projet MPME (exercice 2012) et l’étude sur la facilitation du commerce transfrontalier et des infrastructures pour les pays du Maghreb (Algérie, Libye, Mauritanie, Maroc et Tunisie)[[9]](#footnote-9). Le Maroc a accueilli l’atelier régional de l’ANSA en mars 2012 et le deuxième forum régional sur le mécanisme de financement arabe des infrastructures (AFFI) en avril 2012. Le Maroc a par ailleurs participé au processus de Deauville ; la Banque a confirmé que son programme est en entière adéquation avec sa propre approche-cadre pour la création d’emplois, l’accélération de la croissance, le renforcement de la gouvernance et l’inclusion économique et sociale. Ce cadre est également le cadre de l’engagement de la Banque vis-à-vis de la région MENA, assurant ainsi l’alignement du CPS sur les priorités de la région.

34. La SFI a appuyé l’intégration régionale et les investissements Sud-Sud, en provenance du Maroc vers l’Afrique subsaharienne. La SFI a appuyé un groupe d’assurance marocain (125 millions $ US pour l’exercice 2012) afin de développer le marché des assurances dans 12 pays d’Afrique subsaharienne, et a également fourni 22 millions $ US en capitaux propres à un fonds régional de soutien aux PME à forte croissance dans les pays du Maghreb. Pour l’exercice 2010-2012, la SFI a octroyé 55 millions de dollars pour faciliter l’accès d’une banque marocaine de premier plan spécialisée dans le financement des PME aux marchés d’Afrique subsaharienne. Elle a également investi dans la filiale sénégalaise d’une entreprise marocaine d’électricité qui alimente les zones rurales du Sénégal, et a investi 12 millions $ US dans un fonds régional d’investissement privé qui se concentre sur le financement des infrastructures en Afrique du Nord et dans les régions Subsahariennes.

***3.3 Acquis pertinents pour la future stratégie***

35. La réponse du Maroc aux nouveaux défis qui ont émergé avec le printemps arabe a permis d’acquérir des enseignements pertinents en matière d’économie politique pour la stratégie à adopter à l’avenir. Comme nous l’avons remarqué, le doit faire face à des défis semblables à ce que connaissent d’autres pays de la région : taux de chômage élevé, inégalités, pratiques d’exclusion qui bénéficient aux élites, et un système de prestation de services publics qui a partiellement échoué dans la production de résultats de qualité dans la réponse aux attentes des citoyens. La réponse à cette situation a été jusqu’à présent efficace en raison d’une volonté nouvelle de travailler de manière plus participative et inclusive.[[10]](#footnote-10) Le Maroc a très bien compris que pour assurer une véritable transformation sociale sur le long terme, il faut mettre en place deux ensembles de réformes : le premier qui touche à la croissance équitable et à l’emploi, et l’autre relatif à la prestation des services publics et à la gouvernance. Ce nouveau contexte ainsi que les enseignements tirés du passé sont incorporés dans la mise en œuvre du CSP pour la période restante.

36. L’accent mis sur les réformes sectorielles du CPS s’est avéré efficace pour corriger les faiblesses en matière de coordination interministérielle. La mise en œuvre du CPS jusqu’à présent, confirme un enseignement tiré du rapport d’achèvement du CAS (pour la période 2005-2009), qui souligne l’importance d’une bonne compréhension de la dynamique de l’environnement des réformes au Maroc, et conclut qu’il y a eu une différence remarquable quant à l’impact et à l’efficacité de programmes de réforme qui concernent des secteurs spécifiques, par rapport aux programmes de réforme multisectoriels, ces derniers nécessitant une coordination interministérielle complexe qui a été difficile à mener à bien. Plusieurs programmes sectoriels PPD sont en cours de réalisation (Plan Maroc Vert, Déchets solides, Transports urbains, et Éducation), dont les répercussions potentielles sont les importantes, ce qui permet de mettre en oeuvre plusieurs réformes.

37. Une prestation efficace exige cependant de prendre en compte des questions transversales telles que la création d’emplois, les questions de gouvernance dans la prestation des services, la responsabilité sociale et l’inclusion. Plusieurs priorités nationales essentielles doivent faire l’objet d’efforts dans l’ensemble des secteurs si l’on veut pouvoir les réaliser. Récemment, la réponse du programme de la Banque a été de concevoir des opérations d’appui au gouvernement pour mobiliser plusieurs institutions et acteurs et assurer une bonne coordination et une meilleure communication des réformes ayant un impact sur plusieurs secteurs en même temps. Deux de ces opérations concernent le PPD sur la compétitivité (exercice 2013) et le PPD sur les compétences et l’emploi (exercice 2012). Le PPD Gouvernance et reddition des comptes (exercice 2013) viendra compléter le mandat du chef du gouvernement du Maroc, et consiste à assurer une plus grande coordination au sein du gouvernement dans la mise en œuvre des principales priorités du programme national. La nouvelle constitution met l’accent sur une approche plus systémique en matière de consultations publiques et de participation des citoyens, notamment par une contribution active des OSC et des jeunes dans le processus de prise de décisions par le biais de nouvelles institutions comme le Conseil socio-économique et le Conseil consultatif de la jeunesse et de l’engagement civique. Ce mandat sera appuyé par la Banque au moyen d’instruments en matière de sensibilisation, d’inclusion, et de reddition des comptes.

Encadré 4 : Secteur des déchets solides, un bon exemple d’engagement progressif de la Banque

Le secteur gestion des déchets solides (GDS) a longtemps fait l’objet d’un dialogue Banque-client sur les politiques sectorielles et d’exercices analytiques qui ont permis à la Banque de pouvoir accompagner le gouvernement dans un programme à la fois bien conçu et progressif. Grâce au Programme d’assistance technique pour l’environnement méditerranéen (METAP), la Banque a conçu un rapport EES sur « Les coûts de la dégradation de l’environnement dans la région MENA » qui a grandement contribué à comprendre l’ampleur de l’impact négatif du secteur des déchets solides sur l’environnement, l’économie et le social. Ce rapport a montré que le coût des pratiques sous-normes SWM au Maroc a été estimé à 0,5 % du PIB, ce qui a contribué à classer le secteur comme une priorité absolue par le gouvernement. Celui-ci a conçu une législation sur le secteur SWM (loi 28-00) qui a bénéficié de contributions de l’AAA de la Banque, et opérationnalisé cette loi par le biais du Programme national des déchets ménagers (PNDM), partie du programme de réforme sectorielle à moyen terme. La Banque a accompagné le gouvernement dans la mise en œuvre de la première phase du PNDM par le biais de deux PPD. En somme, l’expérience de l’approche programmatique dans ce secteur a été très positive et confirme l’utilité de l’instrument PPD dans des circonstances adéquates.

38. L’importance d’une plate-forme de connaissances solide et d’une assistance technique pour accompagner les réformes. L’approche de la Banque a été de réaliser un programme AAA robuste (encadré 4) par le dialogue et des activités de plaidoyer concernant de nombreux secteurs, et puis d’asseoir son engagement pour les PPD, ou le financement des investissements, une fois que les programmes de réformes sectorielles seront bien conçus, entièrement chiffrés, et assortis à des objectifs et des indicateurs pertinents. Cette approche permet de tirer des enseignements sur la façon de développer une collaboration solide avec les pays, et sera poursuivie à l’avenir par des réformes plus ambitieuses, en veillant à ce que la Banque acquière les connaissances et l’expertise nécessaires pour accompagner le gouvernement et soit en mesure d’ajouter une valeur réelle au processus. En parallèle, la mise en œuvre du programme à ce jour a révélé la nécessité d’intensifier l’assistance technique et l’appui quant à l’exécution des réformes, en raison des demandes régulières des interlocuteurs à cet égard. Ceci sera encore plus vrai pour les programmes de réforme multisectoriels, en particulier les DPL où l’assistance technique peut contribuer à concevoir des solutions politiques et à mettre en œuvre les politiques adoptées pour améliorer les chances de pérennité. À l’avenir, le programme de la Banque devra renforcer son soutien à la mise en œuvre, notamment en étudiant la possibilité d’une assistance technique à l’opération de prêt qui pourrait relever et mutualiser les efforts de mise en œuvre de manière plus systématique.

1. CONTINUATION DU PROGRAMME CPS

39. Les discussions du Groupe de la Banque avec le nouveau gouvernement ont confirmé la pertinence de la flexibilité du CPS qui lui permet de s’adapter aux demandes du client, au contexte du pays et aux défis qui se posent à lui, et facilite l’extension du programme de la Banque aux domaines pertinents. Le programme s’inscrit toujours dans la continuité des objectifs préalablement définis, bien qu’il faille procéder à quelques changements pour l’aligner sur les priorités du Plan du nouveau gouvernement pour la période 2012-2016 et d’adopter la stratégie de la région MENA qui consiste à «faire les choses autrement». Le programme est en train d’être adapté pour mieux répondre au renforcement de la gouvernance et de la reddition des comptes, assurer une meilleure inclusion sociale et économique, et augmenter la participation. Comme nous l’avons indiqué plus haut, de manière générale, la matrice des résultats (annexe 1) est pertinente pour le reste de la période du CPS, bien que des modifications y ont été apportées pour ajouter une nouvelle composante (Compétitivité), introduire des indicateurs de genre en matière d’éducation, de vulnérabilité et d’inclusion sociale, pour aligner les meilleurs résultats attendus avec le programme de la Banque dans des domaines clés (protection sociale, compétences et l’emploi), et assurer la souplesse nécessaire pour capturer les résultats à atteindre lors de la prochaine période de CPS (chaque révision est expliquée dans la matrice des résultats).

40. Ce rapport d’avancement propose deux orientations fondamentales pour le programme de la Banque :

* **L’appui aux réformes plus ambitieuses** en visant une prestation efficace et une coordination plus poussée autour de résultats concrets. Ceci implique deux voies principales : (i) l’appui renouvelé aux domaines du programme engagés à ce jour et qui restent pertinents, avec une plus grande concentration sur plusieurs questions de gouvernance, la communication et la participation, et (ii) un engagement redoublé de la Banque dans le soutien des réformes prioritaires ambitieuses qui touchent à des questions transversales. Les domaines prioritaires pour un engagement accru concernent la compétitivité et la croissance économiques, ainsi que la création d’emplois (pilier 1 du CPS), la gouvernance (domaine transversal du CPS), la protection sociale et la réforme du système de subventions (pilier 2 du CPS), et le renforcement de la participation, en particulier celle des jeunes et des femmes (également couverts au titre du pilier 2 du CPS 2)[[11]](#footnote-11).
* **L’introduction d’approches multisectorielles pour du renforcement de l’objectif des programmes et des instruments de la BIRD pour le prochain CPS**. L’engagement de la Banque pour le reste de la période du CPS construira les bases d’un renforcement plus poussé du programme pour le prochain CPS, ce qui conduira à des synergies dans la mesure du possible et poursuivra encore plus d’approches multi sectorielles. Cela permettra de renforcer l’alignement avec les priorités du gouvernement afin de résoudre la complexité des questions intersectorielles tout en établissant le cadre pour le futur renforcement du programme de CPS au Maroc.

*4.1 Appuyer des réformes plus ambitieuses*

Croissance, Compétitivité & Emploi

41. Le programme de la Banque a déjà intensifié son engagement dans ces domaines, puisqu’il y a consensus sur le fait que la croissance positive de la dernière décennie n’a pas été suffisante pour que le Maroc puisse relever le défi de la création d’emplois. Le programme de développement de la compétitivité en cours se trouve renforcé, s’appuyant sur les bons résultats déjà réalisés. Le PPD compétitivité (exercice 2013) et celui du secteur financier, PPD-2 (exercice 2013) ainsi que le projet MPME d’investissement (exercice 2012) fourniront un ensemble de mesures de soutien pour améliorer la gouvernance économique, le climat des investissements et le secteur financier pour mieux développer le secteur privé, l’innovation, le commerce et la création d’emplois connexes. Un appui est également fourni pour mettre en œuvre la nouvelle loi sur la concurrence et renforcer le Conseil de la concurrence en accord avec la constitution. Ceci facilitera l’entrée de nouvelles entreprises. Outre le travail sur la réglementation, un appui continuera à être fourni aux particuliers et aux MPME afin d’accéder aux financements dans le but de créer des emplois. Le développement du commerce international sera appuyé en priorité pour que le Maroc puisse profiter des récentes ouvertures afin de stimuler le commerce et l’intégration avec ses voisins de la région, l’UE et les États-Unis, mais aussi pour approfondir son intégration mondiale. Le développement de la compétitivité par le biais du deuxième PPD pour le Plan Maroc Vert (exercice 2013) permet de maintenir l’appui au développement du secteur privé dans l’agriculture et d’améliorer l’efficacité des marchés intérieurs en améliorant les services de marketing et en réduisant leurs coûts.

42. **La Banque intensifiera son appui aux efforts du gouvernement en matière de création d’emplois**. L’accent sera mis à plusieurs niveaux. Cet appui se fera d’abord à travers le PPD compétences et emploi (exercice 2012) qui cible les programmes du marché du travail et de formation professionnelle pour créer un environnement plus propice à la création d’emplois de qualité. L’objectif est d’élargir la portée des programmes du marché du travail, qui concernent actuellement en grande partie les diplômés universitaires (seulement 20 % des chômeurs), et d’inclure davantage de jeunes moins instruits et de jeunes femmes. En outre, le PPD introduira des systèmes d’évaluation rigoureux pour améliorer les performances des programmes du marché du travail existants. Au niveau des projets spécifiques, le projet INDH-2 (exercice 2012) se concentre principalement sur les activités génératrices de revenus qui ciblent la création d’emplois, en particulier dans les zones pauvres, et au profit des jeunes et des femmes, en effectuant ainsi des interventions à court terme pour la création d’emplois. En outre, avec la Banque islamique de développement, la SFI a pris la tête de l’initiative e4e afin que le secteur privé s’engage à créer de nouvelles opportunités de formation pour l’emploi et d’amélioration des compétences des jeunes et des femmes du monde arabe dans des emplois productifs. La conception et la campagne de financement pour les feuilles de route E4E spécifiques au pays sont en cours. L’INDH-2 (exercice 2012) va accroitre son appui aux activités génératrices de revenus et à la création d’emplois, en particulier pour les jeunes et les femmes. Le projet d’Ouarzazate (exercice 2012) est assorti à un objectif spécifique qui concerne l’appui à la création d’une industrie solaire marocaine capable de générer des emplois verts. La Banque lancera également de nouveaux programmes AAA dans les régions afin d’explorer les liens entre la productivité urbaine, le secteur informel, les perspectives économiques et la création d’emplois.

43. **La stratégie de la SFI au Maroc continuera à se concentrer sur les investissements dans les secteurs financiers et la création d’emplois** : (i) en assurant un soutien anticyclique aux clients existants et aux nouvelles entreprises, notamment afin d’accroître l’emploi par un meilleur accès au financement pour les MPME ; (ii) en facilitant l’expansion des défendeurs des régions dans les marchés mal desservis ; (iii) en assurant un appui novateur et à forte valeur ajoutée des industries (iv) en améliorant les services sociaux et l’infrastructure , et (v) en renforçant la gouvernance d’entreprise et le climat d’investissement. La SFI est également de plus en plus portée sur l’inclusion (des jeunes et des femmes) et des zones mal desservies. Le pipeline d’investissement de la SFI pour L’EB12-13 comprend quatre à cinq projets dans le financement du commerce, des fonds régionaux des PME, aux services bancaires des PME, aux logements sociaux et aux énergies renouvelables. Le Fonds MENA, nouvellement créé par la SFI, est déterminant dans la mobilisation d’investissements supplémentaires pour soutenir la capitalisation des banques. Il mettra à profit le Fonds régional pour les PME afin d’accroître l’accès aux financements des PME et viendra compléter le mécanisme d’assistance technique[[12]](#footnote-12) (TAF) des MPME. Les PPP s’intégreront dans l’ensemble plus large de l’initiative du Fonds arabe pour les infrastructures (AFFI)[[13]](#footnote-13) et se concentreront sur le financement et l’assistance aux projets d’infrastructure innovants.

Gouvernance

44. La Banque réalignera son programme de gouvernance pour appuyer le développement et la mise en œuvre de la nouvelle constitution et la révision de la nouvelle structure globale de gouvernance du pays. Ces changements offrent aujourd’hui au gouvernement un cadre nouveau pour combler les lacunes du passé et aller de l’avant vis-à-vis d’un large éventail de réformes de gouvernance, qui permettront de renforcer la transparence, la reddition des comptes, la voix des citoyens et leur participation aux affaires publiques. La gouvernance restera intégrée dans le CPS de manière transversale, ainsi que dans les opérations de la Banque (tous les PPD poursuivent des réformes de gouvernance spécifiques dans leurs secteurs respectifs). Pour l’exercice budgétaire 2013, la Banque dispose de deux PPD qui se renforcent mutuellement et qui concernent la gouvernance économique et la réforme du climat des affaires. Le PPD compétitivité met l’accent sur les principaux changements réglementaires et institutionnels afin de faciliter le développement du secteur privé, y compris le renforcement des pouvoirs du Conseil de la concurrence. Le PPD du secteur financier continuera à renforcer la gouvernance du secteur bancaire, et, de concert avec le Projet MPME, encouragera un meilleur accès des MPME aux financements. Pour favoriser l’accès à la justice et rendre plus efficace le système judiciaire — des priorités essentielles du gouvernement, la Banque prépare un projet relatif à l’amélioration des performances du secteur judiciaire qui sera déployé lors de l’exercice budgétaire 2012. Pour l’exercice 2013, la Banque prépare un PPD Gouvernance et reddition des comptes, afférent aux principaux piliers gouvernance du programme de réforme du gouvernement. Toute une série de réformes de la gouvernance est actuellement à l’étude dans ce contexte :

* *Améliorer la transparence et le dialogue public :* (i) appuyer la mise en œuvre du nouveau droit d’accès à l’information inscrit dans la constitution, qui exige l’élaboration d’une législation spécifique qui permettra de spécifier certains principes clés ; (ii) aider le gouvernement à améliorer la transparence budgétaire pour stimuler les discussions sur les politiques concernant les priorités et les stratégies à la base des dépenses effectuées par le gouvernement ; (iii) soutenir les efforts pour améliorer la coordination au sein du gouvernement et le débat public concernant les réformes complexes. Plus particulièrement, la Banque est en train de fournir des conseils pour le lancement d’un vaste processus de consultation concernant les nouvelles législations, et contribue au dialogue national sur la réforme de la justice afin de parvenir à un consensus sur ce sujet.
* *Renforcer la reddition des comptes du gouvernement et la prestation de services publics* : (i) appuyer l’élaboration et la mise en œuvre du nouveau cadre juridique pour améliorer la gestion des dépenses, en particulier l’introduction d’un programme budgétaire, ce qui permettrait de lier les dépenses publiques aux objectifs et résultats clairement définis ; (ii) contribuer à l’élaboration d’un système de suivi et d’évaluation des performances à l’échelle du gouvernement entier. Dans ce cadre, le ministère des Finances a pris des mesures pour mettre en place une unité chargée du suivi et de l’évaluation des performances. Il a demandé l’appui de la Banque mondiale pour la conception et la mise en œuvre d’un tel système, en accord avec les bonnes pratiques internationales ; (iii) renforcer les institutions de reddition des comptes, en particulier l’organisme de lutte contre la corruption qui a acquis des pouvoirs supplémentaires avec la nouvelle constitution ; (iv) soutenir les efforts du gouvernement pour simplifier et certifier les procédures administratives pertinentes pour les citoyens, tels que les extraits de naissance et les certificats de résidence, l’obtention des permis de conduire ou de l’extrait de casier judiciaire, et réduire les délais des procédures administratives et la possibilité d’avoir un pouvoir discrétionnaire dans la prestation de ces services ; (v) développer l’utilisation des TIC pour améliorer l’accès et la prestation des services publics rendus aux citoyens et aux entreprises, notamment dans les zones les plus isolées ; et (vi) soutenir le développement d’un nouveau cadre administratif et financier pour le développement des collectivités locales, en renforçant leurs pouvoirs et responsabilités[[14]](#footnote-14).
* *L’accent sur renforcement la gouvernance sectorielle* continuera pour que le programme engendre de bons résultats et soit durable. Le soutien sera fourni par le biais d’opérations de la BIRD et les activités financées grâce au budget de la Banque ou par des fonds fiduciaires. Par exemple, l’engagement du secteur de l’énergie de la Banque met l’accent sur l’assistance technique pour l’amélioration de l’environnement réglementaire (les résultats attendus sont indiqués dans la matrice des résultats), et la même attention en matière de gouvernance du secteur est assurée dans d’autres secteurs où le programme est engagé.

Renforcer l’inclusion, la participation et le genre

45. L’emphase sur l’inclusion, la participation et le genre sera renforcée pour la suite du CPS. La Banque mettra à profit sa base de connaissance sur les questions de gouvernance, de genre et sur les jeunes afin de renforcer son partenariat avec le gouvernement sur le partage de données, afin de contribuer à mieux comprendre les contraintes auxquelles ces groupes sont confrontés. Le programme de la Banque intensifie son soutien au Maroc pour renforcer la participation citoyenne et assurer une plus grande inclusion des groupes vulnérables. L’approche envisagée pour le reste de la période du CPS dans ce domaine comprend deux aspects : (i) utiliser les connaissances comme des plates-formes de dialogue et de plaidoyer, par la diffusion des données du programme AAA pour alimenter les réformes, nourrir le débat public et assurer un ciblage plus efficace des groupes mentionnés. Au fur et à mesure que les connaissances sur les questions du genre s’inscrivent dans les programmes, on peut envisager qu’ils seront encore plus intégrés dans le dialogue sur les politiques et la conception de projets et (ii) la mise en œuvre du portefeuille en cours se poursuit par la collaboration avec divers groupes de citoyens et parties prenantes, avec une volonté renouvelée d’inclure les plus vulnérables et d’améliorer la communication.

|  |  |
| --- | --- |
| Encadré 5 : Renforcement de l’approche genre du Programme | |
| *L’opération phare sur le ciblage des femmes, la lutte contre la vulnérabilité, et l’inclusion s’intitule l’Initiative nationale pour le développement humain 2 (INDH2 — FY12).* Ce projet vise à répondre à l’inclusion économique et sociale à travers une approche participative et axée sur la collectivité qui favorise la participation dans le développement, à l’aide de mécanismes participatifs et de mesures sociales de reddition des comptes, pour toucher les groupes marginalisés (femmes et jeunes), et lutter contre la pauvreté et la vulnérabilité. Il s’agit de l’un des principaux instruments de soutien au deuxième pilier du CPS : « Accroître l’accès et la qualité de la prestation de services pour tous » et contribue directement au domaine des résultats : « Réduire la vulnérabilité et l’exclusion sociale » (de nouveaux indicateurs ont été ajoutés à la matrice des résultats pour la période mise en œuvre de l’INDH2 jusqu’à la fin du CPS). Il se concentre sur : (i) un meilleur accès aux infrastructures de base, aux services sociaux et aux possibilités économiques pour les groupes pauvres et vulnérables, en particulier les femmes et les jeunes ; (ii) prestation de meilleurs services de qualité et durables aux groupes vulnérables ; (iii) une meilleure coordination entre les politiques nationales et les mécanismes institutionnels pour réduire la vulnérabilité, et (iv) le renforcement des approches participatives afin de s’assurer que les infrastructures de base et socio-économiques les services répondent aux besoins fondamentaux des groupes exclus et vulnérables, notamment les femmes et les jeunes. La composante de S & E est conçue pour fournir des informations ventilées par sexe sur chaque intrant, extrant et résultat mesuré ; l’emphase sera mise sur la généralisation des outils de responsabilisation sociale (mécanismes de recours par grief, le S & E participatif, le tableau de bord des communautés, les études sur les bénéficiaires). | |
| *Utilisation des connaissances comme plate-forme de plaidoyer*. Le programme AAA de la Banque au Maroc et dans la région MENA dans son ensemble vise à documenter le dialogue sur les questions de genre et de jeunesse. Comme le précise l’annexe 4, la Banque a réalisé au Maroc plusieurs produits AAA novateurs et de grande envergure ayant permis d’alimenter le dialogue et les opérations. La Banque poussera cette base de connaissances encore plus loin et la complètera par de nouvelles analyses prévues pour l’EB13 et les années suivantes. À mesure que la connaissance sur le genre devient plus programmatique, elle sera davantage prise en compte dans le dialogue politique et la conception du projet. | *Des exemples concrets.* Le rapport de la Banque « Promouvoir les possibilités et la participation des jeunes » aborde plus en détail les divers aspects des défis de développement auxquels sont confrontés les groupes de jeunes. Avec le programme d’assistance technique en matière d’emploi, la note stratégique sur la protection sociale, et les travaux statistiques sur la pauvreté, cette connaissance alimente le dialogue de la Banque sur le genre et l’inclusion sociale. La Banque envisage de procéder à une évaluation de genre (exercice budgétaire 2013) qui mènera à un plan d’action sur le genre, et qui pourra à son tour alimenter les futures opérations. Le rapport MENA “*Opening Doors: Gender equality in MENA*”, qui accompagne le rapport sur le développement dans le monde en matière de genre, apporte une nouvelle base analytique sur laquelle il est possible d’établir des consultations et des priorités politiques en matière de genre. |
| *Les projets en cours et prévus du Groupe de la Banque renforcent l’accent mis sur l’inclusion des femmes et la participation citoyenne dans les opérations financées par la Banque.* L’engagement de la Banque est un processus continu de réorientation du programme qui tend à se concentrer davantage sur les questions de genre. Les résultats de cet engagement optimisé du programme en matière de genre seront saisis plus efficacement puis reproduits lors des prochains CPS. | *Des exemples concrets.* Le projet des MPME (EB12) s’efforce d’adopter une perspective de genre, en ciblant le financement de micro entreprises, de petites et moyennes entreprises ayant une proportion élevée de femmes à leur tête. Le DPL2 Éducation (EB13) met l’accent sur le renforcement de la prestation de services d’éducation pour tous, notamment avec une emphase sur l’approche genre ventilée ; la matrice de résultats pour ce domaine a été mise à jour pour introduire des indicateurs de genre et suivre les progrès. |
| *L’axe stratégique de l’investissement et des services consultatifs* *de la SFI consiste à renforcer l’autonomie des femmes entrepreneures, en particulier dans les régions mal desservies.* La SFI a établi un partenariat avec les IMF (FONDEP et Al Amana) qui adoptent une véritable perspective de genre, en apportant un total de 30 millions de dollars dans le financement et le renforcement des capacités de crédit, en risques et gestion des ressources humaines et en stratégie d’entreprise. Les efforts menés par la SFI ont contribué à accroître la portée et la vigueur de ces IMF, tout en les positionnant pour la croissance et la transformation. Ces interventions ont contribué à accroître l’accès au financement des femmes micro-entrepreneures. Al Amana, et FONDEP contribuent collectivement annuellement à près de 500 millions de dollars sous la forme de plus de 400 000 microcrédits, dont plus de 50 % sont destinés à des femmes — il s’agit de la portée en matière de genre la plus grande de la région MENA ; elle a d’autant plus un impact de grande envergure sur la prise d’autonomie de ces dernières. Le FONDEP et Al Amana oeuvrent également dans les zones rurales et éloignées du Maroc, contribuant ainsi à réduire les disparités de revenus et à créer des emplois dans les régions mal desservies. | |

Protection sociale & reforme du système des subventions

46. Le programme de la Banque répond déjà à la demande d’assistance pour le développement par une vision claire de la réforme des systèmes de protection sociale et des subventions. Comme nous l’avons indiqué précédemment, les programmes de protection sociale actuellement en place au Maroc sont, de manière générale, non ciblés ou mal ciblés — ainsi, leurs bénéficiaires sont parfois ceux qui ne sont le plus à risque. En outre, le système universel de subventions de l’énergie et de certains produits alimentaires devient financièrement non viable. Le programme du gouvernement à moyen terme met la priorité sur la réduction du coût du système de subventions et sur la refonte complète du modèle de protection sociale, même si ce programme n’a pas encore été formulé en détail. La Banque mondiale jouit d’une longue expérience d’assistance, selon les spécificités institutionnelles et les contraintes en matière d’économie politique auxquelles les pays sont confrontés. L’expérience internationale montre que la réforme des subventions sur les aliments et le carburant peut être une bombe à retardement politiquement parlant, et doit être préparée avec soin, et par étapes afin d’éviter tout soulèvement politique ou social. Les enjeux de politique économique autour de la réforme des subventions au Maroc sont tellement complexes qu’il faut rester réaliste quant à ce qui est réalisable : il ne serait pas prudent de supposer que de nombreuses réformes pourraient être obtenues avant la fin de la période du CPS. Le Gouvernement marocain est bien conscient des besoins divergents de travailler rapidement sur la réforme des subventions, et de hiérarchiser adéquatement les réformes de manière à protéger les plus pauvres. L’appui de la Banque consiste à fournir un soutien analytique pour alimenter le programme de réforme à moyen terme, en assurant un travail de conseil sur les étapes de mise en œuvre de la réforme et sur la nécessité d’organiser des campagnes de sensibilisation de la population, et enfin en appuyant des mesures visant la mise en place d’un programme adéquat de sécurité sociale et capable de fournir une protection pour les personnes les plus à risque.

47. Dans le cas du Maroc, des outils permettant de mieux cibler les bénéficiaires et d’améliorer l’impact du programme sont disponibles et la Banque jouit d’une forte expérience et d’une base de connaissance qui permettent d’alimenter les réformes. Le programme AAA a évalué les dimensions multiples du système de protection sociale sous divers prismes — L’EES et l’AT sur la protection sociale, l’évaluation de l’impact du programme de transfert conditionnel en espèces de Tayssir, l’AT sur la retraite et l’EES sur la pauvreté. Le projet INDH2 est un pilier clé du système de protection sociale soutenu par la Banque à travers un projet d’investissement de 300 millions de dollars prévus. La conception de la deuxième phase de l’INDH a puisé dans les expériences passées, mais aussi sur les nouvelles données disponibles pour permettre un meilleur ciblage, et sur les bonnes pratiques mondiales à l’échelle de la Banque. L’assistance de la Banque poursuit ainsi parallèlement plusieurs pistes, tout en soutenant le dialogue sur les réformes de politiques qui répond à la fois en temps opportun et à la complexité du contexte global. On prévoit de donner une plus grande attention dans ce domaine dans le cadre du prochain CPS, conformément au calendrier des réformes gouvernementales.

*4.2 Préparation à la consolidation du programme*

48. Pour la période restante du CPS, la Banque s’emploiera à préparer le terrain pour aboutir à un programme renforcé, mieux hiérarchisé et mieux séquencé dans le cadre du prochain CPS. Le programme de la Banque a évolué au cours de la mise en œuvre du CPS pour mieux englober les opérations plurisectorielles (tels que le PPD sur les compétences et l’emploi, le PPD sur la compétitivité). Le PPD Gouvernance et Reddition des comptes change l’emphase placée sur un programme de réforme administrative plus traditionnel, au profit de l’amélioration de la transparence, de la reddition des comptes et de la qualité des services fournis. Le DPL Changement climatique/Croissance verte visera un ensemble d’interventions couvrant plusieurs aspects sectoriels de l’énergie, des mines, des transports, de l’eau et de l’environnement. Le renforcement de l’assistance technique proposé qui porte sur l’amélioration de la mise en œuvre et la coordination sous-tendra des interventions multisectorielles. De la même manière, les leçons tirées des approches pilotes et des connaissances acquises à partir de l’évaluation des genres par pays permettront de mieux hiérarchiser et intégrer des interventions ciblant le genre et l’inclusion. L’expérience de l’instrument P-pour-R (Prêt pour Résultats) permettra de documenter la conception des prochains CPS, en déterminant si cet instrument ajoute de la valeur, répond à la demande du client et s’il mérite d’être déployé à d’autres secteurs. À l’avenir, les fonds fiduciaires seront alignés sur les grands domaines d’intervention de la Banque (des PPD ou d’autres projets) et les autres instruments du Groupe de la Banque (garanties, soutien aux partenariats public-privé) seront considérés comme faisant partie intégrante d’un ensemble de soutien pour des domaines bien précis (par exemple l’énergie).

*4.3 Pipeline de prêt*

49. Les domaines d’intérêt du programme de la Banque pour le reste de la période du CPS sont validés, même si les volumes de financement pour l’EB13 dépendront de l’état d’avancement général de la mise en œuvre du programme et de la disponibilité de la BIRD. La grille de prêts pour l’exercice budgétaire 2012 (tableau 3) est validée auprès du Gouvernement, et met l’emphase sur les prêts d’investissement/P-pour-R. Le CPS maintient son approche flexible et le pipeline de prêts pour l’EB13 (tableau 4) propose plusieurs opérations, dont certaines sont à des stades de préparation avancés. Les prêts de l’EB13 devraient dépasser les 600 millions de dollars annuels et dépendront de l’exécution du programme et, dans le cas des PPD, de l’objectif des réformes soutenues. Les contraintes de capital de la BIRD seront également un facteur décisif dans les volumes de prêts de 2013. Compte tenu de l’emphase mise sur les prêts d’investissement au cours de l’EB12, le gouvernement a demandé une plus grande proportion de PPD pour l’EB13 afin de répondre aux besoins de financement et d’assurer un soutien accru pour l’accélération des réformes politiques (l’annexe 3 présente les détails du programme).

|  |  |
| --- | --- |
| **Tableau 3 : Programme de prêts (EB12)** | **Millions de $** |
| Centrale solaire à concentration (Ouarzazate) | 200 |
| PPD 1 Emplois et compétences | 100 |
| Projet d’amélioration des performances du système judiciaire | 16 |
| L’initiative nationale pour le développement humain 2 | 300 |
| Développement des micros, petites et moyennes entreprises | 50 |
| **Total** | **666** |

|  |
| --- |
| **Tableau 4 : Pipeline de prêts potentiels (EB13)** |
| PPD 1 Competitivité |
| PPD 1 Gouvernance et Reddition des comptes |
| PPD 2 Secteur Financier |
| PPD 2 Plan Maroc Vert |
| PPD 2 Transports Urbains |
| PPD 3 Déchets solides |
| PPD 2 Éducation |
| PPD 1 Changement climatique |
| Gestion du patrimoine routier |

**V. RISQUES**

***5.1 Risques liés à la politique et à la gouvernance***

50. Malgré la situation politique unique du Maroc dans la région MENA, la pression sur l’État marocain à opérer rapidement des changements substantiels est bien réelle. Les attentes sur la mise en oeuvre de réformes crédibles sont très élevées. Le Maroc est mieux positionné que d’autres pays de la région pour réussir sa gestion des risques politiques. La combinaison de plusieurs facteurs fait du Maroc un cas unique parmi les pays affectés par le printemps arabe, dans la mesure où le nouveau gouvernement possède, au moins à court terme, le soutien de la population pour réaliser certaines réformes essentielles qui donneront le signal de sa volonté de rompre avec certaines pratiques du passé. En outre, le Maroc maintient des liens étroits avec l’Europe, les pays du Golfe et de manière générale avec la communauté internationale. Néanmoins, des préoccupations sociopolitiques persistent toujours : une population jeune en croissance, un chômage élevé, une gouvernance faible et un des plus grands écarts entre riches et pauvres dans le monde arabe. Ceci représente un défi de taille pour n’importe quel gouvernement, mais plus encore lorsqu’il s’agit d’un gouvernement de coalition formé de partis susceptibles d’entraver l’adoption et la mise en œuvre des programmes de réforme. Les risques politiques pour le PJD qui doit répondre aux attentes sont importants. Ce dernier doit veiller à ce que la coalition au pouvoir reste solidement ancrée et qu’elle ne se divise pas à cause de différences idéologiques. Le gouvernement pourrait ne pas être capable de gérer ce risque. Si le gouvernement ne s’attaque pas à ces problèmes, le risque de déclencher de nouvelles protestations bien moins paisibles est réel.

51. Pour atténuer ce risque, l’agenda du nouveau gouvernement en matière de réforme de la gouvernance est ambitieux. La nouvelle constitution, accompagnée par le renforcement de la structure de gouvernance globale du pays, fournissent aujourd’hui au gouvernement une nouvelle occasion de combler les lacunes du passé et de consolider les principes de la gouvernance moderne. La nouvelle constitution impose également au gouvernement d’adopter un processus participatif dans la gestion du pays. Le programme envisagé jouit d’un large soutien et le gouvernement a réaffirmé sa volonté d’œuvrer à la mise en œuvre rapide de mesures clés, qui ne doit pas être retardée à cause de considérations politiques. Cependant, s’il est vrai que l’on constate une belle continuité (qui confirme que plusieurs plans sectoriels restent valables) le programme du nouveau gouvernement n’a pas encore été entièrement formulé, ce qui soulève des préoccupations concernant le manque de concret. Le gouvernement s’emploie à articuler plus clairement les priorités de réforme, en reconnaissant que cela exigera des réformes plus en profondeur, plutôt que certaines des techniques menées à ce jour, ce qui nécessite une part de courage politique et un consensus parmi les parties prenantes. La Banque mondiale contribuera à atténuer ce risque par son dialogue et son assistance technique dans la formulation des programmes sectoriels et des priorités de réforme — et en intensifiant ses efforts pour assurer un accompagnement efficace dans la mise en œuvre. Elle offre son conseil sur le séquençage de la mise en œuvre de la réforme et sur les aspects critiques de communication pour assurer une meilleure appropriation de l’ensemble des parties prenantes. La situation exige des actions de réforme plus approfondies que celles plus techniques menées à ce jour, ce qui nécessitera du courage politique et un consensus entre les parties prenantes. Le Maroc bénéficie également d’une société civile active, avec de nombreuses OSC caractérisées par leur maturité et leurs compétences.

52. D’autres efforts d’atténuation devront s’appuyer sur les efforts de l’ensemble des acteurs concernés dans les domaines en question, en reconnaissant la nécessité d’agir avec cohérence et coordination, ainsi que l’importance que le public comprenne et s’approprie le programme de réformes. Les efforts devront porter sur la diffusion et le suivi des recommandations, la mise à l’essai de nouveaux outils de reddition des comptes qui pourraient être mis en œuvre d’une manière plus participative et inclusive, impliquant les bénéficiaires et soutenant les institutions clés du système de gouvernance. Comme beaucoup de ces réformes sont résolument nouvelles, la Banque fournira une assistance technique basée sur les normes et l’expérience internationales. L’équipe de la Banque continuera de suivre de près l’évolution politique pour déterminer une possible influence sur la mise en œuvre du programme de la Banque. Celle-ci se tient prête à adapter le programme, et plus particulièrement les opérations de réforme spécifiques appuyées par les PPD, ainsi que les réformes et toutes les mesures que le gouvernement souhaiterait mettre en œuvre (y compris la réduction de la portée du programme, au besoin).

***5.2 Risques macro-économiques***

53. Les risques macro-économiques auxquels fait face le Maroc comprennent : une possible détérioration de la situation économique mondiale, un accroissement des répercussions néfastes des mauvaises conditions météorologiques sur le secteur agricole et les couts élevés des denrées alimentaires et de l’énergie. Si la situation économique mondiale devait se détériorer davantage, et notamment si la stagnation en Europe évoluait en récession, le Maroc serait confronté à une possible réduction de sa croissance. De trop faibles précipitations prolongées pourraient faire revoir à la baisse les prévisions actuelles de croissance en agriculture. En outre, si les prix du pétrole demeurent aux niveaux actuels pour l’année, la croissance du PIB marocain connaitrait une réduction d’environ 0,5 %. La gestion et l’atténuation des risques macro-économiques dépendent de la fermeté de l’engagement du nouveau gouvernement à procéder aux réformes envisagées. Il devrait également prendre des mesures d’atténuation dans le cas de résultats négatifs du secteur agricole, en soutenant les agriculteurs et, possiblement, en suspendant les droits d’importation sur les céréales. Le Gouvernement est en train d’élaborer des stratégies pour faire face à d’éventuelles augmentations du prix du pétrole, notamment en demandant l’appui de la Banque pour élaborer des mécanismes de couverture face au risque des prix des matières premières. L’engagement continu de la Banque dans les domaines du CPS et d’autres bailleurs de fonds viendra appuyer les efforts du gouvernement pour assurer la durabilité macro-économique à moyen terme.

54. Cependant, le risque macro-économique le plus important est celui de la détérioration du déficit fiscal, exacerbé par l’augmentation du coût du système de subventions. Comme nous l’avons indiqué dans le présent rapport, le plan du gouvernement est de réduire le déficit budgétaire en 2012 à 5,1 % du PIB, en intégrant des mesures spécifiques visant à limiter les dépenses publiques, à faire avancer le programme de réforme fiscale, à augmenter les revenus par l’augmentation de certains impôts, en encourageant les réformes en matière de compétitivité et le début de la réforme du système de subventions. Si un consensus ne peut être atteint dans la prise de mesures importantes dans le courant de cette année civile, le risque court que le déficit budgétaire soit encore plus élevé. La réalisation urgente des nombreuses interventions proposées devrait aider à atténuer le risque financier. Par ailleurs, ce type d’approche à volets multiples reconnaît qu’il est nécessaire de mettre en place plusieurs mesures en parallèle, puisqu’il est probable que les dépenses relatives aux subventions resteront élevées dans le court terme en raison de la poursuite de l’augmentation attendue des prix du carburant et des aliments, ainsi que la complexité des questions de la politique économique autour de la réforme des subventions. Ces mesures sont autant d’aspects clés du programme de la Banque pour l’avenir, mais l’engagement continu devrait contribuer à atténuer le risque.

***5.3******Risques de financement***

55. La réalisation des objectifs du gouvernement pourrait souffrir du problème de mobilisation des financements. Le risque que le gouvernement doive faire face à des contraintes ces deux prochaines années existe si l’instabilité persistante des résultats des marchés financiers engendrait une hausse des coûts de financement. Afin d’atténuer ce risque, la stratégie du gouvernement en matière d’optimisation de la dette est de chercher du financement sur le marché intérieur (que l’on prévoit à hauteur de 85 % du financement total, comme indiqué dans la loi des finances 2012), mais aussi d’obtenir un plus grand soutien des bailleurs de fonds. Compte tenu de bons fondamentaux économiques, du faible encours de la dette extérieure du pays, et des réserves de change encore suffisantes, cette stratégie s’avère possible et adéquate. Les financiers externes ont, à ce jour, évalué le Maroc comme comportant un risque moindre que de nombreux autres pays, et les donateurs ont indiqué leur volonté d’intensifier leur soutien au Maroc (par exemple, en 2012, la Banque africaine de développement prévoit de débloquer 1,2 milliard de dollars en nouveaux prêts, la BEI vise les mêmes niveaux de prêt octroyés en 2011, soit 950 millions de dollars, l’UE fournira au moins 300 millions de dollars en subventions, et l’AFD compte accroître son soutien pour atteindre entre 400 et 600 millions de dollars). Pour atténuer plus encore ce risque, la Banque et d’autres bailleurs de fonds poursuivront leur concertation avec le gouvernement sur la question des finances publiques, dans le but d’établir des priorités relatives à leurs programmes de dépenses afin de mieux les aligner sur les capacités financières du pays et sa capacité d’absorption actuelle. L’accent du programme de la Banque sur le financement des PPD dans le court terme lui permet également de mobiliser et de décaisser rapidement (et de manière prévisible) d’importants financements. Compte tenu des attentes actuelles concernant la qualité de l’environnement macro-économique pour le reste de la période du CPS, la Banque pourrait soutenir un niveau plus élevé de financement de PPD si cela lui était demandé : cela ne pose aucun risque important, compte tenu de la très petite taille du financement PPD dans le budget général du pays.

***5.4 Risques liés aux capacités institutionnelles***

56. Le fait d’assurer une capacité institutionnelle suffisante pour faire face aux déficiences liées à la mise en œuvre, ainsi que celles liées à l’ingérence politique et à la reddition des comptes, reste un défi de taille. Bien que le cadre réglementaire et institutionnel pour mener à bien les efforts d’amélioration de la gouvernance et la lutte contre la corruption continuent à être renforcés, il y a encore des risques importants quant aux capacités à mettre en œuvre cet ambitieux programme de réforme. Le gouvernement tente d’atténuer ce risque en puisant dans l’expérience acquise en matière de mise en œuvre de réformes précédentes, dans l’espoir d’améliorer la coordination interministérielle et d’identifier un large éventail de mesures et d’actions, y compris par des approches alternatives, en ayant encore plus recours aux PPP et en sous-traitant certaines prestations de services. En outre, les principaux bailleurs de fonds ont coordonné leurs efforts pour mobiliser un volume substantiel de ressources nécessaires pour financer les efforts de renforcement des capacités et l’assistance technique.

57. Une grande partie du programme de la Banque se concentre sur une série de PPD fournissant un appui aux programmes de réformes selon une approche sectorielle mieux coordonnée et mise en œuvre dans l’ensemble des administrations. À ce jour, cette approche a permis d’améliorer les performances tout en facilitant la mise en œuvre, car elle reconnaît les limites des capacités des administrations et des institutions marocaines. La Banque poursuivra cette approche sectorielle afin d’atténuer certains des risques connus relatifs aux capacités institutionnelles, sans pour autant abandonner la coordination multisectorielle qui concerne certaines réformes clés, notamment celles relatives à la compétitivité économique, à la réforme des systèmes de protection sociale et des subventions, ainsi que les réformes en matière de gouvernance. Ce soutien comprend une assistance technique plus intensive qui vise à atténuer les risques liés à la mise en œuvre.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Pilier 1 : CROISSANCE, COMPÉTITIVITÉ ET EMPLOI | | | |
| 1.1 ENVIRONNEMENT DES AFFAIRES | | | |
| Objectifs du gouvernement :  Améliorer l’environnement des affaires en particulier pour les PME, grâce à une stratégie de réforme du climat de l’investissement appuyée par une mise en œuvre de la réforme et un processus de coordination efficace.  Problèmes clés ciblés :  1 - Qualité inégale du droit commercial/cadre réglementaire et son application donnant lieu à une inégalité des chances dans l’environnement des affaires, ce qui limite la création de nouvelles PME et la diversification.  2 – Processus faible et non institutionnalisé pour l’identification, la préparation, la mise en oeuvre et la coordination de la réforme du développement du secteur privé | | | |
| Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement du CPS : Progrès substantiels avec la réalisation de 4 étapes clés sur les 5 prévues et 2 indicateurs déjà réalisés et même dépassés. Le Maroc a, entre autres réalisations, amélioré les indicateurs du sondage « *Doing Business »* par rapport à d’autres économies, grimpant de 21 places pour se positionner au 94e rang (2010-2011). L’assistance technique de la Banque mondiale/SFI et l’IDF en appui aux réformes de l'environnement des affaires a été un facteur important dans cette amélioration. En conséquence, un indicateur est en train d’être modifié pour le lier aux classements « *Doing Business »* de façon à l’harmoniser avec les activités d’appui de la Banque et de la SFI. | | | |
| Résultats que le groupe de la Banque compte influencer | Jalons | Progrès réalisés à ce jour | Instruments/statut du programme du groupe de la Banque |
| Simplification de l’environnement réglementaire et application plus équitable des règles, en particulier pour les nouveaux entrants et les PME.   * Indicateur : Condition minimum de capital pour une société à responsabilité limitée (en % du RNB par habitant)   Niveau de référence : 2009 : 11,8 %. *[Cible 2013 : moins de 1 %]*.   * Indicateur : Mesures administratives pour créer une entreprise/coût associé en % du RNB par habitant.   Niveau de référence : 2009 : 6 mesures/16 %. *[Cible 2013 : 3 mesures/8 %]*.   * Indicateur : % d’entreprises qui prétendent que la réglementation est appliquée d’une manière imprévisible et incohérente.   Niveau de référence : 2009 : 60 %. *[Cible 2013 : 40 %]*.   * Indicateur : Moyenne des indices du sondage *Doing Business* sur l’étendue de la responsabilité du directeur, la facilité de poursuite des actionnaires ; et force de la protection des investisseurs minoritaires.   Niveau de référence : 2009 : 3 *[Cible 2013 : 4,5]*. | L’enregistrement des entreprises en ligne est fonctionnel, dans un centre régional d’investissement (CRI) (guichet unique).  Les procédures au CRI de Casablanca sont simplifiées.  Condition minimum de capital de sociétés à responsabilité limitée réduite à 0 ou à une valeur symbolique.  Les procédures juridiques pour les poursuites des actionnaires minoritaires sont simplifiées et la protection des investisseurs minoritaires est renforcée.  Au moins deux processus administratifs clés pour l’enregistrement ou la licence sont simplifiés par l’introduction d’outils d’e-gov. (p. ex. : douanes, CRI ou une licence). | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés :*  Enregistrement des entreprises en ligne : en attente.  Simplification des procédures du CRI de Casablanca, réalisée grâce à la suppression d'une procédure (certificat d’une Banque concernant le dépôt du capital lorsqu’il dépasse 100 000 DH).  Exigence de capital minimum pour les sociétés à responsabilité limitée éliminée par le parlement en juin 2011.  Loi 53-85 modifiée en février 2011, pour inclure des procédures spécifiques permettant aux actionnaires minoritaires d'avoir accès à toutes les informations nécessaires.  Simplification de la procédure de paiement des impôts en permettant aux PME d'utiliser le système de dépôt de déclarations et paiements électroniques (diminution de 28 à 17 paiements par an). D’autres simplifications par voie du système d’e-gov. sont en cours. | Prévu  • Assistance technique (AT) SFI/Banque en appui aux réformes réglementaires de l'environnement des affaires.  • PPD potentiel de la Banque avec le pilier climat d'investissement.  • AT de la Banque pour le NBERC.  Achevé/en cours  • AT de la SFI/Banque pour appuyer les réformes réglementaires de l'environnement des affaires.  • Conseil consultatif sur les modes alternatifs de règlement des conflits (SFI)  • Conseils en gouvernance d'entreprise (SFI)  • Don du fonds fiduciaire IDF pour l’organisme national concerné par l'environnement des affaires - CNEA  • PPD Compétitivité (Exercice 2012)  • AT Compétitivité  • Mise en œuvre de la stratégie TIC |
|  |  | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le capital minimum exigé pour une société à responsabilité limitée est de 0 % du RNB  Six étapes administratives sont encore nécessaires pour créer une entreprise et le coût associé équivaut à 15,7 % du revenu par habitant. Les derniers chiffres du sondage DB seront publiés en septembre 2012.  Le pourcentage des entreprises qui indiquent que les règles et les règlements sont appliqués de manière imprévisible et incohérente a été déterminé par l'ICA 2009 et l’évolution devrait être mesurée par un nouvel ICA en 2013.  La moyenne de l'indice « Doing Business » sur la vigueur de la protection des investisseurs a augmenté pour atteindre 5. Le classement général du Maroc dans la protection des investisseurs a augmenté passant ainsi du 153e au 97e rang. |  |
| Coordination et mise en œuvre plus efficaces de la réforme dans le domaine de l’environnement des affaires.   * Indicateur : Indicateurs d’efficacité des commissions de réforme du climat des affaires.   Niveau de référence : 2009 : score moyen entre quatre commissions de réforme existantes : 1,7 [*cible de* *2013 :* ***2,5 pour la CNEA***].  Cet indicateur est remplacé par un nouveau :  • Meilleur classement dans le rapport « Doing Business ».  Niveau de référence : 124e en 2009 (au moment du CPS) | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés :*  Le chef du gouvernement a approuvé un plan d'action national de la CNEA en 2010 et 2011, qui comprend 12 projets de réforme.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Amélioration du classement global dans le rapport « Doing Business », passant de 124e en 2009 à 94e en 2012. |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.2 REFORME DU SECTEUR FINANCIER** | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Améliorer davantage l’accès au financement pour les ménages. * Renforcer l’accès au financement pour les PME. * Encourager la stabilité financière. * Favoriser le développement du marché des capitaux pour améliorer l’accès au financement, la concurrence et la gestion du risque   **Problèmes clés ciblés :**  1- Plus de la moitié de la population n’a pas accès aux comptes bancaires ou postaux et les faiblesses des IMF sont susceptibles d’affecter plus de 1,2 million de clients.  2- Les PME demeurent insuffisamment desservies.  3- Nouveaux risques causés par le développement du système financier (p. ex. immobilier, taux d’intérêt, etc.).  4- Développement limité des instruments de marché à long terme. | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de la rédaction du rapport d’avancement du CPS** : Des progrès remarquables quant à tous les indicateurs et jalons, qui sont presque tous déjà atteints. Les indicateurs et jalons pour le PPD-2 du secteur financier prévu, seront introduits dans la matrice une fois ledit PPD préparé, puis évalué lors du prochain CPS. Les résultats provisoires du nouveau projet MPME ne sont pas attendus avant fin 2013, soit après la période du rapport d’évaluation du CPS. Par conséquent, ils seront intégrés dans le prochain CPS, et prendront en compte les indicateurs en matière de l'accès des femmes au financement. | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Un secteur financier restructuré permettant une expansion durable de l’accès au financement pour les ménages.   * Indicateur : Augmentation du nombre de comptes de dépôt totaux par rapport à la population.   Niveau de référence : 43 % (banques et la poste) en décembre 2008.  Réduction du ratio PNP/IMF.  Niveau de référence : 9 % en juin 2009. | Création d’une banque postale.  Initiation de la restructuration de l’industrie des IMF.  Renforcement de la régulation et de la supervision des IMF. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Banque postale créée  Restructuration des IMF initiée  Renforcement de la règlementation (par exemple concernant la gouvernance et la classification) et de la supervision (par exemple une augmentation des vérifications sur place) des IMF  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le nombre total de comptes de dépôt par rapport à la population est de 52 % (décembre 2011)  Le ratio PNR des IMF est de 6.2 % (DEC 2010) | | | Prévu  • PPD du secteur financier.  • Assistance technique, financée par le programme de pays et par FIRST.  • Assistance technique.  • Soutien en cours de la SFI pour le secteur bancaire et amélioration de l'infrastructure financière.  Achevé/en cours  • PPD 1 Secteur financier (exercice 2010)  • PPD 2 Secteur financier (exercice 2013)  • Prêt à l'investissement des MPME (exercice 2012)  • Renforcement des capacités de préparation aux crises et les processus (FIRST)  • Stratégie et instruments pour établir des repères pour des taux d'intérêt fiables (FIRST)  • Introduction des obligations garanties.  • Examen du cadre des paiements mobiles  • Examen de la gouvernance par la Banque  • Accès au financement consultatif : création d'une agence de crédit et renforcement des capacités en matière de micro finance (SFI)  • Investissement de la SFI dans les banques et institutions de micro finance locales mettant l'accent sur les femmes et les MPME. | |
| Infrastructure établie de crédit plus propice au financement des PME.   * Indicateur : Augmentation du nombre de consultations mensuelles au bureau de crédit.   Niveau de référence: 2000 consultations en novembre 2009. | Nouvelle agence de crédit opérationnelle.  Système de crédit à garantie publique reformé. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Nouvelle agence de crédit opérationnelle.  Système de crédit à garantie publique réformé.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le nombre de consultations mensuelles de l’agence de crédit a atteint le chiffre de 79 609 en DEC 2011. (l’importante augmentation par rapport à la base de référence s’explique par le fait que l’agence de crédit a été mise en place au moment de la conception de cette base de référence) | | |
| Meilleure identification des risques dans le système financier grâce à l’introduction de superviseurs entièrement indépendants.   * Indicateur : établissement d’un nouveau superviseur des assurances   Base de référence : aucune   * Indicateur : établissement d’un nouveau superviseur pour les marches de capitaux   Base de référence : aucune | Superviseurs des assurances et de valeurs mobilières complètement indépendants.  Outils renforcés d’évaluation du risque pour les banques et autres institutions financières. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Les deux projets de loi sur le marché des nouveaux capitaux et les autorités d'émission ne sont pas encore adoptés, mais leur préparation est avancée (le Conseil du gouvernement les a approuvés en août 2011, et ils sont en cours d'examen technique par le ministère des Finances (MOF) comme l’a demandé le gouvernement nouvellement élu pour tous les projets de loi clés) | | |
| Amélioration de la liquidité de la courbe des taux de référence, création de nouveaux instruments (p. ex. : obligations couvertes).   * Indicateur : Réduction du nombre de lignes des bons du Trésor.   Niveau de référence : 170 lignes en juin 2009. | Les crédits à long terme ne sont plus indexés sur les taux à l’émission d’obligations d’État à long terme.  Durée moyenne de la dette publique stabilisée ou à la hausse.  Législation introduisant des obligations couvertes. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Crédits à long terme ne sont plus indexés sur les taux des obligations d'État (décret du MdF du 17 mars 2010)  Durée moyenne de la dette publique stabilisée ou en croissance : les données de 2011 ne sont pas encore disponibles, mais devraient montrer une augmentation significative, le gouvernement ayant émis plus d’obligations MT-LT. La maturité moyenne était de 5 ans et 10 mois en 2008 et de 5 ans et 2 mois en 2010 (pour 2011 les données ne sont pas encore disponibles, mais sont susceptibles d'être supérieures à 5 ans et 10 mois)  Législation introduisant les obligations couvertes en cours.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Nombre de lignes de bons du Trésor : données non encore disponibles. | | |
| **1.3 COMPÉTENCES ET EMPLOI** | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Améliorer l’accès et la qualité du système de l’éducation supérieure (et de l’éducation et de la formation professionnelle [EFP]). * Améliorer les systèmes d’information du marché du travail. * Étendre les programmes actifs du marché de l’emploi. * Mise en place d’un régime d’assurance chômage.   **Problèmes clés ciblés :**  1- Inadéquation de l’offre de l’éducation supérieure (et EFP) par rapport à la demande.  2- Les connaissances sur la dynamique du marché du travail sont insuffisantes pour étayer les politiques et les programmes.  3- La rigidité du marché du travail et le manque de mécanismes de protection du revenu entravent la mobilité et la productivité du travail. | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement CPS** : Progrès moyens. Depuis que le CPS a été approuvé, le programme de la Banque a évolué. Le PPD compétences et emploi a été récemment préparé, ce qui nécessite des modifications et des ajouts à la matrice des résultats. Tous les précédents indicateurs et les étapes clés ont été abandonnés puis remplacés par ceux du PPD compétences et emploi. | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Adaptation des compétences développées par le biais des systèmes de formation professionnelle et d'enseignement supérieur aux besoins du marché du travail (« flux »)  Indicateur : Taux de rendement interne des formations couvertes par un contrat-programme  Base de référence : 75 % (2009/2010)  Objectif : > 90 % (2012/2013)  Indicateur : taux de réussite universitaire dans les facultés ouvertes aux inscriptions.  Base de référence : 64 % (2009/2010)  Cible : 69 % (2012/2013). | | | Le MEFP/DFP signe avec dix[[15]](#footnote-15) (10) opérateurs (y compris le secteur de la formation professionnelle privée) un contrat-programme comportant des plans de développement, sur la base d’une nouvelle stratégie de la formation professionnelle  Les universités introduisent des cours pour améliorer l'efficacité interne (c’est-à-dire amélioration du taux de diplomation). | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Stratégie de formation professionnelle en cours de préparation. La stratégie influera sur le contenu des contrats programmatiques qui seront signés entre le ministère du Travail et les fournisseurs.  Les 15 universités publiques fournissent, au cours des 2 premiers semestres, au moins 80 %, en moyenne, des formations devant mener à la licence [[16]](#footnote-16) dans le cadre des programmes d’enseignement ouverts à tous ; avec un module de cours de 80 heures en langues étrangères, d’initiation à l'informatique, de communication et en techniques d'étude. Ces cours sont conçus pour améliorer la qualité de l'apprentissage et l’efficacité interne.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Les indicateurs sont révisés pour être en harmonie avec le PPD Compétences & Emploi et les cibles pour 2012-2013. | Prévu   * Développement des compétences et emploi. * Programme AAA envisagé   Achevé/en cours   * PPD Développement des compétences et emploi (exercice 2012). * AT Emploi en cours. Son objectif est de renforcer les capacités du gouvernement à : (i) concevoir la stratégie de promotion de l'emploi 2012-2016 (ii) renforcer le système d'information sur le marché du travail, et (iii) préparer la loi sur la formation professionnelle. * PESW croissance, emploi et pauvreté * SFI | |
| *Améliorer l’efficacité des services d’intermédiation, y compris les programmes actifs du marché du travail (« stock »)*  *Indicateur 3 :* Nombre de nouvelles inscriptions auprès de l’ANAPEC, y compris la proportion de non-diplômés[[17]](#footnote-17), par an et par genre.  *Base de référence :* 130 000, dont 1 % de non-diplômés (2011)  *Cible* : 150 000, dont 10 % de non-diplômés (2013) | | | L’ANAPEC a mis en oeuvre un plan pour 2009-2011 afin d’accroitre le nombre de bureaux locaux et de conseillers à l’emploi.  Le gouvernement adopte en Conseil des ministres un projet de loi modifiant la loi n ° 51/99 établissant l'ANAPEC, afin d'étendre sa couverture aux non-diplômés. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Augmentation du nombre de bureaux ANAPEC, de 50 en 2008 à 77 en 2011.  Augmentation du nombre de conseillers en emploi de 278 en 2008 à 349 en 2011  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Indicateurs et données non encore disponibles. Cible définie pour 2013. |  | |
| *Améliorer la qualité du travail*   * *Indicateur 4 :* nombre de sociétés opérant formellement dans le secteur informel, qui sont enregistrées annuellement pour payer des taxes professionnelles.   *Base de référence :* non disponible (2010)  *Cible* : 14 000 (2012) – cumulé | | | Les micro entreprises bénéficient d’incitations pour se formaliser ; avec pour résultat de pouvoir profiter des services publics, ce qui stimule leur productivité. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Le ministère des Finances met en œuvre un ensemble de mesures visant à encourager la formalisation des micro entreprises, à savoir :  - réduction de l’impôt sur le revenu de 30 à 15 % pour les entreprises dont le chiffre d'affaires après impôt est égal ou inférieur à 3 millions de DH ;  - amnistie fiscale lors de l'enregistrement, pour ce qui est de la taxe professionnelle (« patente ») (c.-à-d transition de l'informel au premier niveau de formalité)[[18]](#footnote-18)  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Les indicateurs sont : 6 449 entreprises qui fonctionnaient auparavant dans le secteur informel sont enregistrées en 2011. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **1.4 COMMERCE ET COMPÉTITIVITÉ – Ajouté à la matrice des résultats du CPS** | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Moderniser le cadre légal et institutionnel du commerce extérieur * Rationaliser la logistique du commerce aux ports d’entrée * Renforcer le cadre institutionnel relatif à la politique de concurrence   **Problèmes clés ciblés :**   1. Amélioration de la transparence et de la prédictibilité du cadre règlementaire applicable, pour satisfaire les normes de sécurité et d’hygiène pour les producteurs et importateurs locaux 2. Réduction les lourdeurs administratives (temps et coûts) et amélioration de la transparence, pour les importateurs et exportateurs. 3. Réduction des positions dominantes et de la concurrence déloyale. | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement CPS :** Il s’agit ici d’un nouveau domaine des résultats qui ont été ajoutés dans le rapport d’achèvement pour tenir compte du PPD Compétitivité conçu par la Banque | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** |
| *Moderniser le cadre légal et institutionnel du commerce extérieur*  Nombre de plaintes de consommateurs et utilisateurs de produits et services qui sont recevables en vertu de la loi 24-09  Base de référence : 71 000 (2011)  Cible : + de 100 000 (2013) | | Le chef du gouvernement promulgue un décret-loi 24-09 daté du 17 aout 2011 sur la sécurité des produits et services. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  La loi n ° 24-09 en date du 17 août 2011 sur la sécurité des produits et services. La publication en a été approuvée par le Parlement et a été publiée dans le Journal officiel n° 5984 du 6 octobre 2011.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs :* Résultats prévus pour 2013 | | Prévu  Non prévu dans le CPS  Achevé/en cours  PPD Compétitivité (exercice 2013)  AT Compétitivité  Programme AAA sur les chiffres et les statistiques (simulation de politiques industrielles et commerciales) |
| *Simplifier la logistique du commerce aux ports d’entrée*  Réduire le temps de chargement et de déchargement pour les containers  Base de référence : la moyenne de 2010  Cible : réduction de 25 % d’ici 2013. | | Le système informatique d'échange de données géré par PORTNET est opérationnel et utilisé par les autorités publiques ainsi que des opérateurs privés clés dans le secteur du commerce, effectuant des opérations d'importation et d'exportation (Douanes, Transitaires, Banques, Commerce extérieur, Office National de la Sécurité Sanitaire des Aliments (ONSSA) | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  La société PORTNET, en charge de l'exploitation et de la gestion du système informatique d'échange de données entre les autorités publiques et les opérateurs commerciaux privés a été constituée par ses actionnaires le 19 janvier 2012.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs :* Résultats prévus pour 2013 | |
| *Renforcer le cadre institutionnel pour la politique de concurrence*  Nombre d’occurrences d’autodéclarations, d’enquêtes et de sanctions imposées par le Conseil national de la concurrence.  Base de référence : 0  Cible : 4 enquêtes officielles à la fin de 2013 | | Le chef du gouvernement promulgue un décret-loi établissant le *Conseil national de la concurrence*. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Le Conseil du gouvernement a approuvé le projet de loi modifiant la loi sur la Concurrence et la liberté des prix N° 06-99, renforçant les pouvoirs et l’indépendance du Conseil national de la concurrence. *Progrès réalisés :* Résultats prévus pour 2013 | |
| **Pilier 2 : FOURNITURE DE SERVICES AUX CITOYENS** | | | | | | |
| **2.1 GESTION DU SECTEUR PUBLIC** | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Augmenter la transparence, la reddition des comptes et la mesure de la performance du budget. * Progrès dans l’exécution des composantes clés de la réforme des RH. * Renforcer et contrôler l’évolution des salaires dans la fonction publique. * Simplification des procédures de l’AP (administration publique) et plus grande disponibilité de services en ligne.   **Problèmes clés ciblés :**  1-Visibilité insuffisante des politiques dans leurs implications budgétaires à moyen terme qui permettraient des décisions d’allocations budgétaires dans un cadre pluriannuel.  2- Besoin d’améliorer la gestion des RH pour renforcer la performance de la fonction publique y compris dans des entités déconcentrées.  3- Renforcer la gestion des salaires pour encourager le contrôle de la masse salariale globale et promouvoir la stabilité macroéconomique.  4- Des procédures inefficaces et non transparentes sapent la qualité et la fiabilité des processus de l’AP. | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de préparation du rapport d’avancement CPS** : Progrès modérés, basés principalement sur les activités du PARL PPD IV. Certains progrès dans la réduction de la masse salariale ont été réalisés en 2010, mais ceux-ci se sont inversés des suites du printemps arabe. Les indicateurs et les étapes clés pour le PPD 1 sur la gouvernance et la reddition des comptes seront déterminés une fois le PPD préparé et seront par la suite évalués dans le CPS. Les résultats à venir dans ce contexte comprennent quelques-unes des activités proposées dans le texte principal (CPS). | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Planification budgétaire pluriannuelle intégrée au processus de préparation de la Loi des Finances.  L’objectif est de consolider le lien de la budgétisation de performance pluriannuelle avec le processus de préparation de la loi annuelle sur le budget de sorte que les CDMT constituent l’outil central des allocations sectorielles des ressources basées sur les priorités sectorielles du gouvernement.   * Indicateur : Nombre de ministères additionnels qui mettent en oeuvre un Cadre de dépenses à moyen terme (CDMT).   Niveau de référence : 12 ministères en octobre 2009. | Augmentation du nombre de ministères qui élaborent des budgets de performance : de 25 en octobre 2009 à 30 à la fin 2010. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés.* Le nombre de ministères qui préparent des budgets de performance, au niveau de paragraphes, a été augmenté, passant à 34.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  En cours. Plus de 16 ministères ont élaboré des CDMT pour 19 secteurs ou sous-secteurs. La plupart des ministères se sont à présent familiarisés sur l’outil, mais il n'est pas encore pleinement opérationnel, en l'absence d'un CDMT global et de plafonds budgétaires pluriannuels. La nouvelle loi organique vise à combler cette lacune, en introduisant une perspective budgétaire pluriannuelle et une approche programmatique | | Prévu   * PARL IV (exercice 2009) - Achevé * P-ESW. * PER. * AT e-gouvernement.   Achevé/en cours   * PPD Gouvernance PPD en préparation (Exercice 2013) * AT e-gov. * Reforme des compensations * Réforme des retraites * Gouvernance et lutte contre la corruption * AT Reforme de la fonction publique | |
| La politique en souffrance de la GRH adoptée par le gouvernement. Elle concerne le décret sur l’harmonisation du statut de la fonction publique des « Editeurs-Rédacteurs*»* et des « Techniciens »   * Indicateur : Décret adopté par le gouvernement.   Niveau de référence : Le travail d’information préparatoire a commencé. | Préparation de cadres stratégiques de dotation en personnel et usage généralisé d’outils de GPEEC dans la gestion des RH par les ministères clés. | | Aucune donnée disponible | |
| La masse salariale est conforme à la cible à moyen terme du gouvernement : 10 pour cent du PIB.   * Indicateur : Part de la masse salariale dans le PIB.   Niveau de référence : 10,3 % en 2009. Estimation préliminaire. Estimation finale disponible en février 2010.  *Compte tenu de la réponse du gouvernement face au « printemps arabe » - notamment les augmentations de salaire pour les fonctionnaires - cet indicateur ne fait plus partie du CPS. L'emphase du programme de la Banque est passée d’un soutien d’un programme de réforme administrative traditionnel vers l'amélioration de la transparence, de la reddition de comptes et de la prestation des services publics.* | Ministères clés activement impliqués dans le contrôle de leur gestion de crédit de la masse salariale et des salaires. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Bien que la masse salariale reste gérée de manière centralisée par le ministère des Finances, les ministères clés (Éducation et Agriculture) ont endossé un rôle plus actif (et renforcé leurs capacités) dans la gestion de leurs frais de personnel.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  La masse salariale a baissé à 10,2 % du PIB en 2010, mais a de nouveau augmenté par rapport de 10,9 % en 2011 en raison de l'augmentation générale des salaires de tous les fonctionnaires (mai 2011) et le recrutement de diplômés chômeurs en réponse au printemps arabe. | |
| Le système d’e-Gouvernement est introduit pour simplifier les procédures, notamment la prestation des services.   * Indicateur : Nombre de projets prioritaires du gouvernement (15 sont listés) complètement mis en oeuvre.   Base de référence : Aucun en 2009. | Le cadre institutionnel pour l’administration électronique est en place et opérationnel.  Les systèmes de passation des marchés et de dédouanement par voie électronique sont opérationnels. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Le 21 mai 2009, le Maroc a promulgué le décret 2-08-444, créant un nouveau cadre institutionnel pour l’administration électronique : le Conseil national pour les technologies de l'information et de l'économie numérique.  Au moins 80 % des marchés publics, attributions et résultats des appels d'offres publics sont disponibles en ligne.  Toutes les déclarations en douane sont traitées en ligne, à l'exclusion des paiements.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Plus de 9 projets prioritaires du gouvernement (sur 15 listés) ont été mis en œuvre.  Plus de 9 projets prioritaires du gouvernement (15 cotées) ont été pleinement mis en œuvre ; e-Consulat, gestion intégrée des dépenses publiques, paiement de la TVA en ligne, paiement de l'impôt des sociétés, paiement des impôts, certification électronique, déclarations en lignes des employés pour leurs prestations sociales, déclarations en douane.  D'autres applications sont sur le point d'être mises en œuvre : appel d'offres public en ligne, création d'entreprises, identifiant commun et l'interopérabilité entre administrations. | |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.2 QUALITÉ ET ACCÈS EN MATIÈRE D’ÉDUCATION** | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Réaliser l’éducation fondamentale universelle obligatoire en 2015. * Améliorer la performance du système (enseignement, gestion et direction). * Mobiliser et utiliser efficacement les ressources.   **Problèmes clés ciblés :**  1- Un grand nombre d’enfants en âge scolaire demeure exclu du système ; les taux de redoublement et d’abandon sont élevés.  2- Efficacité externe et faible qualité du système éducatif.  3- Faible performance institutionnelle dans l’enseignement, la gestion et la direction. | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement CPS** : Progrès modérés. Bien qu'il y ait eu quelques progrès vis-à-vis de la réalisation des résultats et des étapes clés (en particulier dans le domaine de l'accès à l’éducation), il est clair que cela est en deçà de ce qui était attendu. La Banque ne modifie pas délibérément les résultats ou les étapes clés de la matrice pour ce secteur, car le véhicule de l’appui est le PPD Éducation, qui est entièrement basé sur le programme, les indicateurs et cibles du gouvernement. Ceux-ci ont donc été maintenus. Le rapport d’achèvement du CPS a introduit des indicateurs ventilés par sexe compte tenu de l'attention accrue sur le genre dans le CPS et de la disponibilité de ces données dans le cadre du programme. Tous les résultats liés à la future intensification du programme Tayssir CCT (pour lequel la Banque fournit une assistance technique) seront saisis dans le cadre du suivi général du programme d'éducation, en particulier en ce qui concerne la scolarisation des femmes, le décrochage et le redoublement | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Augmentation des taux nets de scolarisation pour l'enseignement primaire et secondaire de 1er cycle.     * Indicateur : taux net d’inscription dans l’enseignement primaire.   Base de référence : 90.5 % (2008/09).  Cibles : 91.9 % (2009/10), 93.2 % (2010/11), 94.6 % (2011/12).   * Indicateur : taux net d’inscription dans l’enseignement secondaire   Base de référence : 42.7 % (2008/09).  Cibles : 51.5 % (2009/10), 62.0 % (2010/11), 74.7 % (2011/12).   * 1. *Indicateurs additionnels sur le genre* * Indicateur : taux net d’inscription des filles dans l’enseignement primaire : Base de référence : 89.1 % (2008/09).   Cibles : 92.5 % (2010/11), 94.2 % (2011/12).   * Indicateur : taux net d’inscription des filles dans l’enseignement secondaire de 1er cycle : Base de référence : 42.4 % (2008/09)   Cibles : 61.8 % (2010/11), 74.6 % (2011/12). | Nombre de nouvelles écoles construites dans le cadre du plan d’éducation d’URGENCE du gouvernement.    Enseignement primaire : 113 (2010), 46 (2011), 5 (2012).  Enseignement secondaire : 158 (2010), 241 (2011), 84 (2012). | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Nombre de nouvelles écoles construites :  Enseignement primaire : 32 (2009 & 2010)  Enseignement secondaire de 1er cycle : 39 (2009 & 2010);  Écoles communautaires (primaires/secondaires de 1er cycle combinées) : 5 (2009 & 2010)  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Taux net de scolarisation dans le primaire : 93,9 % (2009/10), 96,4 % (2010/11)  Baisse du taux net de scolarisation dans le secondaire : 48,0 % (2009/10), 51,0 % (2010/11)  Taux net de scolarisation des filles dans le primaire : 92,7 % (2009/10), 95,4 % (2010/11)  Taux net de scolarisation des filles dans le secondaire de 1er cycle : 47,3 % (2009/10), 50,2 % (2010/11) | | | * PPD Éducation * AAA : Évaluation de l’impact du programme de transferts conditionnels en espèces dans les écoles primaires rurales. * Développement des compétences & PPD marché du travail   AAA : Évaluation & Assurance de la qualité   * PPD réforme de l'administration publique   AAA: PER-PEFA PETS-QSDF  Achevé/en cours   * PPD Enseignement (PPD1 achevé, PPD2 en préparation) * AAA : Évaluation de l’impact du programme de transferts conditionnels en espèces dans les écoles primaires rurales (données collectées, projet de rapport achevé, rapport final en préparation). * Compétences & Emploi (Exercice 2012) * AAA : Évaluation & Assurance de la qualité * Rapports PER en cours de finalisation * PETS-QSDF (Termes de référence de PETS développés). * PPD Gouvernance (exercice 2013) * PPP Education (SFI) | |
| Taux de redoublement réduit pour l’enseignement primaire et secondaire   * Indicateur : Taux de redoublement dans le primaire.   Base de référence : 12.3 % (2008/09).  Cibles : 9.1 % (2009/10), 6.7 % (2010/11), 5.0 % (2011/12).   * Indicateur : Taux de redoublement   Base de référence : 15.2 % (2008/09).  Cibles : 13.0 % (2009/10), 11.1 % (2010/11), 9.5 % (2011/12).  *Indicateurs additionnels ajoutés en matière de genre*   * Indicateur : Taux de redoublement des filles dans le primaire: Base de référence : 10 % (2008/09). Cibles : 5.9 % (2010/11), 4.5 % (2011/12). * Indicateur : Taux de redoublement des filles dans le secondaire : Base de référence : 11.5 % (2008/09) Cibles : 8.9 % (2010/11), 7.9 % (2011/12). | Ratios élèves/enseignants :  Enseignement primaire : 28:1 (2009/10), 28:1 (2010/11), 27:1 (2011/12).  Enseignement secondaire :  24:1 (2009/10), 24:1 (2010/11), 24:1 (2011/12). | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Ratio primaire élève : enseignant : 28:1 (2009/10), 28:1 (2010/11)  Ratio secondaire élève : enseignant : 24:1 (2009/10), 24:1 (2010/11)  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Enseignement primaire, taux de redoublement : 12.0 % (2009/10), 9.3 % (2010/11)  Enseignement secondaire, taux de redoublement : 16.1 % (2009/10), 16.3 % (2010/11)  Enseignement primaire, taux de redoublement féminin : 9.8 % (2009/10), 7.3 % (2010/11)  Enseignement secondaire, taux de redoublement féminin : 12.1 % (2009/10), 12.3 % (2010/11) | | |
| Amélioration de la qualité de l'éducation avec un accent sur la restructuration de la formation des enseignants et l’évaluation de l’apprentissage.  • Indicateur : Mise en place d'un système national d'évaluation des connaissances.  Base de référence : Pas encore établie (2008/09).  Cible : Nouvelle stratégie de l'enseignement secondaire supérieur développée et mise en œuvre en 2012; le système national d'évaluation des connaissances a été mis en place et au moins une enquête sur les résultats de l'apprentissage a été réalisée, avec analyse et diffusion en 2012. | Un engagement continu vis-à-vis des enquêtes sur l'évaluation des acquis : Tendances internationales en mathématiques et en sciences (TIMSS 2011) ; progrès dans l’enquête internationale PIRLS 2011. | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Le Maroc a participé aux TIMSS 2011 & PIRLS 2011  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Système national d'évaluation de l'apprentissage (PNEA) établi en 2011 ; l’enquête sur les résultats de l'apprentissage aura lieu avant la fin de l'année scolaire.  Nouvelle stratégie de l'enseignement secondaire supérieur aux premiers stades de préparation | | |
| Amélioration de la capacité de gestion et reddition des comptes accrue par rapport aux résultats à tous les niveaux, dans le contexte de la décentralisation.   * Indicateur : Proportion d’enseignants travaillant la totalité des heures complémentaires assignées.   Base de référence : 37.5 % (2008/09). Cibles : 40.5 % (2007/08), 53.8 % (2009/10), 71.5 % (2011/12).  (*Ceux-ci sont des déclencheurs et des indicateurs pour le PPD ; ils sont maintenus, même si aucune donnée n’est disponible)* | La mise en œuvre du système d'évaluation des performances pour les directeurs d'école : Définir le profil d'emploi (2010) ; mettre en œuvre un plan de formation en ligne avec le profil d'emploi (2011 + 2012). | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes clés*  Le système d'évaluation des performances des directeurs d'école n’est pas encore mis en oeuvre. Le profil d’emploi est en train d’être défini.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Proportion d’enseignants du secondaire travaillant la totalité des heures complémentaires assignées : aucune donnée | | |
| **2.3 REFORME DU SECTEUR DE LA SANTÉ** | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Réduire le fardeau des maladies graves. * Réduire les inégalités dans l’accès aux services affectant les pauvres et les populations rurales. * Améliorer le financement et l’efficacité du secteur. * Améliorer la gouvernance du secteur.   **Problèmes clés ciblés :**  1-Fardeau double des occurrences de maladies non transmissibles et résultats médiocres de la santé maternelle et infantile.  2- Le financement public des services de santé demeure inadéquat, ayant pour résultat, entre autres, des dépenses matérielles élevées.  3- Accès limité à des produits pharmaceutiques abordables et de qualité (quantités rares dans le secteur public, prix élevés dans le secteur privé). | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement CPS** : Progrès restreints. La préparation du PPD Santé de la Banque a été temporairement suspendue par le gouvernement en raison des discussions non abouties entre le ministère de la Santé et le ministère des Finances. Par conséquent, la matrice des résultats dans ce domaine n'est plus valide, car tous les indicateurs et données de référence devaient être spécifiés lors de la préparation du PPD Santé. Ils sont donc abandonnés. Si la préparation du PPD devait reprendre, des indicateurs et des étapes clés seraient introduits puis évalués lors de la préparation du rapport d'achèvement du CPS. | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | **statut du programme de la Banque** | |
| Gestion intégrée des maladies non transmissibles (MNT).  Prévention et traitement au niveau du principal prestataire de soins de santé.  • Indicateur : Les indicateurs et données de référence seront déterminés lors de la préparation du PPD Santé proposé.  Activités de nutrition plus générales, intégrées dans l'offre des services de santé maternelle et infantile.   * Indicateur : Indicateurs et bases de référence seront déterminés lors de la préparation du PPD Santé proposé.   *Les indicateurs on été abandonnés à cause du changement dans l’engagement de la Banque.* | | | La Commission nationale sur les MNT mise en place, et la prévention et le traitement font partie du cahier des charges du prestataire de soins de santé principal. Les outils et protocoles de gestion sont en place ; la formation et la diffusion sont effectuées. | |  | Prévu  PPD/AT Santé   * PPP Santé (SFI)   Achevé/en cours   * Préparation du PPD initiée puis annulée. Les discussions sont en cours avec le nouveau gouvernement. * Enquêtes de suivi des dépenses publiques (ESPS) : en cours * Évaluation des dépenses publiques (RDP) : en cours d’achèvement * Enquête auprès des utilisateurs des équipements publics : Résultats transmis au ministère de la Santé au début 2011. | |
| Les budgets régionaux sont attribués en fonction des besoins et des performances ; les capacités des régions à planifier et à évaluer la prestation des services se sont améliorées.   * Indicateur : Indicateurs et bases de référence seront déterminés lors de la préparation du PPD Santé proposé.   *Les indicateurs on été abandonnés à cause du changement dans l’engagement de la Banque* | | | *Contrats programme* : appliqués effectivement dans toutes les régions.  Le système de suivi pour évaluer les capacités et performances des régions est en place. Des améliorations sont mesurables en matière de gouvernance dans les établissements de santé. | |  |  | |
| Les produits pharmaceutiques de qualité et abordables sont accessibles à la population dans les établissements de santé publique : Indicateurs et bases de référence établis le 31 mars lors de la préparation du PPD Santé proposé.  *Les indicateurs ont été abandonnés à cause du changement dans l’engagement de la Banque* | | | Agence nationale des produits pharmaceutiques créée.  Après consultation entre les parties prenantes, une politique pharmaceutique nationale a été révisée et approuvée par le parlement. | |  |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.4 VULNÉRABILITÉ ET EXCLUSION SOCIALES** | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Réduire la pauvreté rurale, l’exclusion sociale urbaine et la vulnérabilité. * Donner aux pauvres et aux groupes vulnérables les moyens de leur propre développement.   **Problèmes clés ciblés :**  1- Niveau élevé de pauvreté rurale, d’exclusion sociale et de vulnérabilité.  2- Accès insuffisant à l’infrastructure de base et à son usage, aux services sociaux et aux opportunités économiques pour les pauvres et les groupes vulnérables.  3- Manque de convergence de mécanismes d’allégement de la pauvreté et d’exécution entre institutions gouvernementales.  4- Approche centrale sur la pauvreté et l’exclusion sociale ne laisse pas d’espace à la participation et à la prise d’autonomie des parties prenantes. | | | | | |
| **Progrès constatés au moment du rapport d’avancement du CPS** : Progrès substantiels : Les résultats ayant dépassé leurs objectifs, principalement en raison de l'achèvement de l'INDH 1. Juste après l’examen par le Conseil d’administration du CPS et à la demande du gouvernement, les quatre premiers indicateurs PDO du projet INDH ont été modifiés et portés à cinq afin de mieux saisir les résultats de l'inclusivité, de la responsabilité et de la transparence, et mesurer l'impact sur la population ciblée. Les PDO de l'INDH évalués figurent maintenant comme résultats pour assurer une meilleure harmonisation. De nouveaux indicateurs ont été ajoutés pour la première année de la mise en œuvre de l'INDH-2 (2012/13) laquelle est couverte par la période du CPS. | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | | **Progrès réalisés à ce jour** | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Utilisation des services et des infrastructures   * Nombre de personnes (hommes, femmes et jeunes) qui constatent une augmentation de l’utilisation de services d’infrastructure et socioéconomiques de base créés par l’INDH, par programme (rural/urbain/vulnérable/transversal)  |  |  | | --- | --- | | Base de réf. :  Hommes 0 %  Femmes 0 %  Jeunes 0 % | Cible :  Hommes 70 %  Femmes 50 %  Jeunes 30 % |   Transparence   * % de décisions des CLDH, CPDH et CRDH publiées, concernant les projets approuvés/rejetés et rapports annuels physiques et financiers   Base de référence : 0 %  Cible : 95 %  Imputabilité & appropriation   * % de projets mis en œuvre par les communautés, ONG, communes  |  |  | | --- | --- | | Base de référence :  Rural 0 %  Urbain 0 %  Transversal 0 % | Cible :  Rural 60 %  Urbain 70 %  Transversal 70 % |   Inclusivité   * % de femmes dans les CLDH, CPDH et CRDH.  |  |  | | --- | --- | | Base de référence : CLDH 0 %  CPDH 0%  CRDH 0% | Cible :  CLDH14%  CPDH 14 %  CRDH 7 % |  * % de jeunes en CLDH, CPDH et CRDH.   Base de référence : 0 %  Cible : 7 % | Amélioration du ciblage des groupes de personnes pauvres et vulnérables.  Enquêtes d’opinion/ménages réalisées chaque année.  Enquêtes d’évaluation d’impacts indépendantes effectuées et analysées en 2011 et 2013.  Politiques et mécanismes de mise en œuvre des programmes de réduction de la pauvreté convergents, faisant partie de l’agenda déconcentration/décentralisation | | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des étapes cruciales.*  L’amélioration du ciblage des groupes pauvres et vulnérables faisait partie de l’INDH1 et encore plus présente dans la conception de l’INDH2.  L’enquête d'évaluation d'impact indépendante réalisée en 2011  Le programme déconcentration - décentralisation n'a pas évolué comme prévu au Maroc et la nouvelle constitution le structure comme faisant partie du projet de régionalisation - il est donc prématuré de l'évaluer à ce stade.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  73-84 % des hommes, 66-75 % des femmes et 41-65 % des jeunes rapportent une augmentation de l’utilisation des services de base d’infrastructures et socioéconomiques créées par l’INDH, ventilées par programme (rural/urbain/vulnérable/transversal)  100 % des décisions des CLDH, CPDH et CRDH publiées, concernant les projets approuvés/rejetés et les rapports annuels matériels et financiers.  90 % des projets ruraux, 72 % urbains et 79 % transversaux sont exécutés par les communautés, ONG et communes.  17 % de femmes dans les CLDH, 17 % dans les CPDH et 11 % dans les CRDH  12 % de jeunes dans les CLDH, CPDH et CRDH | Prévu   * Projet INDH en cours (SWAP, 2007-2010). * INDH 2, 2011-2015 (réception d’une demande d’aide par la BM). * PESW. * Appui de la SFI en cours dans le secteur de la micro finance (investissement et conseil)   Achevé/en cours   * INDH 2 (Exercice 2012) * Briser les barrières empêchant l’inclusion des jeunes * Gouvernance sur la prestation de services aux citoyens * PESW pauvreté * Don JSDF de 2.85 M$ US : Promotion de l’accessibilité des personnes à mobilité réduite. | |
| **INDICATEURS AJOUTES DANS LE CADRE DU RAPPORT D’ACHÈVEMENT DU CPS** | | | | | |
| * Augmentation du % de filles et de garçons qui résident dans les logements universitaires (Dar Talib, Dar Taliba), en voie de passer à l'année d‘études suivante. Base de référence : 45 % ; la cible est de 50 % d'ici fin 2012 * Augmentation du % de femmes et de jeunes (18 - 35 ans) dans les organes de gouvernance locale : CLDH et CPDH. Base de référence : 17 % de femmes et 12 % de jeunes. Cibles : 20 % de femmes, 15 % de jeunes d'ici fin 2012. * Augmentation en % des agences d'exécution IGA auxquelles est fournie une assistance en renforcement des capacités. Base de référence : 20 % Cible 30 %. | *Aucune étape importante n’a été introduite, car les indicateurs devraient être atteints fin 2012 (matrice des résultats INDH-2)* |  | | | En cours de préparation  INDH 2 (EB12) |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **2.5 TRANSPORT** | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Routes rurales : Améliorer l’accès des habitants ruraux à l’infrastructure de base et aux services sociaux grâce à des routes macadamisées. * Transport urbain : Développer le cadre institutionnel, améliorer l’efficacité des services et l’infrastructure, et assurer la durabilité environnementale et sociale.   **Problèmes clés ciblés :**  1-Accessibilité des routes rurales : 54 % seulement de la population rurale ont accès à des routes utilisables en tout temps.  2-La responsabilité de l’entretien des 3000 km de routes secondaires n’est pas clairement définie.  3- Prestation inefficace des services de transport et de l’infrastructure imputable également à la faible capacité institutionnelle. | | | |
| **Progrès constatés lors de l’établissement du rapport d’avancement CPS** : Progrès substantiels. Indicateurs et jalons pour le PPD-2 sur le Transport urbain prévu, seront introduits dans la matrice lors de la préparation du dit PPD et évalués lors du prochain CPS. Le rapport d'achèvement du CPS fournira des informations sur l'évaluation en cours sur les répercussions sociales du programme des routes rurales à mesure que les données seront disponibles - en particulier en ce qui concerne la scolarisation des filles et l'accès des femmes aux services de santé dans les zones couvertes par le projet. Toutefois, les indicateurs de ces résultats ne sont pas présentés ici, car ils ne sont pas saisis dans le cadre de résultats de la Banque du projet actuel des Routes Rurales. Si la Banque devait à l'avenir fournir du financement pour la prochaine phase du programme de routes rurales, les résultats socio-économiques seront saisis et figureront dans le prochain CPS. La subvention du JSDF pour soutenir l'accessibilité des personnes à mobilité réduite espère atteindre les résultats d'ici la fin de 2013, ce qui est au-delà du délai du CPS en cours : les résultats de cette activité seront donc également capturés dans le prochain CPS. | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | **Progrès réalisés à ce jour** | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** |
| Accessibilité accrue de la population rurale aux routes macadamisées - de 65 % (2009) à 80 % (2012).   * Indicateur : Pourcentage de la population rurale ayant accès aux routes macadamisées.   Niveau de référence : 65 % (2009).  Cible : 80 % (2012).  Entretien durable des routes secondaires.   * Indicateur : Plan d’action pour la durabilité des routes rurales secondaires en place.   Niveau de référence : Aucun plan préparé.  Cible : Mise en oeuvre du plan en 2012. | Routes rurales financées par le CFR – 4 600 km de routes lancés dans le cadre du programme.  Routes rurales financées sous la DRCR – 3 200 km de routes lancés (le total de 7 800 km représente la première phase d’un programme d’environ 15 600 km de routes rurales).  Plan d’action acceptable pour la durabilité des routes rurales secondaires en cours de préparation. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  11 000 km de routes rurales font partie du programme. 7000 km ont été achevés et sont ouverts à la circulation et 1000 km le sont partiellement.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Pourcentage de la population rurale ayant accès aux routes macadamisées est de 72 % (décembre 2011)  La durabilité des routes rurales secondaires a progressé avec la constitution d'un comité interministériel qui doit finaliser toute une série de mesures visant à garantir des ressources financières suffisantes et définir les dispositions administratives appropriées pour l'entretien durable de ces routes. | Prévu  • Projet Routes rurales ;  • Deuxièmement Projet Routes rurales et financement supplémentaire.  • Programme de la politique du secteur du transport urbain (PPD1 et 2).  • AT de renforcement de l'autorité portuaire (ANP).  • Facilitation du commerce transfrontalier et étude de l'infrastructure pour les pays du Maghreb.   * PPP en transport (SFI)   Achevé/en cours   * Projet Routes rurales ; * Deuxièmement Projet Routes rurales et financement additionnel. * AT pour renforcer l'autorité portuaire (ANP) * Commerce transfrontalier et étude de facilitation pour les pays du Maghreb. * PPD 1 (2011) Transport urbain * PPD 2 (EB13) Transport urbain * AAA Transport et énergie * Don JSDF ($2.85 m) Promotion de l’accessibilité pour les personnes à mobilité réduite. |
| Planification et gestion efficaces du transport du secteur urbain.   * Indicateur 1 : Nombre de villes de plus de 500.000 habitants ayant créé un organe de planification et de gestion du transport urbain.  Niveau de référence : 1 ville (Casablanca).  Cible : 4 villes d’ici 2013. * Indicateur 2 : Nombre de villes de plus de 500 000 habitants qui ont adopté une stratégie à long terme de transport urbain multimodal. Niveau de référence : 1 ville (Casablanca).  Cible : 6 villes d’ici 2013.   Appui financier alloué aux projets de transport urbain à rendement économique élevé.   * Indicateur : Part du gouvernement central de l’investissement dans l’infrastructure de transport urbain dans les villes de plus de 500 000 habitants.   Niveau de référence : À établir à travers le premier PPD TU.  Cible : 20 % en 2013. | Création d’agences de transport urbain dans les principales zones urbaines et au niveau national.  Formulation de stratégies et de plans d’investissement de transport urbain adéquats dans les principales zones urbaines.  Amélioration du cadre technique et réglementaire pour le transport public, les routes urbaines et le trafic. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  1 ville (Casablanca) a créé un organe de planification des transports urbains.  5 villes (Tanger, Casablanca, Rabat, Tétouan, Marrakech) ont adopté des stratégies de transport urbain adéquates (plan directeur de transport urbain multimodal à long terme). Marrakech a préparé un plan d’investissement.  La Commission Nationale des Déplacements Urbains (CNDU) a été établie, mais elle n’est pas encore entièrement fonctionnelle. Elle est censée superviser la mise en œuvre des stratégies nationales du transport urbain et coordonner les efforts techniques et réglementaires entre les différents ministres concernés. La réglementation des transports publics et la gestion du trafic sont en attente de l'achèvement d'importantes études techniques, en particulier concernant la gestion du trafic et la restructuration de l’itinéraire des bus. Ces études sont en cours à Casablanca, Marrakech et Rabat  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  1 ville (Casablanca) a mis en place un organe de planification du transport urbain. Ses fonctions ne sont pas encore spécifiées.  5 villes (Tanger, Casablanca, Rabat, Tétouan, Marrakech) ont adopté un plan directeur à long terme pour le transport urbain multimodal.  Deux investissements dans les infrastructures urbaines sont pertinents pour cet indicateur :  1) Le tramway de Rabat, devrait coûter 3,8 milliards de DH. Le chiffre exact de la part du gouvernement central dans le financement n'est pas disponible, mais il est estimé à plus de 20 %. Il sera effectué par le biais d’une société chargée de l'aménagement du territoire, qui est l'entité qui doit investir dans le tramway ainsi que dans d'autres projets d'infrastructure. Ce financement s'élève à 3 milliards de DH  2) Le cout du tramway de Casablanca, estimé à 6 milliards de DH. Le financement du gouvernement central est de 2.700 DH milliards de DH, ce qui correspond à 45 %. |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **2.6 REFORME DU SECTEUR AGRICOLE** | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**  Renforcement de la compétitivité et diversification du secteur agricole pour soutenir une croissance plus forte et les emplois agricoles.  **Problèmes clés ciblés :**  1 - Infrastructures de commercialisation locales de faible qualité (marchés de gros et abattoirs), qui empêchent la fixation des prix.  2 - Gestion inefficace des ressources en eau dans le secteur de l'irrigation.  3 – Performance insuffisante de l’appui et des services du secteur public | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS :** progrès importants. Indicateurs et jalons pour le Plan Maroc Vert PPD-2 prévu seront introduits dans la matrice lorsque le PPD aura été préparé et qu’il sera évalué lors du prochain CPS. | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | | | **Progrès accomplis à ce jour** | | **Statut du programme du groupe de la Banque** |
| Amélioration de l'intégration des petits exploitants dans les marchés intérieurs.   * Indicateur : NB de millions de tonnes de production nationale de fruits et légumes frais vendus dans les marchés de gros du pays.   Base de référence : 2,2 millions de tonnes de fruits et légumes frais produits nationalement vendus dans les marchés de gros.  Cible : 4 millions de tonnes | Les partenariats public-privé pilotes dans les marchés de gros et les abattoirs. | | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Les partenariats public-privé dans les marchés de gros et les abattoirs pas encore réalisés (cette étape est désormais liée au PPD2 Plan Maroc Vert)  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Amélioration de l'intégration des petits exploitants dans les marchés intérieurs : 2,7 millions de tonnes | | Prévu   * Assistance technique de la Banque et de la FAO pour les modèles PPP. * PPD potentiel de la Banque possible avec le pilier système de marché intérieur. * Investissements Banque mondiale et BAD dans le secteur de l’irrigation * Assistance technique de la Banque pour les modèles PPP pour ORMVA. * PPD potentiel de la Banque possible avec le pilier irrigation Investissements UE et autres bailleurs de fonds dans activités PMV pilier II. * PPD potentiel de la Banque possible avec le pilier II et le pilier services publics * Investissement SFI dans secteur de l’agro-industrie.   *Achevé/en cours*  PPD1 PMV  PPD2 PMV  AT pour les modèles PPP pour ORMVA.  Projet Oum Er Rbia (2010) |
| Amélioration de la gestion de l’eau d’irrigation.   * Indicateur : zone équipée du système d’irrigation au goutte-à-goutte   Base de référence : 2008 : 165 000 ha.  Cible : 2013 : 360 000 ha.  • Indicateur : % de recouvrement des coute d’O & M dans 5 ORMVA  Base de référence : 2007 : 76 %.  Cible : 88 %  *La cible pour cet indicateur a été modifiée de 7 à 5 ORMVA et une cible de 100 % à 88 %, pour s'aligner sur les indicateurs du PPD2 Plan Maroc Vert prévu* | Utilisation accrue dans les exploitations agricoles de la technologie d'irrigation économe en eau.  Augmentation du recouvrement des coûts par l’ORMVA.  Plans des ressources en eau approuvés par l’organisme interministériel. | | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Utilisation accrue dans les exploitations agricoles de la technologie d'irrigation économe en eau : Réalisé  Recouvrement des coûts par l’ORMVA : Partiellement réalisé  Plans des ressources en eau approuvés par l’organisme interministériel : Réalisé  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Amélioration de la gestion de l'eau d'irrigation : 249,605 ha (fin 2010, aucune donnée disponible pour 2011)  % de recouvrement des coûts d’exploitation et d’entretien dans les 5 ORMVA - aucun progrès constaté. Cet indicateur sera désormais lié au PPD2. | |
| Amélioration de l'appui du secteur public et fourniture de services aux petits exploitants.  • Indicateur : NB projets du Pilier II mis en œuvre d’ici 2013.  Base de référence : 50 projets du Pilier II mis en œuvre en 2009.  Cible : 290 d’ici 2013 | Introduction de procédures transparentes, compétitives et participatives dans l'identification et la mise en œuvre des projets du Pilier II du PMV.  Participation accrue des parties prenantes dans la programmation des services publics.  Introduction de partenariats public-privé dans la prestation des services publics. | | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Introduction de procédures transparentes, compétitives et participatives dans l'identification et la mise en œuvre des projets du Pilier II du PMV : Réalisé  Participation accrue des intervenants dans la programmation des services publics : Réalisé  Introduction de partenariats public-privé dans la prestation des services publics : pas encore réalisé.  Jalon lié au PPD2 *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  112 projets Pilier II mis en œuvre jusqu’en février 2012. | |
| **2.7 REFORME DE LA PROTECTION SOCIALE** | | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Réforme du système pour consolider la PS : (i) Conception et mise en œuvre d’un ensemble de programmes de protection sociale plus équitables, efficaces et cohérents ; (ii) en vertu de ce qui précède, il s’agit de réformer des subventions pétrolières et les programmes alimentaires.   **Problèmes clés ciblés :**  1 – Le filet de sécurité principal reste les subventions générales fournies par la Caisse de compensation qui, à moyen et à long terme, risque de devenir insoutenable. En outre, les pauvres ne reçoivent qu'environ 10 pour cent des montants alloués (2007). Manque de stratégie de protection sociale cohérente pour alimenter les solutions de réforme.  2 - Le système actuel de PS est fragmenté. Les diverses méthodes de ciblage génèrent des inégalités. L’efficacité et l’impact de la plupart des programmes ne sont pas connus.  3 - Moins de 25 % de la population active a accès aux systèmes de retraite, d’assurance maladie, et à d'autres prestations de sécurité sociale. | | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS :** Progrès modérés. Les indicateurs du CPS d’origine étaient déterminés par la stratégie de ciblage et de protection sociale. Cette stratégie a été livrée et le dialogue sur ses recommandations est en cours. Les indicateurs et les jalons ont ainsi récemment été créés pour refléter l'état actuel de l'engagement de la Banque - l'évaluation des progrès quant à ces indicateurs sera réalisée lors du rapport d'achèvement du CPS. | | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | | **Jalons** | **Progrès accomplis à ce jour** | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | | |
| Prestation plus régulière, équitable et durable de programmes de protection sociale aux groupes pauvres et vulnérables.   * Nombre de bénéficiaires du programme Tayssir.   Base de référence : 80 000 étudiants (2008/09)  Cible : 400 000 (2012/2013) | | | Une stratégie de ciblage et de protection et sociale est approuvée par le gouvernement.  Une AIPS est développée pour appuyer la communication sur la réforme des subventions | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  La stratégie de ciblage et de protection sociale développée par la Banque mondiale en coordination avec un comité technique interministériel a été approuvée par le gouvernement. Plusieurs recommandations ont déjà été mises en œuvre (notamment l'expansion du programme Tayssir, la RAMED, et les régimes d'assurance sociale)  Une AIPS sur la réforme des subventions a été réalisée en 2010-2011 par la Banque mondiale, et une campagne de communication a été lancée par le gouvernement en 2011.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le nombre de bénéficiaires du programme Tayssir a atteint 340 000 (2011/2012) | | Prévu  • Stratégie de ciblage et de protection sociale (en cours).  • AT sur l'extension de la sécurité sociale (en cours).  • AIPS.  • EES /AT programmatiques pour la mise en œuvre de la stratégie de PS envisagée.  • Projet de protection sociale envisagé.  Achevé/en cours  • Stratégie de ciblage et de protection sociale publiée. Stratégie de diffusion préparée.  • Les EES /AT programmatiques pour la mise en œuvre de stratégie de PS se poursuit.  • AT sur l'extension de la sécurité sociale (annulé).  • AIPS fourni au gouvernement.  • PESW croissance, emploi et pauvreté | | |
| Systèmes opérationnels de protection sociale, y compris de ciblage, et de S & E plus efficaces et efficients.  • Le système de ciblage RAMED a été mis en œuvre à l’échelle nationale et peut être utilisé par d'autres programmes d'aide sociale. | | | Un système de ciblage des ménages, bien évalué et performant, a été conçu pour former la base d'un registre unifié de bénéficiaires. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Le système de ciblage des ménages RAMED (régime d'assurance non-contributif) a été conçu, évalué et amélioré.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*. Au début de 2012, le gouvernement du Maroc a décidé d'étendre le projet pilote RAMED à tout le pays. | |
| Expansion et diversification de la couverture de sécurité sociale.  • Nombre de travailleurs non salariés inscrits à la Caisse National de sécurité sociale  Base de référence : non disponible. (2011).  Cible : 200,000 (2013) | | | La CNSS met en œuvre l'extension de la couverture de sécurité sociale pour certaines catégories de travailleurs non salariés, conformément au décret royal n° 11.72.184 approuvé en 2011. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Le décret royal n° 1.11.181 du 22 novembre 2011, modifiant et complétant le décret royal n ° 11.72.184, en date du 27 juillet 1972, pour étendre la couverture de sécurité sociale par le Fonds National de Sécurité Sociale aux conducteurs titulaires d'un permis,  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs :*  Données non encore disponibles. | |

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Pilier 3 : DÉVELOPPEMENT DURABLE DANS UN CLIMAT CHANGEANT** | | | | | | | |
| **3.1 GESTION DE L’EAU** | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**  • Promouvoir la gestion de la demande d'eau.  • Améliorer la protection de la qualité des ressources en eau.  • Adaptation aux impacts du changement climatique sur les ressources en eau (voir matrice CC).  • Améliorer la couverture et l’efficacité des services d’approvisionnement en eau et d'assainissement (WSS).  • Poursuivre les réformes institutionnelles du secteur de l'eau.  **Problèmes clés ciblés :**  1 - Sous-utilisation optimale de l'eau d'irrigation, surexploitation des aquifères et faible application de la réglementation quant au prélèvement de l'eau.  2 - Assainissement inadéquat, lacune dans le traitement des eaux usées, dégradation de l'environnement et faible application de la réglementation sur la qualité de l'eau.  3 – Les institutions de gestion des ressources en eau ne sont pas bien préparées.  4 - Accès insuffisant aux services d’eau et d’assainissement (E&A/*WSS*) dans les zones pauvres périurbaines et rurales, besoin d’amélioration du recouvrement des coûts et des capacités d'investissement dans les services E&A ; organisation du secteur et réglementation de l’opérateur inefficaces.  5 - Faible coordination interministérielle. | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS :** Progrè*s modérés. La matrice des résultats dans ce domaine a été entièrement révisée afin de mieux refléter le programme de la Banque et s'aligner sur les objectifs des 3 projets d'investissement de l'eau/assainissement/irrigation qui ont été approuvés par le Conseil en juin 2010 (après le CPS).* | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | **Jalons** | | **Progrès accomplis à ce jour** | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Modernisation des pratiques d’irrigation en agriculture et meilleur contrôle du captage d'eaux souterraines.   * Indicateur : superficie totale équipée d’un système d’irrigation au goutte-à-goutte.   Base de référence : 2008 : 800 ha.  Cible : 2013 : 15 000 ha. | | Début des travaux de modernisation des réseaux d'irrigation dans les ORMVA de Tadla, Doukkala et Haouz.  Conception de mécanismes de contrôle de captage des eaux souterraines de l'aquifère de Tadla. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Le projet de modernisation de l’agriculture irriguée d’Oum er Rbia (OER) est en vigueur depuis septembre 2010. Les travaux ont commencé  Le consultant recruté sur financement PHRD et à l’oeuvre. Livraison finale prévue pour la fin juillet 2012.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Travaux en cours pour les réseaux d'irrigation hors de l'exploitation agricole pour équiper 7700 ha, qui sont censés être achevés en décembre 2012. Travaux lancés ou en cours de lancement pour l'équipement en irrigation modernisée de 13 500 ha, qui seront complétés fin 2013. L’installation d’équipements agricoles devrait commencer en 2012. | | * 1. Achevé/en cours * Projet de modernisation de l’agriculture irriguée d’Oum er Rbia (OER). * Projet assainissement de l’OER. * Don PHRD à l’agence de l’OER.   EES sur l’impact du CC sur gestion des ressources en eau   * Projet système de fourniture d’eau en milieu urbain & rural. * Projet d’accès ESS (intensification/réplication de l’OBA). * PPD PMV-1/eau | |
| Extension de la couverture de l’assainissement urbain et du traitement des eaux usées. (dans les zones du projet)  • Indicateur 1 : Nombre de ménages ayant accès à l'assainissement.  Base de référence : 2008 : 10 000 ménages.  Cible 2013 : 40 000 ménages.  • Indicateur 2 : Capacités de traitement des eaux usées installées  Base de référence : zéro en 2008.  Cible : 200 000 habitants. | | Début des travaux dans le cadre du projet d'assainissement de l’OER  Achèvement des projets pilotes OBA Eaux urbaines pour l'extension du service aux quartiers périurbains pauvres. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Les contrats dans le cadre du Projet d'assainissement de l’OER en cours d’attribution  Les projets pilotes OBA eau en milieu urbain pour l'extension des services aux quartiers périurbains pauvres ont atteint le nombre maximum de branchements que la subvention du don OBA a permis de subventionner.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Les projets pilotes OBA pour l'extension du service aux quartiers périurbains pauvres ont subventionné l’accès de 9,036 ménages à l'assainissement.  Des données supplémentaires sur les indicateurs 1 et 2 ne sont pas encore disponibles. | |
| Meilleures connaissances des impacts du CC sur les ressources en eau.   * Indicateur : Plan d’action pour l’adaptation au CC dans le bassin de l’OER préparé   Base de référence : Zéro.  Cible : Un (1) plan d’action. | | Études d’impact du CC et stratégies d’adaptation préparées pour le bassin de l’OER. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  L’étude GCM de réduction d’échelle est achevée. Les études de modélisation et de gestion hydrologiques et des ressources en eau réalisées à 60 %.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Étude de préparation du Plan d’action d’adaptation au CC sera lance en mai 2012. | |
| Meilleur accès, plus efficace aux services eau et assainissement (dans les zones du projet).   * Indicateur : % accès au service d’eau dans les zones rurales et périurbaines.   Base de référence : 2009 : 0 %.  Cible : 70 %. | | Préparation d'un programme national d'extension du service aux zones périurbaines pauvres.  Préparation d'un programme pour la généralisation de la prestation des services d’E&A grâce à branchements domestiques. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Un programme national d'extension de couverture du service aux zones périurbaines pauvres a été développé.  Préparation d'un programme pour la généralisation de la prestation des services d'approvisionnement en eau par le biais de branchements domestiques est en cours.  Nouvelles modalités de financement ont été approuvées à l'automne de 2009.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Projet Amélioration de l'accès à l'approvisionnement en eau et assainissement en milieu rural de 88 000 personnes en mars 2012, ce qui représente 31 % de la population. | |
| Meilleure coordination entre ministères impliqués dans le secteur de l’eau   * Indicateur : Nombre de plans d’investissements pour la mobilisation-irrigation intégrée de l’eau préparés   Base de référence : 2009 : 0  Cible 2013 : 3 (2011, 2012 et 2013). | | Commencement de la préparation de 3 plans d’investissement intégrés. Commission interministérielle de l’eau (CIE) fonctionnelle. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Plan d’investissement intégré préparé. Commission interministérielle de l’eau pas encore fonctionnelle.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs :* Données non disponibles. | |
| **3.2 POLITIQUE EN FAVEUR DES ÉNERGIES À FAIBLE INTENSITÉ DE CARBONE ET RESTRUCTURATION DU SECTEUR DE L’ÉNERGIE** | | | | | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Améliorer la sécurité énergétique et assurer sa disponibilité à tous les ménages et toutes les entreprises marocaines à des prix compétitifs, tout en protégeant l'environnement et atténuant le changement climatique.   **Problèmes clés ciblés :**  1- Forte dépendance des importations et des combustibles fossiles, résultant en de fortes émissions carbone dans la combinaison énergétique.  2 - Fardeau budgétaire des mécanismes de protection des prix.  3 - Trouver les ressources financières requises par les besoins importants d'investissement pour faire face à la demande d'énergie en croissance rapide, en particulier pour financer les technologies à faibles émissions de carbone et à forte intensité de capital.  4 - Éviter une incidence négative sur la balance commerciale en raison du passage à des technologies à faibles émissions de carbone plus complexes. | | | | | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS :** Progrès moyens. La matrice des résultats n’a pas été changée bien que les progrès soient faibles sur certains indicateurs, car leur pertinence est confirmée et le programme de la Banque continue à intervenir dans ces domaines. Le programme de la Banque continue à mettre une emphase forte sur l'assistance technique dans le secteur de l'énergie même s'il explorera les moyens d'être plus novateur sur les questions telles que les réformes de la tarification et le rendement énergétique. Parce que l'efficacité du projet de Ouarzazate dépend du PPP en place, ce projet ne devrait entrer en vigueur que vers la fin de l'année 2012. Par la suite, la construction de la centrale pourra commencer. Les résultats pour ce projet seront donc capturés par le prochain CPS. | | | | | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | | **Jalons** | | **Progrès accomplis à ce jour** | | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** | |
| Réduction de l'intensité énergétique et pénétration accrue des énergies renouvelables, pour permettre au système énergétique du Maroc de faire la transition vers une réduction des émissions de carbone  • Indicateur : Intensité énergétique.  Base de référence (2007) : 0,275 tep/$ 000 PIB  *Note : Base de référence reformulée de façon à pouvoir utiliser les statistiques de l'AIE : l'intensité énergétique était de 0,275 tep par 000 $ PIB (PIB en dollars constants 2000 $).*  • Indicateur : Part des énergies renouvelables dans les ATEP.  Base de référence (2007) : 2,2 % part des énergies renouvelables dans les TPES.  *Note : Données de base reformulées de façon à pouvoir utiliser les statistiques du Ministère de l'Énergie, des Mines, Eau et Environnement* | | La loi sur l'efficacité énergétique mise en vigueur et des plans par secteur ont été préparés et mis en oeuvre.  La loi sur les énergies renouvelables est mise en vigueur et les décrets de mise en œuvre adoptés. Les mécanismes d'incitations ont été définis. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  La loi sur les énergies renouvelables (13.09) adoptée le 02/11/2010 et publiée (Journal officiel 5822). Décret d'application n 2-10-578 (04/11/201) adopté. D'autres décrets en préparation  La loi sur l'efficacité énergétique (47,09), promulguée le 29/09/2011 et publiée (Journal officiel 5989). Les décrets de mise en œuvre sont en préparation  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  L'intensité énergétique a diminué légèrement jusqu'en 2009, avant d’augmenter à nouveau en 2011, pour atteindre le niveau de 2007.  La part des énergies renouvelables dans les TPES a augmenté à 6,7 % en 2010 | | Prévu   * Projet d’appui de l’ONE (investissements dans la transmission, la restructuration des entreprises). En cours * PPD Energie * Don du GEF pour la centrale solaire intégrée à cycle combiné d’Ain Beni Mathar ; * Fonds technologies propres (CTF) pour les investissements à faible intensité carbonique * Ligne de crédit du FDE * Investissement dans la centrale (initiative régionale CTF CSPde mise à échelle**).**   • AT sur la réforme du marché de l'énergie.   * Investissement de la SFI dans le projet de production d'énergie éolienne   Achevé/en cours   * Centrale solaire de Ouarzazate – BIRD + FTP (Exercice 2012) * Projet de l’ONE (investissements dans la transmission la restructuration des entreprises,) — supervision en cours. * AAA sur la réforme du marché de l'énergie et les énergies propres.   • AT pour un secteur de l’énergie à faible émission de carbone  • Stratégie d'approvisionnement énergétique ESMAP  • Évaluation de la vulnérabilité du Maghreb (secteur de l'énergie)  • AAA sur marché de l'énergie du Maghreb (l'intégration du marché régional, marché Euro-Med en appui au CSP)  • Les combustibles fossiles du Maghreb (CCS)  • Etude MENA sur la fabrication locale et atelier de travail (réalisés en 2011)  • Étude sur la stratégie du Maroc et feuille de route pour la fabrication locale et l'établissement de CIC (en cours) | |
| Exécution de la réforme des prix, afin de réduire la charge budgétaire des subventions et assurer la viabilité financière des opérateurs du secteur de l’énergie.  • Indicateur : Part des subventions à l'énergie explicites dans le PIB.    Base de référence : 3,5 % en 2008.  • Indicateur : rentabilité de l’ONE telle que mesurée par EBITDA.  Base de référence : 21 % en 2007. | | Prix à la consommation de produits pétroliers liés aux prix internationaux.  Étude tarifaire de l'électricité terminée, plan d’exécution approuvé.  Régulateur de l'énergie en place. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Les prix à la consommation de produits pétroliers n'ont pas changé depuis 2009.  L’étude tarifaire sur l'électricité n’est pas achevée et aucun ajustement de prix n’est mis en œuvre  Régulateur d'énergie prévu pour 2013  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  La part des subventions à l'énergie explicites dans le PIB a augmenté à 5 % en 2011 en raison de la hausse des prix mondiaux du pétrole.  Rentabilité d’ONE s'est détériorée avec réduction EBITDA de 17 % en 2009 et 15 % en 2011 (estimation).  Fusion l’ONE /l’ONEP en cours. Devrait engendrer des réductions de coûts. | |
| Mise en place d'institutions et de mécanismes financiers pour mener à bien la réforme du secteur de l'énergie (FDE, sociétés de services énergétiques (SSE), etc.)  • Indicateur : Volume des opérations du FDE.  Base de référence : zéro en 2008.  • Indicateur : Volume des opérations par le biais des sociétés de services énergétiques (SSE).  Base de référence : zéro en 2008. | | Fonds de Développement de l’Énergie (FDE) opérationnel.  Le cadre pour les sociétés de services énergétiques (SSE) est établi. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Fonds de Développement de l’Énergie (FDE) opérationnel.  Pas de cadre pour les sociétés de services énergétiques établi  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Volume des opérations du FDE[[19]](#footnote-19).  2009 : 1679.5 MDH, 2010 : 160.9 MDH  2011 : 324.4 MDH  Volume des opérations EE par le biais des SSE : négligeable | |
| Développement de capacités locales de fabrication dans les domaines des technologies renouvelables et des équipements énergétiques - un pack de relance vert - contribuant ainsi à la création d'emplois.   * Indicateur : Part de l'équipement PG renouvelable produit localement et exportations d’équipements d’énergie renouvelable   Base de référence : zéro. | | Étude stratégique de l'avantage comparatif du Maroc dans la fabrication d'équipements d’énergies renouvelables. | | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  L’étude sur la fabrication régionale locale de matériel renouvelable est achevée et diffusée (atelier de Skhirat). L’étude de suivi sur la mise en œuvre de la feuille de route et la création du Centre d'innovation climatique (CIC) sont en cours.  Création en février 2011 de IRESEN pour projets de collaboration en R ET D. Convention pour la création de trois instituts de formation RE et EE à Tanger, Oujda et Ouarzazate, signée par ADEREE, FENELEC, FIMME, MEMEE, MEF, et MASEN (31/05/2011)  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Partage de l'équipement PG renouvelable produit localement et exportation de matériel renouvelable : négligeable | |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **3.3 GESTION DES DÉCHETS SOLIDES** | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**   * Fournir une base juridique et institutionnelle pour la création effective de systèmes de gestion intégrée des déchets solides dans les municipalités. * Améliorer la viabilité du secteur des déchets solides dans les municipalités en mettant en place des mécanismes et des incitations financières. * Mettre à niveau et rendre opérationnel le système d'évaluation environnementale et améliorer les performances environnementales et sociales du secteur des déchets solides.   **Problèmes clés ciblés :**  1 - Manque de planification sur les politiques et la coordination du secteur, application inefficace de la loi nationale sur la gestion intégrée des déchets solides.  2 - Répartition ad hoc, limitée et inefficace des ressources financières du secteur, et faible rentabilité des services.  3 - Mauvaises pratiques d'élimination des déchets assorties à des impacts environnementaux et sociaux très néfastes. | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS** **:** Très bons progrès accomplis, principalement en raison de la réussite du PPD-2 Déchets solides. Les indicateurs et jalons pour le PPD-3 Déchets solides prévu seront précisés au moment de la préparation du PPD et capturés dans le prochain CPS. | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | **Progrès accomplis à ce jour** | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** |
| Coordination interministérielle efficace du programme national de gestion des déchets solides (PNDM) et renforcement du cadre réglementaire par l'adoption de dispositions réglementaires pour la planification de normes et standards en matière de GDS.   * Indicateur : émission de décrets relative à des normes et standards, de GDS et de planification régionale. * Base de référence : 2008 : Aucun. | La Commission Nationale des Déchets solides est en place est opérationnelle. Elle regroupe les ministères clés pour assurer la coordination, la planification, l’affectation des ressources, ainsi que le S & E du PNDM.  Des règlements concernant la planification du secteur, les normes et les standards sont adoptés. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  La Commission nationale du PNDM (CN-PNDM) a été créée et se réunit régulièrement avec les intervenants clés qui en font partie. Cette commission examine et approuve systématiquement les plans d'action annuels qui présentent les attributions de financement prévues ainsi que les progrès dans la mise en œuvre du PND, elle préconise par ailleurs la règlementation pour le secteur.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le Maroc est sur le point d’achever la législation nécessaire dans le secteur des déchets solides municipaux, en s'appuyant sur l'adoption de sa première loi sur les déchets solides. En publiant le décret relatif à la classification des déchets ; les décrets relatifs aux procédures administratives et les spécifications techniques relatives aux décharges sanitaires (Bulletin officiel du 7 janvier 2010), et le décret relatif aux procédures pour l'élaboration des plans directeurs des déchets solides pour les provinces et les préfectures (Bulletin officiel du 22 juillet 2010) | Prévu   * PPD1 Déchets solides (EB09) * PPD2 Déchets solides (EB11) * Étude PPIAF/PSP * PSIA I (EB09) * PSIA II (en cours de préparation)   Fourni/En cours   * PPD1 Déchets solides municipaux (EB11) * PPD3 Déchets solides municipaux en cours de préparation * PSIA II achevé   Le programme financement des déchets solides du Fonds carbone est préparé et évalué. Les négociations en matière d'achat des réductions d'émission seront dirigées par la division Carbone. |
| Meilleure viabilité financière de la répartition des ressources financières du secteur de la GDS, en harmonie avec les politiques et programmes sectoriels.   * Indicateur : Pourcentage des ressources financières affectées aux municipalités selon des critères d'éligibilité transparents * Base de référence : 2008 : 0 %   Amélioration de la rentabilité de la participation du secteur privé dans la prestation de services de DSM et des sources de revenus supplémentaires générées par des Mécanismes de Développement Propre (MDP).   * Indicateur : coût moyen des services fournis par des opérateurs privés. * Base de référence : 2008 : 441 DH/tonne. | 100 % des ressources accordées aux municipalités en vertu du PNDM sont compatibles avec les nouveaux critères d'admissibilité.  Les documents d'appel d'offres sont révisés et des modèles de contrats sont élaborés et utilisés. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  80 % des ressources accordées aux municipalités en vertu du PNDM sont compatibles avec les nouveaux critères d'admissibilité.  Les documents d'appel d'offres et de modèles de contrats ont été revus et sont utilisés.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  80 % des ressources accordées aux municipalités en vertu du PNDM sont compatibles avec les nouveaux critères d'admissibilité.  Le coût moyen des services de gestion des déchets municipaux fournis par des opérateurs privés en 2011 est de 380 DH/tonne |
| Autres sources de revenus générés par des Mécanismes de Développement Propre (MDP).   * Indicateur : Nombre de projets MDP développés dans le secteur des déchets solides. * Base de référence : 2008 : Zéro projet. | Nombre de projets MDP développés.  *Cette étape a été abandonnée, car elle est identique à l'indicateur* | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Un programme de gestion des déchets solides (le Fonds carbone) a été élaboré et évalué par la Banque en février 2012. Le programme cible 16 sites d'enfouissement et devrait couvrir un volume total de déchets d'environ 3,38 millions de tonnes par an et représentant plus de 50 % des déchets solides municipaux collectés en milieu urbain. Les réductions d'émissions sont estimées à une moyenne de 838 000 de tCO2e par an, pour un montant de 7,5 millions de tCO2e sur neuf ans pour les provinces et les préfectures (2012-2020). L'accord proposé de réduction des émissions par achat permettra à la Banque à titre d'administrateur du Fonds d'acheter 2.000.000 de tCO2e. |
| Pratiques d'élimination conformes aux normes internationales sociales et environnementales.   * Indicateur : Pourcentage de déchets collectés évacué au site d'enfouissement sanitaire. * Base de référence : 2008 : 10 % * Cible (2011) : 30 % des déchets municipaux collectés sont éliminés dans des décharges sanitaires. | Une commission d’évaluation environnementale (EE) nationale et 3 commissions d'EE régionales sont opérationnelles d'ici 2011.  Installations d'élimination des déchets conformes aux bonnes pratiques sociales et environnementales. *Cette étape a été abandonnée, car elle est identique à l'indicateur*. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Le comité régional sur l'impact environnemental est désormais en place et totalement opérationnel pour l’ensemble du Royaume.  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  30 % des déchets collectés sont évacués au site d'enfouissement sanitaire à la fin de 2011. |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **3.4 ADAPTATION AUX CHANGEMENTS CLIMATIQUES** | | | |
| **Objectifs du gouvernement :**  • Améliorer la résilience à la variabilité et au changement climatique à travers l'intégration de mesures d'adaptation au sein et à travers les secteurs.  **Problèmes clés ciblées :**  1 –Coordination interagences et cohérence des politiques limitées dans l'adaptation au CC ;  2 - Capacité limitée à formuler des politiques sectorielles résilientes au changement climatique ;  3- Peu d’expériences pratiques en matière d’options d’adaptation viables | | | |
| **Progrès constatés lors de la préparation du rapport d’avancement du CPS :** Progrès mitigés/mixes. Les indicateurs et les étapes à suivre pour le PPD Changement Climatique seront introduits dans la matrice lors de la préparation dudit PPD et seront saisis dans le prochain CPS. | | | |
| **Résultats que le groupe de la Banque compte influencer** | **Jalons** | **Progrès accomplis à ce jour** | **Instruments/statut du programme du groupe de la Banque** |
| Amélioration de la coordination interagences sur l'adaptation au changement climatique, en l’intégrant dans le processus de planification du développement national.  • Indicateur : élaboration d'une stratégie nationale de changement climatique ;  Base de référence : zéro  • Indicateur : au moins un plan de mesures d'adaptation adopté dans au moins un des secteurs clés vulnérables (agricole, urbain, des transports ou autres, déterminer par le CPS mi-parcours ;  Base de référence : zéro | Analyses d’impact du changement climatique pour les secteurs clés : achevées et validées. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Analyses d’impact du changement climatique achevées pour l’agriculture, la pêche, le transport et l’eau (seulement pour le bassin versant de Doukkala) et les villes côtières.  *Progrès réalisés vers le développement de la stratégie nationale relative au changement climatique*  La 2e communication nationale à la CCNUCC achevée et transmise.  Le livre blanc sur le changement climatique est en cours de préparation.  Intégration de l'article sur la politique en matière de CC dans la loi-cadre sur l'environnement (en cours de préparation).  Dans le domaine de l'agriculture, un plan d'action a été mis en place par l'Agence pour le Développement Agricole (ADA) pour prioriser le financement public de projets pour les petits agriculteurs (pilier II - Projets dans le cadre du Plan Maroc Vert) qui comprennent des mesures d'adaptation au changement climatique. | Prévu  • EES sur les questions de CC pour les secteurs suivants :  eau, agriculture, transports, adaptation des villes côtières, stratégie de gestion des risques, migrations et déplacements dus aux changements climatiques.  • GEF-Renforcement des capacités pour adaptation dans la gestion de l’eau et agriculture.  Fourni/en cours  • EES sur les questions de CC pour : les secteurs suivants : eau, agriculture, transport, adaptation des villes côtières, migrations et déplacements dus aux changements climatiques.   * GEF- Renforcement des capacités pour adaptation dans la gestion de l’eau et agriculture.   • Adaptation aux changements climatiques des villes côtières d'Afrique du Nord  • AAA gestion des risques |
| Projets pilotes pour adaptation dans des zones sélectionneés   * Indicateur : lancement de pilotes pour adaptation dans au moins 2 régions dans le contexte du Plan Maroc Vert;   Base de référence : zéro |  | *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Trois projets pilotes ont été lancés en 2011 dans deux régions (Chaouia-Ouardigha et Rabat-Salé - Zemmour-Zaër) concernant les mesures de mise en œuvre et d'adaptation dans l'agriculture, dans le cadre du projet GEF « Intégrer le changement climatique dans la mise en œuvre du Plan Maroc Vert ». Un total de neuf projets pilotes devrait être lancé d'ici à 2014 dans le cadre de ce même programme, avec la participation de cinq régions. |
| Conception d’outils et de mécanismes pour accroitre la résilience et la vigilance   * Indicateur : Établissement de systèmes d’alerte climatique précoce (ex. : prévision de la récolte de céréales de printemps sur la base de données sur les précipitations hivernales) ;   Base de référence : zéro | Stratégie de gestion des risques achevée, y compris la mise en œuvre de systèmes pilotes d'alerte précoce. | *Progrès dans l’accomplissement des jalons*  Stratégie de gestion des risques achevée. Le système pilote d'alerte précoce devrait être lancé prochainement  *Progrès réalisés dans l’accomplissement des objectifs*  Le système d'alerte précoce est en cours de conception. |

**Annexe 2**

Évolutions macro-économiques

I. VUE D'ENSEMBLE

1. ***Malgré la tourmente économique que connaissent actuellement l'UE et le monde, l'économie du Maroc a bien résisté à l’année 2011, enregistrant une croissance modérée, une inflation stable et une légère diminution du chômage***. La croissance économique s'est améliorée, passant de 3,7 pour cent en 2010 à 4,8 pour cent en 2011. Les principaux moteurs de la croissance ont été la consommation privée intérieure (+6,5 pour cent) et le montant total des investissements (+4,5 pour cent). L'inflation a été maitrisée en 2011 (+0,9 pour cent), principalement en raison des subventions alimentaires et des carburants. Le taux de chômage a légèrement diminué en 2011 (8,9 pour cent), grâce au dynamisme des secteurs des services et de la construction.
2. ***Les finances publiques se sont aggravées en 2011, surtout en raison du volume important des subventions ; cela dit, le financement du déficit reste gérable***. Le déficit budgétaire a atteint 6,8 pour cent du PIB, soit près du double de l'ensemble du déficit ciblé par la loi de finances de 2011 (3,5 pour cent du PIB). Le coût élevé et croissant du système de subventions, ainsi que l'augmentation de la masse salariale du gouvernement, a pesé dans la détérioration du déficit budgétaire. Les dépenses d'investissement ont gagné 6,1 pour cent - un signe positif dans le sens où la maîtrise des dépenses n'a pas été obtenue par les restrictions d'investissements. Dans l'ensemble, la dette du gouvernement central a augmenté de seulement 2,6 pour cent du PIB en 2011, pour aboutir à environ 52,9 pour cent du PIB.
3. ***La balance des paiements a enregistré un déficit record du compte courant en 2011 (8 pour cent du PIB), ce qui a entraîné la baisse des réserves de change ; celles-ci, cependant, restent à des niveaux acceptables***. Les réserves internationales nettes ont diminué de 19,7 milliards de dollars, contre 23 milliards de dollars en décembre 2010. Les réserves restent néanmoins à un niveau confortable de 5,1 mois d'importations de biens et services contre 6,8 mois l'année précédente. Les principales agences de notation ont maintenu la cote du Maroc.
4. ***Les perspectives macroéconomiques à moyen terme seront affectées en partie par la tendance économique mondiale, en particulier celle de l'Europe***. Cependant, le Maroc devrait bénéficier de l'effet sur la demande intérieure de l'investissement public et des programmes de relance budgétaire mis en œuvre ces dernières années. Ainsi, la croissance économique ralentira en 2012 (à 3 pour cent) avant d'atteindre progressivement 5 pour cent en 2014. Le déficit budgétaire devrait diminuer de façon modérée à 5,1 pour cent du PIB en 2012, reflétant ainsi l'impact continu des mesures sociales prises en 2011 et la pression persistante du système de subventions. Le gouvernement a réitéré son adhésion à la stabilité budgétaire et son engagement à réduire progressivement le déficit budgétaire pour s'aligner sur l'objectif de 3 pour cent du PIB d’ici 2015-16. La position extérieure devrait rester viable à moyen terme, même s’il est possible que le déficit du compte courant reste élevé en 2012 (6,9 pour cent du PIB). En 2016, le déficit baissera sans doute progressivement pour atteindre environ 4,5 pour cent du PIB. Dans ce contexte, la dette extérieure devrait suivre une trajectoire en « U inversé » pour atteindre un maximum de 34,4 pour cent du PIB en 2014 avant de retomber à 33,8 pour cent en 2016, tandis que les réserves nettes en devises s'apprécieront progressivement pour passer de 5 mois d'importations en 2011 à environ 5,6 mois d'ici 2016.
5. II. SECTEUR REEL

#### La production et la demande

|  |
| --- |
| **Graphique 1. Une croissance économique robuste en 2011 (pourcentage)** |
| Source : Gouvernement du Maroc et estimations de nos équipes |

1. ***L'économie marocaine a bien résisté à l'année 2011 malgré la crise économique qui frappe ses principaux partenaires commerciaux de l'Union Européenne, confrontés à la pire crise des dettes souveraines de l’Histoire (voir graphique 1)***. La croissance de l'économie est estimée à 4,8 pour cent en 2011 - elle améliore ainsi son taux plus faible de 3,7 pour cent de 2010. Dans le contexte d'un ralentissement économique dans les pays européens, les principaux moteurs de la croissance marocaine ont été la consommation privée intérieure et, dans une moindre mesure, l'investissement. La consommation privée (+6,5 pour cent) est en partie attribuable à la mise en oeuvre des politiques publiques sociales[[20]](#footnote-20) au début de 2011 pour répondre aux demandes de la population en matière de réformes politiques et économiques, et par un meilleur accès au crédit à la consommation (+10,5 pour cent). La demande d'investissement a rebondi de 4,5 pour cent après le déclin enregistré l'année précédente (en baisse de 0,7 pour cent), ceci en partie grâce aux investissements publics menés dans les travaux publics et les logements sociaux, et en partie en raison de la hausse des investissements directs étrangers nets, plus importante que prévue, qui ont augmenté de plus de 51 pour cent. Les exportations nettes continuent d'être décevantes, en baisse de 5,2 pour cent en 2011 (et suite à la chute de 39 pour cent enregistrée en 2010).
2. ***Du côté de l'offre, le secteur des services a continué d’être le premier moteur de la croissance, suivi par la production agricole et de dérivés de phosphates***. Le logement et les services aux entreprises sont les secteurs qui ont le plus contribué à la croissance économique. Le secteur des services a augmenté de 5 pour cent en 2011 - un taux bien meilleur que sa faible performance enregistrée les années précédentes. L'administration générale et les services de sécurité sociale ont progressé de 7 pour cent, reflétant deux initiatives : un taux d'emploi public plus élevé axé sur les secteurs sociaux et les zones rurales, et les efforts visant à accélérer le traitement des dossiers en retard d'assurance et de retraite. Les services d'éducation et de santé ont continué sur la même lancée que l'an dernier (en hausse de 5 pour cent), avec les efforts faits par le gouvernement pour améliorer la qualité de la prestation des services dans l’espoir d’améliorer les indicateurs sociaux (faibles, mais en amélioration) par rapport aux normes de la région. Avec les conditions climatiques favorables de ces cinq dernières années et les réformes du secteur encourageant les cultures robustes et à forte productivité capables de résister aux aléas climatiques, le secteur agricole a produit son meilleur rendement à ce jour : +5,3 pour cent en 2011. Bien que le secteur manufacturier souffre encore d'une productivité insuffisante et d'une faible diversification, les activités de produits phosphatés ont donné de bons résultats, grâce à la forte demande mondiale et le prix élevé des engrais. La production d'acide phosphorique et d'engrais a augmenté de 5 pour cent en 2011.

#### Inflation

1. ***L'inflation est restée maitrisée en 2011, principalement grâce aux subventions alimentaires et des carburants qui ont permis de préserver les marchés nationaux de la flambée des cours mondiaux.*** L'inflation a maintenu un taux aussi négligeable que l'année précédente (+0,9 pour cent) (Graphique 2). Par ailleurs, l'assouplissement des prix des denrées alimentaires (fruits et légumes frais) aux deuxième et quatrième trimestres (attribuable à l'amélioration de l'offre agricole) a grandement contribué à maintenir les prix alimentaires à un niveau modéré tout au long de l'année (+1,3 pour cent). La baisse des prix des services a également joué un rôle dans le ralentissement des prix des produits non alimentaires (+ 0,6 pour cent contre 0,8 pour cent l'année précédente). Une baisse des prix a été observée dans les services de santé (0,3 pour cent contre 0,9 pour cent l'année précédente). Les services de transport et de communication ont enregistré des taux négatifs (-0,1 pour cent et -5,4 pour cent, respectivement), en raison d'une concurrence saine dans ces secteurs.

|  |
| --- |
| **Graphique 2. Une inflation maîtrisée (Années, Moyennes cumulées (%))** |
|  |
| Source : Gouvernement du Maroc et estimations de nos équipes |

1. ***Le subventionnement des aliments de base et des carburants reste une politique clé du gouvernement pour maîtriser l'inflation et modérer l'agitation sociale***. L'inflation aurait peut-être été beaucoup plus élevée si le gouvernement n'avait pas décidé d'isoler le marché intérieur de la hausse des prix mondiaux des denrées alimentaires et des carburants en mettant en oeuvre le système couteux des subventions. En l'absence d'un système de protection sociale ciblé, efficace et bien géré, le subventionnement des aliments de base et des carburants constitue, aux yeux du gouvernement, la meilleure solution pour contenir les protestations actuelles et les revendications exigeant de meilleures conditions de vie et davantage d'emplois. Bien que le système universel coûteux des subventions profite principalement à la classe moyenne (soit environ 80 pour cent des subventions), la faible part revenant aux pauvres et aux personnes vulnérables reste le transfert de fonds publics - la plus importante dans l'amélioration de leur bien-être.

#### Évolution du marché du travail

1. ***Le chômage a légèrement diminué en 2011 grâce au dynamisme des secteurs des services et de la construction***. Le chômage a diminué à 8,9 pour cent en 2011, soit une baisse de 9,1 pour cent par rapport à l'année précédente. Il s'agit du taux le plus bas jamais enregistré et il est attribuable à la capacité de l'économie de créer 105 000 nouveaux emplois nets : les services de transport terrestre ont créé 44 000 nouveaux emplois, le commerce de détail : 40 000 nouveaux emplois, le secteur de la construction, malgré des conditions peu favorables: 30 000 nouveaux emplois (soit une baisse substantielle par rapport à la moyenne annuelle de 63 000 emplois pour la période 2008-2010). La perte d'emploi a été ressentie dans deux secteurs : l'industrie, qui a dû faire face à une demande extérieure en berne, en particulier dans l'artisanat (perte de 31 000 emplois), tandis que le secteur primaire a également perdu 9 000 emplois.

|  |
| --- |
| **Graphique 3. Un taux de chômage élevé dans les zones urbaines, en particulier chez les jeunes (pour cent)** |
|  |
| Source : Gouvernement du Maroc et estimations de nos équipes |

***Le chômage continue d'être un phénomène essentiellement urbain et touche principalement les femmes et les jeunes (Graphique 3)***. Même s’ils sont en baisse, les chiffres du chômage urbain restent encore élevés (13,4 pour cent en 2011 contre 13,7 pour cent en 2010). Le taux a même augmenté pour les groupes de population les plus fragiles: les femmes et les jeunes. Le chômage des femmes a augmenté de 1,4 point de pourcentage pour atteindre 21,2 pour cent. Le chômage de jeunes (15 à 24 ans) est passé de 31,3 pour cent en 2010 à 32,2 pour cent en 2011, et le chômage des diplômés universitaires a augmenté de 1,5 point de pourcentage - une évolution particulièrement préoccupante à la lumière des évènements du printemps arabe.

1. ***L'emploi reste dominé par le travail non qualifié***. La prédominance des emplois peu qualifiés s'explique par la structure de l'économie et la faible productivité de ses composantes sectorielles. Bien que la croissance économique ait été bonne au cours de la dernière décennie, cette dernière n'a pas été accompagnée d'un changement structurel important en faveur des activités à fort contenu technologique. L'agriculture, la construction, les travaux publics et les services, qui pèsent environ 80 pour cent de la valeur ajoutée totale, continuent d’être les principaux moteurs de la croissance économique. Cependant, ces secteurs présentent un faible multiplicateur d'emploi, en particulier en ce qui concerne l'emploi qualifié. Pour 10 emplois créés dans ces secteurs, seuls 2 à 3 emplois indirects sont générés. Si les activités non qualifiées sont physiquement exigeantes, elles contribuent peu, directement ou indirectement, à la création d'emplois qualifiés. En moyenne, 65 pour cent de l'ensemble des emplois créés par ces secteurs se composent de main-d'œuvre non qualifiée, et 30 pour cent de travailleurs non rémunérés car membres d'une même famille.
2. ***Les principales caractéristiques des chômeurs sont les suivantes:*** quatre chômeurs sur cinq habitent dans les zones urbaines ; chez les 15 - 29 ans, deux sur trois sont sans emploi, et un diplômé sur quatre est demandeur d'emploi ; un chômeur sur deux est à la recherche d'un emploi pour la première fois, et près de deux sur trois sont au chômage depuis plus d'un an. En outre, 29,5 pour cent des chômeurs ont perdu leur emploi parce que leur employeur a perdu le sien, et 16,8 pour cent sont des jeunes en décrochage scolaire sans diplôme.

**III. FINANCES PUBLIQUES**

|  |
| --- |
| **Graphique 4. Le déficit budgétaire élevé en 2011 est entraîné par le système de subventions (Pourcentage du PIB)** |
| 0%  5%  10%  15%  20%  25%  30%  35%  -  10%  -  5%  0%  5%  10%  15%  1  9  9  5  1  9  9  6  1  9  9  7  1  9  9  8  1  9  9  9  2  0  0  0  2  0  0  1  2  0  0  2  2  0  0  3  2  0  0  4  2  0  0  5  2  0  0  6  2  0  0  7  2  0  0  8  2  0  0  9  2  0  1  0  2  0  1  1  P  r  o  j  .    2  0  1  2  Budget deficit  Wages & salaries  Consumer subsidies  Total revenues (Right Axis) |
| Source : Gouvernement du Maroc et estimations de nos équipes |

1. ***Les finances publiques se sont aggravées en 2011, et le budget a enregistré son plus fort déficit depuis le milieu des années quatre-vingt (Graphique 4)***. Le déficit budgétaire a atteint 6,8 pour cent du PIB[[21]](#footnote-21), soit près du double du déficit ciblé par la loi de finances de 2011 (3,5 pour cent du PIB). La détérioration du déficit budgétaire est attribuable à l'augmentation du coût du système de subventions et, dans une moindre mesure, à l’augmentation de la facture de la masse salariale. Le système de subvention universel qui couvre une partie des prix des carburants et des céréales continue d'avoir des répercussions néfastes sur le budget et présente un risque majeur dans la viabilité des finances publiques. En effet, les dépenses de subventions ont presque doublé (6 milliards de dollars) par rapport à 2010, et quadruplé par rapport à 2009 (Tableau 1). Cette tendance exponentielle des subventions depuis 2009 est préoccupante, surtout à la lumière du contexte économique et politique mondial caractérisé par les prix élevés des produits de base, en hausse constante. Cependant, si le système universel de subventions (coûteux et inefficace) profite essentiellement aux non-pauvres (la population qui se situe dans les deux déciles de consommation les plus faibles ne profite que de seulement 12,5 pour cent des subventions), la faible part revenant aux populations pauvres et vulnérables reste à ce jour, le principal mécanisme de protection sociale en place. On constate néanmoins, des indications concrètes que le gouvernement envisage maintenant de réformer l'ensemble du système et de concevoir un nouveau modèle de protection sociale plus rentable et mieux ciblé. La masse salariale a également contribué à l'augmentation du déficit budgétaire, son augmentation de 12,4 pour cent en 2011 reflète la politique de revalorisation des salaires du secteur public en place depuis mai 2011 et adoptée dans le cadre d'un train de mesures sociales en réponse au Printemps arabe. Avec cette revalorisation, la masse salariale a augmenté de 10,9 pour cent du PIB, soit 0,6 point de pourcentage de plus que l'année précédente, inversant ainsi la tendance à la baisse du rapport salaires/PIB observée depuis 2005.

**Tableau 1. Augmentation des subventions alimentaires et des carburants**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **En millions de dollars US** | **2007** | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** |
| Aliments | 732 | 942 | 593 | 642 | 865 |
| Carburants | 1 263 | 3 116 | 988 | 2 589 | 5 171 |
| **Subventions totales** | **1 996** | **4 058** | **1 581** | **3 231** | **6 036** |
| **En % du PIB** |  |  |  |  |  |
| Aliments | 1,0 | 1,1 | 0,7 | 0,7 | 0,9 |
| Carburants | 1,7 | 3,5 | 1,1 | 2,9 | 5,1 |
| **Subventions totales** | **2,7** | **4,6** | **1,8** | **3,6** | **6,0** |

*Source: Gouvernement du Maroc et estimations de nos équipes*

1. ***Le déficit aurait été bien plus élevé sans les mesures prises par le gouvernement pour améliorer les recettes fiscales et réduire les dépenses récurrentes*** non prioritaires. Dans un effort visant à ramener le déficit budgétaire à des niveaux raisonnables, le Gouvernement a intensifié ses efforts dans l'efficacité de la collecte des impôts, principalement par la lutte contre l'évasion et la fraude fiscale, et en procédant au recouvrement des arriérés d'impôts. Le gouvernement a également exigé que les entreprises publiques commerciales rentables intensifient leurs contributions au budget. L’initiative a porté ses fruits, en effet les recettes totales ont augmenté de 7,2 pour cent, grâce aux bonnes performances de la taxe professionnelle (+14,6 pour cent), de la TVA (en hausse de 10 pour cent), et des recettes non fiscales (en hausse de 23 pour cent). Par ailleurs, le Gouvernement a identifié des réductions de dépenses susceptibles de ne pas mettre en péril le bon fonctionnement des services publics et a demandé à la majeure partie des ministères de réduire de 10 pour cent les dépenses connexes. Le résultat est positif, car les dépenses non salariales récurrentes ont diminué de 1,5 pour cent. Cet effort n'a cependant pas suffi à compenser la hausse des subventions et des salaires. Par conséquent, la croissance des dépenses courantes a atteint un pic de 19,4 pour cent. Parallèlement, les dépenses d'investissement ont elles aussi gagné 6,1 pour cent, signe que la réduction des investissements n’a pas permis de maîtriser les dépenses.
2. ***Le financement du déficit budgétaire anticipé n'a possiblement exercé qu’une pression restreinte sur le marché monétaire domestique, et ce, grâce non seulement aux revenus substantiels tirés des opérations de privatisation, mais aussi aux arriérés de subventions***. Pour alléger les pressions budgétaires, le gouvernement a dû céder 20 pour cent de sa participation dans l'une des grandes banques publiques - la *Banque Populaire* - à des banques régionales privées affiliées. L'opération a généré l'équivalent de 690 millions de dollars (5,3 milliards de dirhams). Le gouvernement doit également des arriérés de paiement sur des subventions dues aux distributeurs de carburant, à hauteur d'environ 1,2 pour cent du PIB. Dans l'ensemble, la dette du gouvernement central a augmenté de seulement 2,6 pour cent du PIB en 2011 pour atteindre environ 52,9 pour cent du PIB, dont 12,1 pour cent du PIB en devises fortes, soit la même proportion qu'en 2010. Ce niveau d'endettement devrait rester gérable à condition que le gouvernement prenne des mesures pour assainir les finances publiques, notamment en réformant progressivement le système de subventions et en contrôlant l'évolution de la masse salariale, tout en accélérant sa réforme fiscale.

**IV. MONNAIE ET SECTEUR BANCAIRE**

1. ***En 2011, la politique monétaire a été moins restrictive que l'année précédente, malgré une baisse des réserves internationales***. La croissance de M3 s'est établie à 6,8 pour cent à la fin de décembre 2011, comparée à 4,9 pour cent à la même période en 2010. Malgré une position de la politique monétaire moins restrictive, le crédit à l'économie a subi une légère baisse (10,3 pour cent), par rapport à l'année précédente (10,7 pour cent). À l'exception de la baisse du crédit à l'équipement (5,1 pour cent en 2011 contre 16,9 pour cent en 2010), tous les crédits octroyés à d'autres activités ont évolué positivement, y compris les fonds de roulement des entreprises, qui ont augmenté de manière exceptionnelle de 19,9 pour cent en 2010, contre 5,9 pour cent l'année précédente. Un tel gain pourrait refléter une reprise attendue de l'activité. Le crédit au logement est également en hausse de 10,1 pour cent contre 8,7 pour cent, et le crédit à la consommation a également augmenté à 10,5 pour cent contre 8,1 pour cent. Même si la proportion de prêts improductifs a légèrement augmenté dans le total des prêts (de 4,1 pour cent à 4,2 pour cent), la tendance reste à la baisse depuis ces dernières années.
2. ***La Banque centrale du Maroc (BAM) a maintenu son taux directeur inchangé tout au long de l'année***. Conformément à l'objectif de stabilité des prix et compte tenu de l'équilibre des risques à la baisse, la BAM a décidé de maintenir le taux directeur inchangé à 3,25 pour cent, le même que celui de l'année précédente. La BAM a également décidé de maintenir ce taux inchangé pour le premier trimestre de 2012. Cependant, pour le deuxième trimestre 2012, la BAM a décidé d'abaisser son taux directeur à 3 pour cent après avoir prédit un ralentissement de l'activité économique, attribuable principalement à une mauvaise année agricole et une demande extérieure en berne.
3. ***Les autorités envisagent un virage possible vers un système de ciblage de l'inflation plus formel, accompagné d’un taux de change plus flexible - La BAM dispose des outils nécessaires pour procéder à un tel changement***. Toutefois, le calendrier de cette réforme devra être évalué avec prudence, puisqu'il faudra mettre en place certaines mesures pour assurer la viabilité budgétaire, en particulier en ce qui concerne la réforme du système de subventions, ceci afin d'éviter des répercussions néfastes sur la stabilité financière.

**V. POSITION EXTÉRIEURE**

1. ***Le déficit commercial s'est considérablement détérioré en 2011***. En termes de PIB, le déficit commercial s'est aggravé de 3,6 points de pourcentage, passant de 19,5 pour cent en 2010 à 23,1 pour cent en 2011, reflétant une hausse des importations nominales de 20,1 pour cent, tandis que les exportations ont augmenté de 16,3 pour cent seulement. Cette détérioration s’explique en grande partie par l'envolée des cours mondiaux des produits de base, surtout alimentaires (+27,2 pour cent pour les céréales importées) et des carburants (+ 31 pour cent pour les importations de pétrole), mais aussi par une augmentation du volume des importations (+ 14 pour cent) pour répondre aux besoins de la demande intérieure, toujours aussi forte. Les performances des secteurs exportateurs continuent d'être maussades : peu de diversification et peu de compétitivité dans l'économie marocaine. C'est pourquoi les exportations marocaines n'ont pas été en mesure de tirer pleinement profit des nombreux ALE signés avec l'UE, les États-Unis et la Turquie, entre autres, au cours de la dernière décennie.
2. ***La balance des paiements a affiché un déficit courant record en 2011, ce qui a engendré la baisse des réserves de change*** - réserves qui restent néanmoins à un niveau acceptable. Le déficit du compte courant a enregistré un niveau record par rapport au PIB : 8 pour cent, contre 4,5 pour cent en 2010. Le déficit du compte courant aurait été encore plus élevé sans la tendance positive des envois de fonds des travailleurs (+ 7,6 pour cent) et des recettes touristiques (+ 4,8 pour cent), une excellente performance dans un contexte mondial pourtant défavorable. Sur le plan du financement, les IDE brut ont reculé, tandis que les IDE nets ont augmenté de 122 pour cent pour atteindre 2,3 milliards de dollars, contre 0,985 milliard de dollars l'année précédente. Dans l'ensemble, c’est le signe du regain de confiance dans l'économie marocaine, étant donné que les désinvestissements d'IDE ont été faibles en 2011 (0,91 milliard de dollars) par rapport à ceux de l'année précédente (3,2 milliards $ US). Les réserves internationales nettes ont également baissé de 3,4 milliards de dollars à la fin 2011. Avec 19,7 milliards de dollars (contre 23 milliards de dollars en décembre 2010), ils restent à un niveau confortable de 5,1 mois d'importations de biens et services, contre 6,8 mois l'année précédente.
3. ***En 2011, le dirham s'est apprécié par rapport au dollar et s'est légèrement déprécié face à l'euro***. Après deux années d’affaiblissement face au dollar (8,7 pour cent cumulés), la monnaie locale a reviré sa tendance pour s'apprécier de 3,9 pour cent. D'autre part, elle a perdu 1 pour cent de sa valeur par rapport à l'euro. L'appréciation du dirham vis-à-vis du dollar pourrait également avoir contribué à la mauvaise performance des exportations du Maroc vers ses principaux marchés de l'Union européenne; en effet, cela a peut-être conduit à une perte supplémentaire de compétitivité vis-à-vis des pays dont les monnaies sont indexées sur le dollar au lieu de l'euro. Si le régime de change actuel a contribué à la stabilité macroéconomique, les tendances récentes observées dans le solde du compte courant (compte tenu des rigidités de l'économie) suggèrent qu'il pourrait miner la compétitivité internationale. Les dernières estimations du FMI ne sont pas concluantes sur le sujet, étant donné que l'analyse de l'écart par rapport à l'équilibre du taux de change donne des résultats divergents selon la méthodologie employée. Il faudra effectuer des analyses supplémentaires pour pouvoir évaluer pleinement l'impact du taux de change en vigueur sur la compétitivité extérieure de l'économie marocaine.
4. ***Malgré l'environnement externe difficile du pays et les tensions sociales internes qui demandent un changement politique, le Maroc a conservé sa cote d'investissement***. Les principales agences de notation ont répondu positivement à la performance macroéconomique relativement bonne du Maroc, à ses grands efforts employés pour relever les principaux défis économiques et à la démonstration de son engagement à poursuivre les réformes. La confirmation de la cote devrait encourager les investisseurs internationaux à investir encore plus au Maroc. La note devrait également aider le Maroc à accéder à du financement international à des conditions favorables.

**VI. PERSPECTIVES**

1. ***Les perspectives macroéconomiques du Maroc à moyen terme seront affectées en partie par la tendance de l’économie mondiale et en particulier celle de l’Europe, premier partenaire commercial du Maroc***. La stagnation attendue de l’activité économique en Europe en 2012 et sa lente reprise aura un impact négatif sur les exportations marocaines et donc sur la croissance. En outre, les prévisions de sécheresse pour 2012 indiquent que la croissance pourra être affectée davantage par une baisse de la production agricole, qui représente d’habitude environ 15 pour cent du PIB en moyenne. Pour compenser, au moins en partie, la faible demande externe, le Maroc tirera parti des avantages de l’effet sur la demande intérieure de l’investissement public prévu dans la loi de finances de 2012 ainsi que sur les programmes de relance budgétaire mis en œuvre ces dernières années, notamment la revalorisation des salaires qui prendra pleinement effet en 2012. Il faut espérer que dans ces conditions, le taux de croissance ralentisse à environ 3 pour cent en 2012, avant de s’apprécier progressivement et atteindre environ 5,5 pour cent d’ici 2015.
2. ***Si les sources sous-jacentes de croissance devaient mettre du temps à se matérialiser, les prévisions de croissance devraient être revues à la baisse***. Une détérioration potentielle, notamment en Europe, pourrait avoir un impact négatif sur les perspectives macro-économiques : prévisions des exportations revues à la baisse, également pour le tourisme, ainsi qu’en matière d’envois de fonds des travailleurs et de flux d’IDE. De même et/ou parallèlement, si les matières premières continuaient à afficher des prix élevés ou si la détérioration du contexte régional et mondial et si les incertitudes financières devaient se prolonger, cela aurait un impact néfaste sur les perspectives économiques du Maroc. Enfin, il y a un risque potentiel : si la demande intérieure restait le principal moteur de croissance, alors même les niveaux de croissance observés avant la crise ne seraient pas viables à moyen terme.
3. ***Le déficit budgétaire devrait diminuer à 5,1 pour cent du PIB en 2012, mais ce chiffre reste à ce jour relativement élevé, ce qui montre les répercussions des mesures sociales prises en 2011 et la pression persistante du système des subventions***. Le nouveau projet de loi de finances présenté au Parlement en mars 2012 réaffirme l’engagement pris en 2011 de mettre en œuvre une série de mesures sociales visant à atténuer les pressions sociales. Toutefois, conformément à la nouvelle exigence constitutionnelle, le gouvernement a également réitéré son engagement dans la stabilité financière et la diminution progressive de son déficit budgétaire, en visant un objectif à moyen terme de 3 pour cent du PIB d’ici 2015-16 en mettant en œuvre un ensemble de réformes essentielles. Les grandes mesures comprennent : la réforme progressive du système universel de subventions, la réforme du service civil, y compris par la création d’un nouveau système de rémunération, mais aussi le programme de réforme fiscale. Dans ces conditions, le déficit budgétaire pourrait diminuer progressivement pour atteindre l’objectif à moyen terme.
4. ***À moyen terme, la baisse des déficits serait essentiellement financée par le marché intérieur, ainsi que par des apports réguliers de sources externes***. Le financement intérieur resterait la principale source de financement public, même si le financement externe permettait d’augmenter sa contribution. Dans ce contexte, la dette du gouvernement central augmentera pour atteindre 54,7 pour cent du PIB en 2012 et 54,9 pour cent du PIB en 2013 avant de passer à une tendance à la baisse de 52,5 pour cent du PIB en 2016 (Tableau 2).

**Tableau 2. Dette du gouvernement central (% du PIB)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2008** | **2009** | **2010** | **2011** | **2012** | **2013** | **2014** | **2015** | **2016** |
| Étranger | 9,9 % | 10,7 % | 12,1 % | 12,1 % | 12,3 % | 12,5 % | 12,5 % | 12,4 % | 12,3 % |
| Domestique | 37,4 % | 36,4 % | 38,2 % | 40,9 % | 42,3 % | 42,4 % | 41,9 % | 41,2 % | 40,3 % |
| Total | 47,3 % | 47,1 % | 50,3 % | 52,9 % | 54,7 % | 54,9 % | 54,4 % | 53,7 % | 52,5 % |

1. ***La position extérieure devrait rester viable à moyen terme à condition que les grandes réformes essentielles actuellement mises en œuvre prennent forme***. Le déficit du compte courant devrait augmenter en 2012 à 6,9 pour cent du PIB pour baisser progressivement à environ 4,5 pour cent du PIB en 2016. Dans ce contexte, la dette extérieure devrait suivre une trajectoire en U inversé, pour atteindre au maximum 34,4 pour cent du PIB en 2014, contre 28 pour cent du PIB en 2010 avant de retomber à 33,8 pour cent d’ici 2016, tandis que les réserves nettes en devises augmenteront progressivement de 5 mois d’importations en 2011 à environ 5,6 mois d’ici 2016.

1. ***En résumé, en émettant l’hypothèse que les principales réformes budgétaires et structurelles décrites ci-dessus soient mises en œuvre en temps opportun, le cadre macroéconomique du Maroc demeure adéquat et durable à moyen terme***. Les effets de l’incertitude globale sur l’économie marocaine ont été atténués par de bons fondamentaux économiques résultant de politiques macroéconomiques saines menées au cours des dernières années et par la réponse actuelle du gouvernement qui contribue à alimenter la confiance des investisseurs et la demande intérieure. Si le gouvernement dispose aujourd’hui d’une plus petite marge de manœuvre (par rapport à la crise de 2008), son engagement dans l’accroissement et l’élargissement des efforts de réforme vise néanmoins des perspectives positives en matière d’investissement, de croissance, de développement macro-économique et d’emploi.

Annexe 3

Programme de prêts du CPS

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| EB1 | **Programme du CPS (décembre 2009)** | BIRD | **Rapport d’étape du CPS (juin 2012)** | BIRD |
|  | Accès durable au financement | 10 | Livré (montant) | 20 |
|  | Secteur de l’éducation | 6 | Livré | 6 |
|  | Réforme de l’administration publique - DPI | 10 | Livré | 10 |
|  | Routes rurales supplémentaires | 8 | Livré (montant) | 81. |
|  | Urbain et rural | 15 | Livré (montant) | 17 |
|  | Irrigation Oum Er Rbia | 7 | Livré | 7 |
|  | Oum Er Rbia | 4 | Livré (montant) | 4 |
| **Total** |  | **60** | **Total** | **729,5** |
| EB1 |  |  |  |  |
|  | Secteur des transports urbains |  | Livré | 136. |
|  | Soutien au Plan Maroc Vert |  | Livré | 20 |
|  | Secteur des Déchets Solides |  | Livré | 138. |
|  | Initiative nationale pour le Dev humain. |  | Prévu pour |  |
|  | Secteur de l’énergie |  | Non poursuivi |  |
|  | Développement énergétique |  | Non poursuivi |  |
|  | Secteur de la santé |  | Non poursuivi |  |
| **Total** |  | **60** | **Total** | **480,3** |
|  | FEM - Intégration des CC dans le PMV | 4,3 | Livré | 4,3 |
| EB1 |  |  | ***Livré :*** |  |
|  |  |  | Centrale solaire à concentration Ouarzazate | 20 |
|  | PROGRAMME À |  | ***Prévu pour :*** |  |
|  | CPS À LA MI PARCOURS |  | Compétences de base et emploi | 10 |
|  |  |  | Performance judiciaire | 1 |
|  |  |  | Initiative Nationale pour le Développement Humain | 30 |
|  |  |  | Micro, petites et moyennes entreprises (MPME) | 10 |
| **Total** |  | **60** | **Total** | 71 |
|  |  |  | ***Autre livré*** |  |
|  |  |  | Fonds pour les technologies propres Ouarzazate | 9 |
|  |  |  | ***Autres dont la livraison n’a pas encore eu lieu*** |  |
|  |  |  | FEM zones côtières intégrées | 5,1 |
| EB1 |  |  |  |  |
|  |  |  | Compétitivité |  |
|  |  |  | Gouvernance et responsabilité |  |
|  |  |  | Secteur des transports urbains |  |
|  | PROGRAMME À |  | Secteur financier |  |
|  | CPS À LA MI PARCOURS |  | Plan Maroc Vert |  |
|  |  |  | Secteur des Déchets Solides |  |
|  |  |  | Secteur de l’éducation |  |
|  |  |  | Changements climatiques |  |
|  |  |  | Routes |  |
| **Total** |  | **60** |  |  |
|  |  |  | FEM social et intégré | 6. |

Annexe 4

Programme AAA du CPS

|  |
| --- |
| **Faits marquants du programme AAA de la Banque - Grandes réformes sur les systèmes de base de connaissances**  **Note stratégique en matière de protection sociale et de ciblage.** Cette note répond à la demande du Gouvernement dans le cadre de la préparation de la réforme des subventions alimentaires et du carburant. Elle fait suite à l’atelier de haut niveau donné en avril 2008 et aux voyages d’études organisés au Mexique, au Chili et en Indonésie en juillet 2008 par la Banque à l’intention des représentants interministériels marocains. Les délégations se sont entendues sur la nécessité d’évaluer les programmes d’assistance sociale et de pauvreté en cours au Maroc, et d’identifier un ensemble de programmes pour ceux qui seraient affectés par la réforme, notamment les programmes de transferts conditionnels en espèces (TCE/*CCT*). L’étude économique et sectorielle (ESW) est maintenant terminée, elle a été validée par le gouvernement et sa publication est en train d’être diffusée. Une des principales recommandations est de réformer le système des subventions, ce qui permettrait de libérer les ressources nécessaires pour intensifier des programmes de protection sociale mieux ciblés et présentant un meilleur rapport coût-efficacité. Plus précisément, l’étude propose 14 mesures prioritaires dans le cadre des quatre objectifs stratégiques suivants : (i) amélioration du ciblage pour utiliser plus efficacement les ressources (ii) Extension de la couverture des risques et des groupes sociaux à risque (iii) Clarification des rôles et des responsabilités et renforcement des capacités institutionnelles (iv) conception de systèmes de S & E, analyse de l’économie politique et communication en matière de réforme.  **Multiplier les opportunités des jeunes et encourager leur participation.** Il s’agit d’une étude économique et sectorielle innovante lancée en 2010, avant le Printemps arabe, qui dresse l’analyse des aspirations des jeunes Marocains âgés de 15 à 29 ans, leurs conditions économiques et sociales, ainsi que les facteurs institutionnels qui entravent leur insertion économique et sociale. L’ESW utilise un nouvel instrument : l’Enquête sur les foyers et la jeunesse du Maroc, qui a permis de mener des analyses ventilées par âge et par sexe, et combinant des paramètres qualitatifs et quantitatifs sur la pauvreté et l’exclusion sociale des jeunes.L’enquête a ainsi permis de recueillir des données généralement peu étudiées sur des questions relatives à la jeunesse, comme la participation au marché du travail et l’intermédiation, les choix de carrière et les possibilités d’emploi perçues, l’utilisation du temps libre, et le recours à des services axés sur les jeunes.  **Évaluation de l’impact du projet pilote de transferts conditionnels en espèces (TCE/*CCT*) dans le domaine de l’éducation.** On sait que les TCE comme des outils très efficaces pour réduire les taux de décrochage scolaire. Un programme pilote de TCE dans l’éducation - le programme Tayssir - a été mis en œuvre par le Maroc dans le but de trouver la meilleure façon de concevoir le programme et de l’étendre au niveau national. La Banque s’est associée au Poverty Action Lab de l’université MIT pour évaluer l’impact de ce projet pilote de TCE. L’analyse a porté sur (i) l’impact du programme de TCE sur la scolarisation, la présence en classe et la réussite scolaire (ii) la question de déterminer si les transferts devaient être conditionnels à la participation active à l’école (iii) et l’efficacité du mécanisme de transfert en espèces selon si le montant est versé à la mère ou au père. Les cinq régions les plus pauvres du Maroc ont été choisies et 320 écoles de ces régions y ont participé. Les résultats ont montré que le programme Tayssir a permis de réduire de façon les taux d’abandon de 57 % dans les écoles ciblées. Les taux de réinsertion des jeunes qui avaient décroché ont augmenté de 37 %. Ces taux étaient encore meilleurs quand les TCE étaient versés aux mères. Les taux de décrochage étaient inférieurs de 30 % lorsque les mères recevaient le transfert, par rapport aux écoles où l’argent était remis aux pères - ces taux étaient 15 % plus élevés en matière de réinsertion. L’évaluation étudiait également l’efficacité de l’apprentissage en concluant que les enfants issus des communautés visées par le programme Tayssir avaient obtenu de meilleurs résultats aux tests arithmétiques standard que les enfants des communautés non visées par le programme. Les résultats des travaux de la Banque permettent de contribuer à l’extension de ce programme gouvernemental à l’échelle nationale.  **Travail statistique.** En février 2011, la Banque et le HCP (l’organe national de statistique) ont signé un accord de coopération avec l’objectif de travailler ensemble sur des activités de recherche visant à éclairer les politiques sur les zones stratégiques de réformes politiques. Cet accord est le premier du genre signé par le HCP et constitue un réel progrès dans l’accès et la diffusion des données. Les activités de recherche sont considérées comme prioritaires aussi bien pour le gouvernement que pour le programme de la Banque mondiale, et couvrent l’analyse de la pauvreté, de l’emploi du marché du travail, la simulation de politiques industrielles et commerciales, et l’analyse de l’équité dans l’accès aux services publics. Un des résultats majeurs est le travail sur la pauvreté qui a permis d’estimer pour la première fois les taux de pauvreté au Maroc pour la période 2001-2009, notamment les taux de pauvreté sur une base trimestrielle. La fréquence de suivi trimestriel permettra d’observer les effets à court terme des chocs économiques sur le bien-être des ménages. L’étude menée sur le marché du travail permet d’analyser en profondeur la mobilité des travailleurs et l’analyse sur l’équité de l’accès aux services publics a commencé, et met l’accent sur le domaine de la santé. Le travail de la Banque consistait également à fournir de l’assistance technique au HCP dans la préparation de la cartographie nutritionnelle, ainsi qu’à l’Observatoire national du développement humain.  **Enquête de suivi des dépenses publiques (ESDP) dans le domaine de la santé.** Le ministère marocain de la Santé a demandé à la Banque de mener une enquête de suivi des dépenses publiques (ESDP) ainsi qu’une enquête quantitative sur la prestation des services (EQPS) dans le secteur de la santé. L’objectif des enquêtes ESDP/EQPS est d’améliorer la prestation des services, mais aussi l’impact et l’équité dans les dépenses publiques, en agissant comme un complément essentiel dans l’évaluation des dépenses publiques du secteur de la santé. Les données obtenues à partir des enquêtes ESDP/EQPS devraient grandement contribuer à notre compréhension des questions et des problèmes qui surviennent dans la prestation de services de santé publique de première ligne pour les populations pauvres du Maroc et celles de la région MENA.  **Gestion des risques.** La Banque aide le Maroc à gérer son exposition aux risques, susceptible d’avoir un impact potentiel considérable sur son budget, et pourrait affecter de manière non négligeable les communautés locales et la stabilité sociale. Ces risques sont la volatilité des prix des matières premières, les risques de catastrophes naturelles et les risques inhérents au secteur agricole. Le travail comprend une approche en trois phases : (i) identification préliminaire et l’évaluation des risques et de leur impact sur l’économie et les actifs (ii) conception d’une stratégie de gestion globale des risques et des plans d’action connexes, et (iii) mise en œuvre de la stratégie et des plans d’action. Cette initiative porte simultanément sur plusieurs types de risques afin de fournir une analyse complète de la gestion des risques. L’intérêt de reproduire ce travail dans d’autres pays pourrait être d’une très grande utilité pour la Banque. La Suisse et le GFDRR ont apporté le financement essentiel à ce travail.  **TIC.** L’AT de la Banque dans le secteur des TIC a contribué à lancer plusieurs activités clés venant appuyer les sondages sur l’administration en ligne (eGov), le S & E, la coopération et le partage d’information entre les ministères et les organismes, et la création de l’observatoire du Ministère de l’Industrie, du Commerce et des Nouvelles Technologies (MICNT), un partenariat public-privé conjoint. La Banque soutient la mise en œuvre de la stratégie nationale des TIC (Maroc Numérique) ainsi que la prestation d’assistance technique pour une meilleure gouvernance du secteur, le renforcement de la gestion de projet et le pilotage des services partagés, en particulier ceux en lien direct avec les citoyens (par exemple, la numérisation du registre de l’état civil). L’AT consistera en un travail de conseil sur les TIC en matière de responsabilité sociale, épaulé par des citoyens et des bénéficiaires pour mieux autonomiser ces derniers, assurer le suivi des projets et obtenir de précieux commentaires. |

**Annexe 4**

**Programme AAA du CPS**

*Suite*

1.1 **ENVIRONNEMENT DES AFFAIRES**

Réforme de l’environnement des entreprises (EB10-12)

Contraintes transfrontalières du Maghreb (investissement / commerce) (EB09-12) Renforcement des capacités commerciales (EB11)

AT Compétitivité (EB12)

UE - Commerce et intégration (EB12-13)

E-Gouvernement et Haut-débit (EB10-11)

Application de la stratégie ICI (EB12)

1.2 **REFORME DU SECTEUR FINANCIER**

FIRST : Renforcement des politiques et processus de préparation aux crises (EB11) FIRST : Stratégie et instruments pour créer des points de repère fiables en matière de taux d’intérêt (EB12-13)

FIRST : Introduction d’obligations garanties (EB11-12)

Examen de la gouvernance de la Banque (EB10-11)

1.3 **COMPÉTENCES ET EMPLOI**

AT Emploi (EB12-14)

E-Gouvernement et Haut-débit (EB10-11)

2.1 **GESTION DU SECTEUR PUBLIC**

Réforme de l’administration publique (EB10) Revue des dépenses publiques (justice) (EB12) E-Gouvernement et Haut-débit (EB10-11) AT Justice (EB10-11)

Gouvernance du pays et lutte anti corruption (EB09-10)

Utilisation du projet pilote de système Pays (EB09-11)

Gouvernance et territorialité (EB11) Mise en œuvre de la Stratégie ICI (EB12)

**2.2 ACCÈS ET QUALITÉ DE L’ÉDUCATION**

Étude d’impact stratégique (SIEF) sur les écoles primaires (EB08-10) Impact de l’évaluation de suivi des TCE (EB09-10) Examen des dépenses publiques Éducation (EB12-13)

**2.3 REFORME DU SECTEUR DE LA SANTÉ**

Examen des dépenses de santé publique (EB09-12)

**2.4 VULNÉRABILITÉ ET EXCLUSION SOCIALE**

Dev. régional dans les zones défavorisées (EB08-10) Briser les barrières à l’inclusion des jeunes (EB08-11) Gouvernance dans la prestation de services aux citoyens (EB11-12)

**2.5 TRANSPORT**

Transports et efficacité énergétique (EB08-10) AT Transports (EB09-11)

Appui à la règlementation des ports (EB10-11)

2.6 **REFORME DU SECTEUR AGRICOLE**

Examen du secteur agricole (Mise à jour) (EB09-10)

Adaptation au changement climatique dans l’agriculture (EB08-10) AT sur la Prévention et la gestion des risques (GFDRR) (EB09-13) Gestion communautaire des risques de catastrophe (EB12-13)

2.7 **PROTECTION SOCIALE**

Stratégie de ciblage de la protection sociale (EB09-10) Réforme des pensions (EB09-11)

PESW Pauvreté (EB09-11)

PESW Croissance, emploi et pauvreté (EB11-14) Réforme de la compensation (EB12-13)

3.1 **GESTION DE L’EAU**

Impact du changement climatique sur les ressources hydriques (EB11-12)

**3.2 POLITIQUE ÉNERGÉTIQUE À FAIBLE BILAN CARBONE ET RESTRUCTURATION DU SECTEUR DE L’ÉNERGIE**

Stratégie d’approvisionnement énergétique ESMAP (EB09-10)

Évaluation de la vulnérabilité au Maghreb (secteur de l’énergie) (EB09-10)

Énergies propres (EB09-11)

Étude du marché de l’énergie au Maghreb (EB08-11) Combustibles fossiles du Maghreb (EB11-13)

3.3 **GESTION DES DÉCHETS SOLIDES**

Stratégie de développement urbain (EB10)

3.4 **ADAPTATION AU CHANGEMENT CLIMATIQUE**

Adaptation aux changements climatiques dans les villes côtières d’Afrique du Nord (EB09-12) PESW sur les changements climatiques (EB10-14)

Annexe 5

**Gestion des fonds fiduciaires**

1. **Le programme de la Banque a recours à du financement par des fonds fiduciaires, principalement dans le cadre de travaux d’analyse et des projets du FEM.** Le programme de fonds fiduciaires a permis à la Banque de mettre en œuvre un meilleur système de bases de connaissances, notamment dans certains domaines de pointe, et de mettre à l’essai des approches novatrices. Cette base de connaissances permet d’alimenter la conception des projets et des programmes de la Banque. Les premières étapes du CPS avaient vu une multitude de petits fonds fiduciaires proliférer dans le programme, mais le phénomène est aujourd’hui maîtrisé et ces fonds ne sont utilisés que s’ils ont un lien spécifique aux domaines prioritaires de l’engagement de la Banque.
2. **Le programme du fonds d’affectation spéciale - est structuré selon les piliers du CPS. Cet alignement facilite l’évaluation des résultats.** Les montants totaux du portefeuille des fonds fiduciaires s’élèvent à 169,2 millions de dollars répartis en dix secteurs (gestion du secteur public, protection sociale, transport, santé, éducation, développement humain, changement climatique, agriculture, eau, énergie et inclusion sociale). Parmi ces secteurs, celui qui a la plus grande portée est le projet financé par le FTP pour le projet de centrale solaire à concentration à Ouarzazate (dont le montant s’élève à 97 millions de dollars). Parmi les autres activités clés du portefeuille de fonds fiduciaires en matière de financement, on retrouve les projets du FEM, les projets pilotes GPOBA pour l’approvisionnement en eau et l’assainissement (un total de 7 millions de dollars), une subvention du JSDF (PHRD) pour le renforcement des capacités dans la scolarisation des pauvres (2,2 millions de dollars) et une nouvelle subvention du JSDF de 2,85 millions de dollars pour l’accessibilité des personnes à mobilité réduite. Le reste du portefeuille vise à renforcer les capacités et le partage des connaissances.
3. **Les activités financées par les fonds fiduciaires fournissent de précieux éléments d’analyse aux programmes de PPD de la BIRD.** Les secteurs qui en tirent le plus les bénéfices sont : le secteur public, le secteur de l’énergie et le secteur hydrique. Le secteur de l’éducation utilise de manière innovante les fonds fiduciaires en acceptant de mettre à l’essai des projets pilotes de transferts conditionnels en espèces (TCE/*CCT*) dans les écoles rurales, et ce, dans un souci de transparence, de responsabilité sociale et d’efficacité dans la prestation des services. Les travaux d’analyse connexes ont une influence sur les réformes politiques éducatives appuyées par le PPD Éducation. La communauté du développement au Maroc utilise les acquis et les conclusions de l’évaluation du projet pilote de TCE. Les fonds fiduciaires sur le changement climatique, une des priorités du CPS, ont pris de l’ampleur. Leur but est d’assurer une meilleure compréhension entre les décideurs marocains et les partenaires de développement sur les impacts des changements climatiques (CC), les mesures politiques ou autres.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **FONDS POUR L’ENVIRONNEMENT MONDIAL (FEM) & FONDS POUR LES TECHNOLOGIES PROPRES (FTP)** | | | | | | | |
|  | | **Transport** | | | | | |  |  |
|  | | | | | 5M-FEM Autoroute Maritime du Sud de la Méditerranée (P127569) | 8 000 000 | RE |
|  | | **Eau** | | | | | |  |  |
| TF010251 | | | | | Coordination régionale sur la gestion améliorée des ressources hydrique et renforcement des capacités (en partenariat avec la NASA) | 1 050 000 | RE |
| **Agriculture** | | | | | |  |  |
|  | | | | | *GEF Social and Integrated Agriculture* | 6 440 000 | RE |
| TF099539 | | | | | Intégration des changements climatiques dans la mise en œuvre du PMV | 4 345 454 | RE |
| **Environnement** | | | | | |  |  |
|  | | | | | MENA- Desert Ecosystems and Livelihoods Program (DELP) Knowledge Sharing and Coordination (ASIMA) |  |  |
| **Énergie** | | | | | |  |  |
| TF058314 | | | | | FEM FSP - Cycle combiné solaire intégré | 43 200 000 | RE |
|  | | **Énergie** | | | | | |  |  |
| TF010916 | | | | | Ouarzazate I - Projet de centrale solaire à concentration - FTP | 97 000 000 | RE |
| **Environnement** | | | | | |  |  |
|  | | | | | Gestion intégrée des Zones côtières # Pr. de la côte méditerranéenne | 5 180 000 | RE |
|  | | **Total** | | | | |  | **165 215 451** |
|  |
| **Piliers du CPS** | | **Numéro du fonds fiduciaire** | | | | | **Fonds fiduciaire** | | **USD** | **BE/**  **RE** | |
|
|
| **PILIER I - CROISSANCE, COMPÉTITIVITÉ, EMPLOI** | | **Gestion du secteur public** | | | | | | |  |  | |
| TF094459 | | | | | IDF - Modernisation des marchés publics II | | 307 700 | BE | |
| TF094712 | | | | | GPF - Meilleure Gouvernance dans l’impact de la prestation des services sociaux | | 750 000 | BE | |
| TF096444 | | | | | Stratégie et évaluation des risques de catastrophe à l’échelle nationale | | 125 000 | BE | |
| TF097271 | | | | | IDF - Institutionnalisation d’un processus de réforme de l’Envt des affaires. | | 348 750 | RE | |
| TF097557 | | | | | Introduction d’obligations garanties | | 180 870 | BE | |
| TF011405 | | | | | Renforcement du commerce et de la compétitivité | | 130 000 | BE | |
| TF011436 | | | | | Stratégie de points de références fiables en matière de taux d’intérêts | | 422 499 | BE | |
| TF096171 | | | | | Renforcement des capacités de la politique commerciale ex ante/Évaluation de la politique commerciale en matière d’exportation. | | 80 000 | BE | |
| TF097392 | | | | | Renforcement des politiques et processus de préparation aux crises | | 160 000 | BE | |
| TF098509 | | | | | Soutien à la loi sur l’assurance-catastrophe | | 250 000 | BE | |
| TF098895 | | | | | PPIAF-Maroc : Unité de soutien des PPP | | 250 000 | BE | |
| TF099362 | | | | | Analyse de la pauvreté et de l’impact social de la politique climatique | | 80 000 | BE | |
| **Initiative Nationale pour le Développement Humain** | | | | | | |  |  | |
| TF090194 | | | | IDF - Amélioration de la gouvernance locale par le S&E | | | 229 000 | RE | |
| **Agriculture** | | | | | | |  |  | |
| TF094209 | | | | IDF - Renforcement des capacités institutionnelles pour les coopératives | | | 382 500 | RE | |
| **PILIER II - PRESTATION DE SERVICES AUX CITOYENS** | | **Santé** | | | | | | |  |  | |
| TF095651 | | | | Projet de préparation à la grippe aviaire | | | 888 490 | RE | |
| **Éducation** | | | | | | |  |  | |
| TF093691 | | | | Surveillance automatique (E-Monitoring) du programme de TCE en milieu rural | | | 386 000 | BE | |
| TF093303 | | | | TCE - Évaluation de l’impact | | | 350 000 | BE | |
| TF093996 | | | | JSDF - Renforcement/Gestion des Cap. pour améliorer la scolarisation des pauvres | | | 2 179 410 | RE | |
| **Protection sociale** | | | | | | |  |  | |
| TF090592 | | | | TFESSD - Promotion de la gouvernance locale efficace dans la région MENA (Maroc) | | | 375 000 | BE | |
| **Eau** | | | | | | |  |  | |
| TF010093 | | | | GPOBA (W3 SPN) : Traitement des eaux en milieu urbain (Maroc) | | | 80 000 | BE | |
| TF096698 | | | | GPOBA (W2) : Diffusion du projet OBA du Maroc | | | 70 000 | BE | |
| TF096701 | | | | GPOBA (W1) : Extension des projets pilotes pour l’accès aux services d’approvisionnement en eau et d’assainissement en milieu urbain | | | 170 000 | BE | |
| TF057598 | | | | GPOBA - Projets pilotes pour l’accès aux services d’approvisionnement en eau et d’assainissement en milieu urbain | | | 2 100 000 | RE | |
| TF057599 | | | | GPOBA - Projets pilotes pour l’accès aux services d’approvisionnement en eau et d’assainissement en milieu urbain | | | 4 900 000 | RE | |
| TF099166 | | | | GPOBA (W1) Mécanismes OBA pour l’approvisionnement en eau en milieu rural (Maroc) | | | 280 000 | BE | |
| TF099582 | | | | PPIAF : Documentaire sur les pilotes OBA | | | 60 000 | BE | |
| TF011520 | | | | Analyse de la politique économique de la réforme du secteur de l’irrigation | | | 80 000 | BE | |
| TF092827 | | | | Agriculture irriguée dans l’Oum Er Bia | | | 1 000 000 | RE | |
| **Agriculture** | | | | | | |  |  | |
| TF095204 | | | | Titrage foncier en milieu rural et accès des femmes aux titres de propriété | | | 18 000 | BE | |
| **Transport** | | | |  | | |  |  | |
| TF010735 | | | | MA - Favoriser l’accessibilité des personnes à mobilité réduite | | | 850 000 | RE | |
| **Inclusion** | | | | | | |  |  | |
| TF057391 | | | | TFESSD – Briser les barrières à l’inclusion des jeunes | | | 200 000 | BE | |
| TF057358 | | | | TFSSD - Adaptation au changement climatique en agriculture (Maroc) | | | 200 000 | BE | |
| TF093328 | | | | TFESSD - Évaluation des écosystèmes face aux changements climatiques (Maroc) | | | 450 000 |  | |
| TF093136 | | | | NTFPSI - Adaptation aux changements climatiques dans les villes côtières de la région MENA (M/T) | | | 150 000 | BE | |
| TF093062 | | | | TFESSD - Adaptation au changement climatique des villes côtières (Maroc) | | | 198 000 | BE | |
| TF092688 | | | | TFESSD - Gestion du changement social pour le CC dans la région MENA (M/T) | | | 400 000 | BE | |
| TF098528 | | | | Augmentation de la résistance aux chocs climatiques par la gestion des risques | | | 200 000 | BE | |
| TF097663 | | | | Gestion intégrée des Zones Côtières # Côte méditerranéenne | | | 200 000 | RE | |
| **Eau** | | | | | | |  |  | |
| TF092827 | | | | Renforcement des cap. Adapt./impacts des CC sur la gestion de l’eau dans l’Oum Er Rbia | | | 1 000 000 | RE | |
| **Énergie** | | | | | | |  |  | |
| TF093067 | | | | ESMAP - Transports et efficacité énergétique | | | 96 900 | RE | |
| TF093443 | | | | ESMAP - Stratégie d’approvisionnement énergétique | | | 185 000 | BE | |
| TF092736 | | | | ESMAP - Marché de l’énergie au Maghreb | | | 50 000 | RE | |
| TF098543 | | | | Préparation du projet de financement carbone des déchets solides municipaux | | | 520 000 | RE | |
|  | | **TOTAL** | | | |  | | | **169 200 000** |

Annexe 6

**Activités de sensibilisation - Engagement de la société civile**

1. Dans un effort de communication et de dialogue avec le public et avec les OSC qui travaillent activement au Maroc dans les domaines d’intérêt de la Banque mondiale, nos équipes ont organisé, dans le cadre de la mise en œuvre de la SCP, une série d’événements et de consultations visant à impliquer les OSC dans une réflexion globale sur les événements sociopolitiques qui se sont déroulés récemment au Maroc, ceci pour mieux comprendre leurs opinions et leurs attentes en matière de développement.
2. Afin de diffuser le CPS à grande échelle, des exemplaires ont été distribués en janvier 2011 dans les universités, les bibliothèques, les fondations, mais aussi aux donateurs, aux associations et aux instituts de recherche. Le bulletin de nouvelles de la Banque mondiale sur le Maghreb, publié sur une base bimestrielle, présente les dernières informations concernant l’ensemble des programmes de la région ; le bulletin est expédié à une liste exhaustive de partenaires de la Banque, de médias, d’organisations de la société civile (OSC) et d’universitaires. Les rencontres ont également joué un rôle important dans la mise en œuvre du CPS - aussi bien pour tisser de nouveaux partenariats, obtenir des commentaires constructifs sur la conception de stratégies adéquates et évaluer l’effet des programmes actuels.
3. Le Bureau de la Banque mondiale au Maroc reste en contact régulier avec les organisations de la société civile, les journalistes et les membres de la communauté des affaires en organisant des dîners informels et des déjeuners-causeries. Une équipe effectue actuellement des déplacements dans les lieux des programmes de la Banque, afin de recueillir des témoignages de première main sur les progrès accomplis et leur impact par un engagement direct avec les bénéficiaires. Le bureau de la Banque pour la région MENA a ainsi lancé un blog et créé une page Facebook afin d’y présenter des rapports, ainsi que des articles d’opinion rédigés en français, en arabe et en anglais aussi bien par des membres de nos équipes que des auteurs externes. Cette plateforme permet également de solliciter des commentaires dans les trois langues, dans l’espoir d’offrir davantage de possibilités de s’engager auprès de la Banque, et d’établir une proximité virtuelle avec les principaux acteurs sociaux, dont les opinions ne pas toujours entendues.
4. La Banque mondiale a franchi une étape importante dans la concrétisation de ses initiatives de diffusion en un soutien à l’un des processus clés à émerger du printemps arabe : la reconstruction du contrat social. Du 12 au 15 mars 2012 à Rabat, en partenariat avec CARE International la Banque, par son pouvoir fédérateur, a pu réunir des groupes de la société civile à l’occasion du lancement des Réseaux affiliés du Monde Arabe pour la responsabilité sociale (ANSA Monde Arabe). ANSA Monde Arabe sera développé en un réseau régional pour promouvoir la participation active des citoyens dans l’élaboration et la mise en œuvre des politiques et pour assurer le suivi sur la façon dont les ressources publiques sont dépensées. Renforcer la société civile comme source de responsabilité publique a longtemps été un objectif de la Banque, mais avec l’inauguration du réseau ANSA Monde Arabe, cette initiative passe à la vitesse supérieure. Au niveau mondial, une initiative est en cours visant à formaliser et à renforcer la relation croissante avec la société civile par le biais du Partenariat mondial pour une plus grande responsabilité sociale, qui évalue le besoin d’ouvrir un bureau dédié. Dans le cadre de l’évaluation, un événement a été organisé en février 2012, lors duquel les groupes de la société civile marocaine ont donné leurs opinions sur la façon de structurer ce type d’organisation dédiée, et sur le genre de soutien qu’elle pourrait apporter.
5. Parallèlement à ces activités de sensibilisation et de diffusion, un très grand nombre de consultations ont eu lieu. L’engagement du Maroc en faveur des réformes, en collaboration avec sa société civile active, en a fait un interlocuteur privilégié dans le cadre de la préparation des rapports de la Banque mondiale. En 2009, lors d’une consultation organisée à Rabat, le Maroc a apporté sa précieuse contribution dans la rédaction du Rapport mondial sur le développement (RDM) de cette année, grâce à son expérience et à ses politiques adoptées - Le thème central du rapport sur les relations économiques entre les régions en croissance et celles qui accusent un retard. Un événement a été organisé en juin 2011 pour discuter du Rapport mondial sur le développement actuel et un rapport complémentaire sur la région MENA, qui se concentre sur l’aspect genre. Par ailleurs, de vastes consultations pour un rapport sur la jeunesse marocaine se sont déroulées en mai de la même année, à Rabat et à Casablanca, et auxquelles un grand nombre d’organisations de jeunesse et de jeunes professionnels ont été conviés afin de faire part de leurs opinions. Le RDM a déjà été diffusé, les rapports complémentaires seront eux aussi partagés à plus grande échelle dès qu’ils seront publiés et serviront de plateforme pour un engagement et des consultations futures avec les populations ciblées sur des questions cruciales.
6. Depuis 2010, de nombreuses visites officielles et rencontres formelles et informelles ont eu lieu. Le président de la Banque s’est rendu au Maroc en mai 2011, dans le cadre d’une tournée d’écoute de la région et en marge des bouleversements politiques qui se sont déroulés au début de l’année. L’objectif était d’écouter des groupes de la société civile sur leur vision de l’avenir. En février 2011, une consultation a été organisée à Fès entre les directeurs administratifs de la Banque et les autorités locales, des universitaires et des représentants d’associations culturelles et sociales, afin de partager les points de vue sur les défis du développement auxquels le Maroc doit faire face.

**Activités de sensibilisation organisées par les OSC**

**Consultations**

1. ***Rapport/Études des consultations* (EB actuel et précédent) :**

* 26/27 mai2011 - **Étude économique et sectorielle/Consultation sur la jeunesse Marocaine**. Les organisations de la jeunesse qui travaillent dans les domaines social, politique, éducatif et des activités génératrices de revenus ainsi que les jeunes d’associations de professionnels ont été invités à deux consultations distinctes à Rabat et à Casablanca. L’objectif était de terminer le rapport en recueillant les revendications et opinions des jeunes sur les thèmes des libertés, du travail, d’éducation et de l’aide.
* 15 juin 2011**: Consultation sur les questions de genre pour le prochain RDM**. La consultation était divisée en deux groupes : les représentants du gouvernement et les représentants des OSC. En ce qui concerne la consultation avec la société civile, et étant donné que le rapport couvre divers aspects en matière d’égalité des sexes, des représentants de syndicats, d’associations de défense des droits des femmes, des spécialistes du genre, universitaires et des économistes ont été invités à donner leur opinion et leurs réflexions sur les principaux défis du Maroc en matière d’égalité des sexes et sur l’accès des femmes au marché du travail, sur les infrastructures de santé et les postes stratégiques (politiques, administratifs et privés). T
* 27 juin2011 : **Consultation sur le projet d’amélioration de la prestation des services dans les tribunaux marocains**. Lors de cette consultation, les représentants des syndicats et des associations professionnelles, ainsi que des universitaires spécialistes du droit et des représentants de fondations, d’organisations sur la gouvernance et de lutte contre la corruption ont été conviés. Les invités ont apporté à la fois une vision technique/juridique sur les enjeux principaux du secteur de la justice, mais aussi des expériences concrètes sur les difficultés des citoyens ordinaires dans l’accès aux informations juridiques et leur rapport avec le système judiciaire au Maroc.
* 7 septembre2011 : **Consultation de la société civile sur le soutien de la BM à la deuxième phase de l’INDH**. Les résultats de la consultation ont été compilés, validés par le chef d’équipe du projet et transmis aux OSC participantes afin d’obtenir des commentaires éventuels.
* 2 février2012 : Pour donner suite à une consultation informelle en novembre 2011, une consultation de plus grande ampleur a été organisée avec les OSC dans le but de recueillir les recommandations de la société civile sur la structure de gouvernance et les mécanismes du **Partenariat mondial pour l’initiative de responsabilité sociale améliorée** (GPESA). Le suivi de cette consultation est toujours en cours.
* 12au 15mars : **Lancement officiel de l’initiative ANSA-AW 9** (Réseau affilié pour la responsabilité sociale dans le monde arabe) à Rabat. Plusieurs OSC marocaines ont été conviées, ainsi que d’autres homologues arabes afin de partager leurs points de vue sur la structure et la mission de ce nouveau réseau panarabe pour la responsabilité sociale.

1. ***Diffusions du rapport :***

* 12 octobre2011 : Présentation officielle des résultats de l’étude sur l’égalité des sexes et les transports à Casablanca devant les collectivités locales, les médias et les OSC. L’événement était co-organisé avec la municipalité de Casablanca. Les documents ont été distribués aux participants et des entrevues ont été accordées aux médias invités.
* 12 décembre2011 : Présentation de l’étude sur l’égalité des sexes et les transports dans la région MENA devant les OSC, médias et donateurs via vidéoconférence. L’étude a été distribuée aux invités et des recommandations ont été formulées par les participants sur les moyens d’améliorer les transports en commun en tenant compte de la dimension genre.
* Février 2012 : Dans le cadre du bulletin d’information de la BM « Manara » : diffusion du **rapport phare sur l’accessibilité et la stabilité financière dans la région MENA**. Entretien avec le chef d’équipe du projet sur les principales conclusions de l’étude, très largement diffusée au Maghreb.

**(2009-2010) :**

* 16 octobre 2009 : Consultation pour le RDM à Rabat pour « Repenser la géographie économique ».
* 30 octobre2009 : Sommet de Skhirat pour les femmes arabes investisseurs.
* 21 janvier2010 : Rapport (PSD) phare sur la région MENA.
* 22au23 juin 2010 : Séminaire sur l’adaptation au changement climatique et la préparation aux catastrophes naturelles dans les villes côtières d’Afrique du Nord - Casablanca.
* 7au11 juin 2010 : Télédiffusion de la BM à Rabat, Marrakech, Azilal, Ain Beni Mathar et Oum Azza.
* 26 au 28octobre 2010 : Forum économique mondial pour la région MENA à Marrakech.
* 1et 2novembre 2010 : Forum international de l’INDH - Agadir.
* Octobre 2011 : Politique d’accès à l’information de la BM - homologues du PMV.

1. ***Prochaines diffusions de rapports pour l’exercice en cours :***

* Étude sur l’intégration des jeunes (prévue pour la mi-mai 2012).
* Étude de la protection sociale (en cours).
* Études mondiales et régionales pour le RDM (prévu pour mai 2012).

1. ***Visites officielles - Consultations avec les OSC :***

* 20 février 2011 à Fès : **Visite officielle des directeurs administratifs au Maroc**. Une consultation a été organisée avec les autorités locales de Fès, des universitaires et des représentants d’associations locales culturelles et sociales. Les participants ont eu l’occasion de dialoguer avec les membres de l’administration de leur vision des enjeux du développement pour Fès et le Maroc.
* 5 mai2011 à Rabat : **Visite officielle du Président de la Banque mondiale au Maroc**. Une consultation avec les OSC a été organisée pour permettre à M. Zoellick d’avoir une idée claire des demandes et opinions de la société civile marocaine sur les événements récents du pays et son évolution.

**Discussions informelles**

1. ***Déjeuners-causeries***

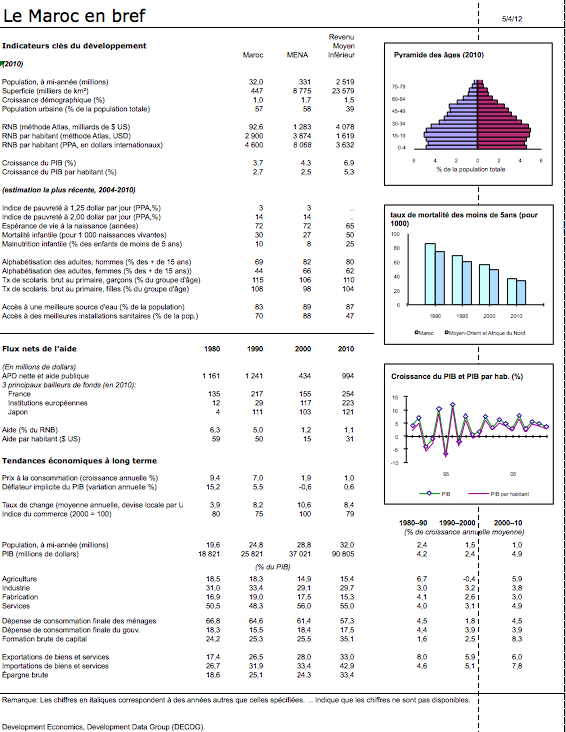
Deux déjeuners-causeries ont été organisés lors de la dernière année financière pour fournir un forum d’échange entre le personnel de la Banque mondiale et les représentants de la société civile. Les entretiens ont porté principalement sur les dernières évolutions politiques et sociales du Maroc dans un contexte politique régional sensible. Driss Ksikes, journaliste, écrivain et directeur d’un institut de recherche (CESEM) et Sanaa El Aji, elle aussi journaliste ont été invités le 30 mars et le 14 avril à une participer à une discussion informelle avec le personnel de la Banquemondiale

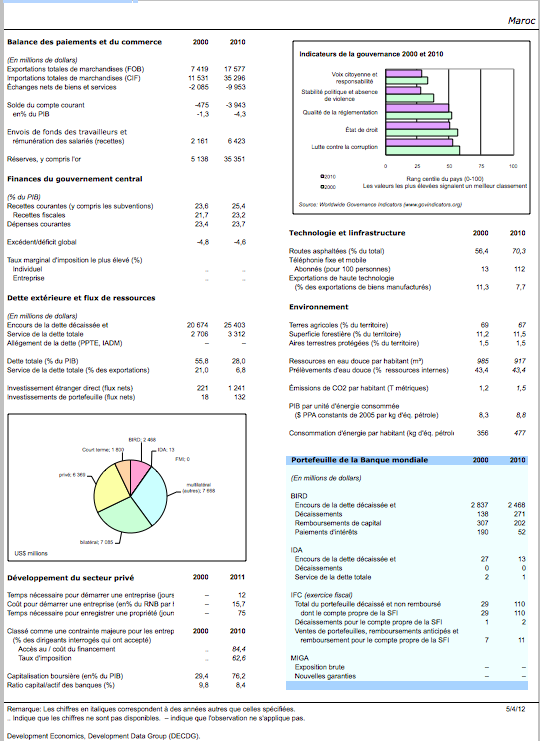
1. ***Dîner informel***

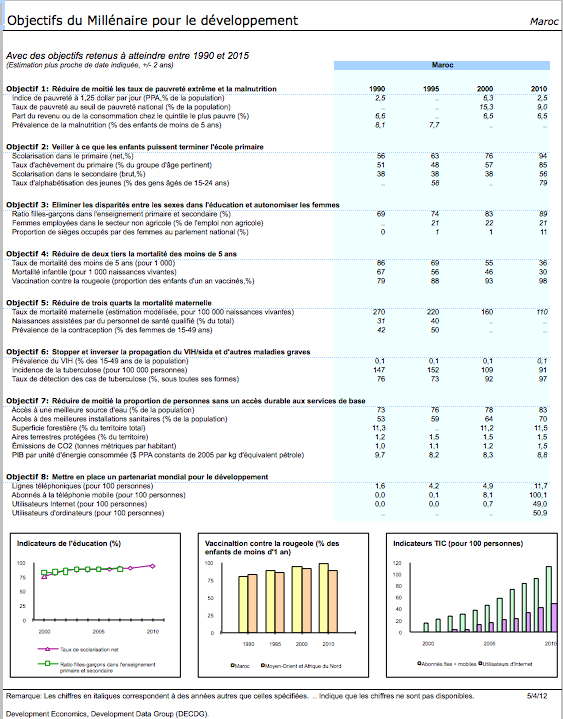
Un dîner a été organisé le 12 juillet2011 avec le directeur pays, les représentants de la Banque mondiale et deux représentants d’OSC : Mme Bouthayna Iraki, féministe et femme d’affaires et M. Zouaoui, économiste, afin de dialoguer sur les perspectives de développement du Maroc.

1. **Information et sensibilisation**

* **Janvier 2011 :** Le CPS a été envoyé aux universités, bibliothèques, fondations, donateurs, associations et instituts de recherche.
* **Tous les deux mois :** Le nouveau numéro du bulletin d’information de la Banque mondiale au Maghreb est envoyé aux partenaires de la Banque mondiale, aux médias, OSC et aux universitaires.
* **Facebook :** Une page consacrée à Banque mondiale dans la région MENA a été créée sur le réseau social Facebook où sont publiés quotidiennement des rapports sur les principaux faits marquants des activités de la BM et les projets en cours dans la région (blogs, interviews, actualités).
* **Création d’une banque d’image :** Une mission de prises de vue a eu lieu en mars 2012 au Maroc dans le but de créer une banque d’image de la région MENA et d’améliorer la communication visuelle, mais aussi à travers des entretiens avec les bénéficiaires des projets soutenus par la Banque mondiale au Maroc sur ses activités dans le pays concerné. Les photos et les rapports seront publiés prochainement et les photos seront utilisées pour illustrer les futurs rapports et études publiées par la BM.

****

****

****

**Maroc**

**CAS Annexe B2**

**Indicateurs\* de performance choisis du portefeuille de la Banque**

**en date du 26/04/12**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Indicateur** | **2009** | **2010** | | **2011** | **2012** |
| ***Évaluation du portefeuille*** |  |  | |  |  |
| Nombre de projets en cours d’exécution | 7 | 12 | | 12 | 8 |
| Période de mise en œuvre moyenne (années) b | 3,1 | 2,4 | | 2,3 | 2,9 |
| Pourcentage des projets à problème par Nombre a c | 14,3 | 16,7 | | 16,7 | 0,0 |
| Pourcentage des projets à problème par montant a d | 4,7 | 15,0 | | 13,0 | 0,0 |
| Pourcentage des projets à risque par Nombre *a, d* | 14,3 | 16,7 | | 16,7 | 0,0 |
| Pourcentage des projets à risque par Montant *a, d* | 4,7 | 15,0 | | 13,0 | 0,0 |
| Ratio de décaissement (%) e | 21,4 | 21,7 | | 14,1 | 15,7 |
| ***Gestion de portefeuille*** |  |  | |  |  |
| CPPR au cours de l’année (oui / non) | Non | Non | | Non | Non |
| Ressources pour la supervision (total en USD 000) | 1208 | 1147 | | 1516 | 1447 |
| Moyenne Supervision (USD 000/projet) | 103 | 75 | | 77 | 90 |
|  |  |  | |  |  |
| **Article pour mémoire** | **Depuis l’EB** **80** | | **Cinq derniers exercices** |
| Eval de projet par l’OED par nombre | 125 | 9 | |  |  |
| Eval de projet par l’OED par montant (en millions de dollars) | 7 778,9 | 581,2 | |  |  |
| % des projets OED notés U ou HU par nombre | 26,4 | 44,4 | |  |  |
| % des projets OED notés U ou HU par montant | 26,8 | 37,5 | |  |  |

1. Comme indiqué dans le Rapport annuel sur la performance du portefeuille (sauf pour l’exercice en cours).
2. Durée moyenne des projets dans le portefeuille de pays de la Banque.
3. Pourcentage des projets notés U ou HU sur les objectifs de développement (OD) et/ou l’avancement de la mise en œuvre
4. Tel que défini dans le cadre du Programme d’amélioration du portefeuille.
5. Ratio des décaissements au cours de l’année pour le solde non décaissé du portefeuille de la Banque au début de l’année : Projets d’investissement seulement.

Tous les indicateurs sont des projets actifs dans le portefeuille, à l’exception du ratio de décaissement, qui comprend tous les projets en cours ainsi que les projets achevés au cours de l’exercice.

*Remarque : Les annexes B3 et B4 du CAS ne sont pas présentées ici, puisque les données qu’elles contiennent ont déjà été présentées pour le programme de la BIRD et le programme AAA dans les annexes 3 et 4.*

Maroc

CAS Annexe B5 - Indicateurs sociaux pour le Maroc

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  | **Année la**  **plus récente** | | **Même région/**  **groupe de revenu** | |
| MENA LMC |  | **1980-85** | **1990-95** | **2004-10** | **MENA** | **Revenu Inférieur Moyen** |
|  | **POPULATION** |  |  |  |  |  |
| SP.POP.TOTL | Population totale à la mi-année (millions) | 21,8 | 26,4 | 32,0 | 330,9 | 3 810,8 |
| SP.POP.TOTL.ZG | Taux de croissance *(% Moyenne annuelle pour la période)* | 2,3 v | 1,8 | 1,0 | 1,8 | 1,2 |
| SP.URB.TOTL.IN.ZS | Population urbaine (%*de la population)* | 44,9 | 51,9 | 57,3 | 57,6 | 40,9 |
| SP.DYN.TFRT.IN | Taux de fécondité total *(naissances par femme)* | 4,7 | 3,6 | 2,4 | 2,7 | 2,5 |
|  | **PAUVRETÉ** |  |  |  |  |  |
|  | *(% de la population)* |  |  |  |  |  |
| SI.POV.NAHC | Indice numérique national | 26,0 | 13,1 | 8,8 |  |  |
| SI.POV.URHC | Indice numérique de pauvreté urbain | 17,3 | 7,6 | 4,7 |  |  |
| SI.POV.RUHC | Indice numérique de pauvreté rural | 32,6 | 18,0 | 14,2 |  |  |
|  | **REVENU** |  |  |  |  |  |
| NY.GNP.PCAP.CD | RNB par habitant *($ US)* | 670 | 1 280 | 2 890 | 3 597 | 2 321 |
| FP.CPI.TOTL | Indice des prix à la consommation *(2005 = 100)* | 54 | 91 | 120 | 124 | 130 |
| FP.FPI.TOTL | Indice des prix alimentaires  *(2000 = 100)* | 53 | 97 | 127 |  |  |
|  | **RÉPARTITION REVENU/CONSOMMATION** |  |  |  |  |  |
|  | Part du revenu ou de la consommation |  |  |  |  |  |
| SI.POV.GINI | Indice de Gini | 39,2 | 39,2 | 40,7 |  |  |
| SI.DST.FRST.20 | Quintile inférieur *(% du revenu ou de la consommation)* | 6,7 | 6,6 | 6,5 |  |  |
| SI.DST.05TH.20 | Quintile *supérieur (%* du revenu ou de la consommation) | 46,3 | 46,4 | 48,1 |  |  |
|  | **INDICATEURS SOCIAUX** |  |  |  |  |  |
|  | **Dépenses publiques** |  |  |  |  |  |
| SH.XPD.PUBL.ZS | Santé (% du *PIB)* |  | 1,0 | 1,3 | 2,7 | 2,1 |
| SE.XPD.TOTL.GN.ZS : | Éducation (% *du RNB)* |  |  |  | 4,6 | 4,1 |
| SI.XPD.SOSE.ZS | Sécurité sociale et aide sociale (% *du PIB)* | 1,7 | 2,3 |  |  |  |
|  | **Taux net de scolarisation dans le primaire** |  |  |  |  |  |
|  | *(% du groupe d’âge)* |  |  |  |  |  |
| SE.PRM.NENR | Total | 61 | 72 | 91 | 89 | 87 |
| SE.PRM.NENR.MA | Garçons | 73 | 81 | 92 | 91 | 88 |
| SE.PRM.NENR.FE | Filles | 48 | 63 | 89 | 88 | 86 |
|  | **Accès à une meilleure source d’eau** |  |  |  |  |  |
|  | (% de la *population)* |  |  |  |  |  |
| SH.H20.SAFE.ZS | Total |  | 75 | 96 | 87 | 87 |
| SH.H20.SAFE.UR.ZS | Urbain |  | 94 | 100 | 95 | 95 |
| SH.H20.SAFE.RU.ZS | Rural |  | 58 | 90 | 80 | 81 |
|  | **Taux de vaccination** |  |  |  |  |  |
|  | (% *d’enfants entre 12 et 23 mois)* |  |  |  |  |  |
| SH.IMM.MEAS | Rougeole | 45 | 88 | 94 | 87 | 79 |
| SH.IMM.IDPT | DPT | 51 | 86 |  | 88 | 79 |
| SH.STA.MALN.ZS | Malnutrition infantile (% des *moins de 5 ans)* |  | 9 | 10 | 7 | 24 |
|  | **Espérance de vie à la naissance** |  |  |  |  |  |
|  | *(années)* |  |  |  |  |  |
| SP.DYN.LE 00.IN | Total | 59 | 68 | 73 | 71 | 68 |
| SP.DYN.LE00.MA.IN | Garçons | 58 | 66 | 72 | 69 | 66 |
| SP.DYN.LE 00.FE.IN | Filles | 60 | 70 | 74 | 73 | 70 |
|  | **Mortalité** |  |  |  |  |  |
| SP.DYN.IMRT.IN | Infantile *(pour 1 000 naissances vivantes)* | 83 | 57 | 32 | 27 | 43 |
| SH.DYN.MORT | chez les moins de 5 ans *(pour 1 000)* | 115 | 76 | 38 | 33 | 58 |
|  | Adulte (15-59) |  |  |  |  |  |
| SP.DYN.AMRT.MA | Hommes *(pour 1 000)* | 264 | 234 |  | 155 | 201 |
| SP.DYN.AMRT.FE | Femmes *(pour* 1 000*)* | 207 | 184 | .. | 104 | 136 |
| SH.STA.MMRT | Maternelle  *(pour 1 000 naissances vivantes)* | *..* | 228 | 132 | 88 | 230 |
| SH.STA.BRTC.ZS | Naissances assistées par un personnel de santé qualifié (%) | 24 | 34 | 83 | 80 | 67 |

05/04/12

CAS Annexe B5. Ce tableau a été produit à partir du système CMU LDB

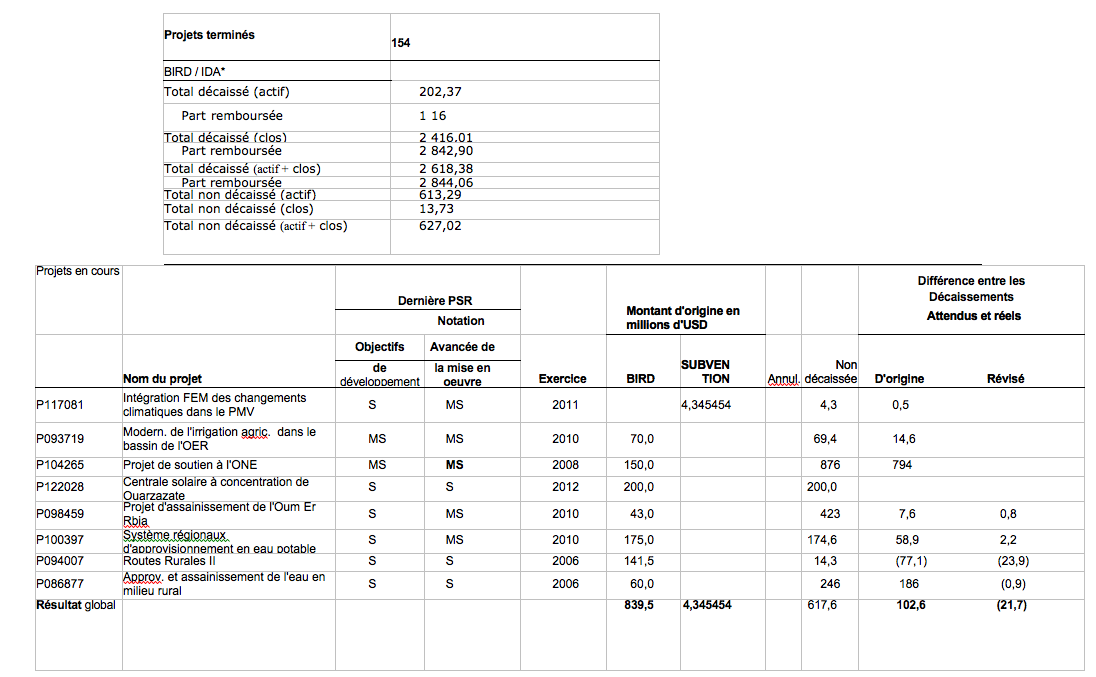
Remarque : 0 ou 0,0 signifie zéro ou moins de la moitié de l’unité affichée. Taux net de scolarisation : rupture de série entre 1997 et 1998 en raison d’un changement entre ISCE D76 et ISCE D97. Vaccination : Désigne les enfants âgés de 12-23 mois ayant été vaccinés avant un an ou avant l’enquête.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Maroc CAS Annexe B6 : Principaux indicateurs économiques** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Réel | | | | Estimation | Projeté | | | |
| Indicateur | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Comptes nationaux (en % du PIB)** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Produit intérieur bruta | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Agriculture | 14 | 15 | 16 | 15 | 15 | 15 | 15 | 14 | 13 |
| Industrie | 27 | 30 | 29 | 30 | 30 | 29 | 29 | 29 | 30 |
| Services | 59 | 55 | 55 | 55 | 55 | 56 | 56 | 57 | 57 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Consommation Totale | 77 | 75 | 75 | 75 | 76 | 78 | 78 | 78 | 78 |
| Investissement intérieur brut fixe | 31 | 33 | 31 | 31 | 32 | 32 | 32 | 32 | 32 |
| Investissement du gouvernement | 4 | 5 | 6 | 6 | 6 | 5 | 5 | 5 | 5 |
| Investissement Privé | 28 | 28 | 25 | 25 | 26 | 26 | 26 | 26 | 27 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Exportations (BSNF)b | 36 | 37 | 29 | 33 | 36 | 36 | 36 | 36 | 37 |
| Importations (BSNF) | 45 | 51 | 40 | 43 | 48 | 49 | 49 | 49 | 49 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Épargne intérieure brute | 23 | 25 | 25 | 25 | 24 | 22 | 22 | 22 | 22 |
| Épargne nationale brutec | 32 | 33 | 30 | 31 | 30 | 28 | 29 | 29 | 29 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Postes pour mémoire* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Produit intérieur brut | 75223 | 88879 | 90554 | 90803 | 100312 | 98660 | 104285 | 110726 | 117883 |
| (Millions de dollars, en prix courants) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| RNB par habitant (Dollars US, méthode Atlas) | 2310 | 2570 | 2830 | 2940 | 3000 | 3050 | 3200 | 3290 | 3460 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux de croissance annuels (%, calculés  par rapport aux prix de 1998) | | | |  |  |  |  |  |  |
| Produit intérieur brut aux prix du marché | | 5,6 | 4,8 | 3,7 | 4,8 | 3,7 | 4,8 | 5,2 | 5,5 |
| Revenu intérieur brut | 3,0 | 4,4 | 8,5 | 5,3 | 3,1 | 3,3 | 4,7 | 5,0 | 5,2 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux de croissance annuels par personne  (%, calculés par rapport aux prix de 1998) | | | | |  |  |  |  |  |
| Produit intérieur brut aux prix du marché | | 4,5 | 3,7 | 2,6 | 3,0 | 2,7 | 3,8 | 4,2 | 4,5 |
| Consommation Totale | 2,8 | 4,7 | 5,1 | 0,5 | 3,6 | 3,4 | 3,5 | 4,3 | 4,5 |
| Consommation Privée | 2,7 | 4,9 | 3,6 | 1,1 | 4,6 | 2,1 | 3,5 | 4,5 | 4,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Balance des paiements (en millions de dollars US)** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Exportations (BSNF)b | 27268 | 33430 | 26182 | 30308 | 35456 | 35536 | 37650 | 40072 | 42779 |
| Marchandise « FOB » [sans frais de transport et autres frais et taxes] | 15129 | 20095 | 13973 | 17577 | 21969 | 20567 | 21032 | 21701 | 22438 |
| Importations (BSNF)b | 34610 | 46267 | 37026 | 40192 | 49507 | 49202 | 51606 | 54775 | 58330 |
| Marchandise « FOB » [sans frais de transport et autres frais et taxes] | 29206 | 39573 | 30189 | 32648 | 40818 | 39912 | 41800 | 44415 | 47347 |
| Solde de ressource | -7342 | -12837 | -10844 | -9884 | -14050 | -13666 | -13956 | -14704 | -15551 |
| Transferts courants nets | 7661 | 8727 | 7360 | 7265 | 7992 | 8372 | 9109 | 9945 | 10899 |
| Balance des opérations courantes | -70 | -4637 | -4930 | -4078 | -7986 | -6814 | -6205 | -6240 | -6256 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Investissements (privés) directs étrangers nets | 2183 | 2002 | 1476 | 1574 | 2382 | 3000 | 4000 | 4500 | 4950 |
| Prêts à long terme (nets) | 370 | 1445 | 2249 | 1600 | 3057 | 3743 | 3349 | 2945 | 2564 |
| Officiel | 821 | 1758 | 1903 | 1130 | 2300 | 3066 | 2892 | 2608 | 2394 |
| Privé | -451 | -313 | 346 | 470 | 757 | 677 | 457 | 338 | 169 |
| **Maroc – CAS Annexe B6 : Principaux indicateurs économiques (suite)** | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Réel | | | | Estimation | Projeté | | | |
| Indicateur | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | 2014 | 2015 |
| Indicateur |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Autres capitaux (net, incl. erreurs & omissions) | | -291 | 630 | 559 | 2091 | -13 | 208 | 213 | 142 |
| Mouvement des réservesd | -2067 | 1481 | 575 | 345 | 456 | 84 | -1352 | -1418 | -1399 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| *Postes pour mémoire* |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Solde des ressources (% du PIB) | -9,8 | -14,4 | -12,0 | -10,9 | -14,0 | -13,9 | -13,4 | -13,3 | -13,2 |
| Taux de croissance annuels réels (comparés aux prix de 1998) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Exportations de marchandises (FOB) | 5,2 | -4,3 | -1,5 | 33,5 | 5,3 | 2,3 | 5,7 | 5,7 | 5,8 |
| Primaire | 1,2 | -9,4 | 0,2 | 27,5 | -3,4 | 3,0 | 8,0 | 8,0 | 7,7 |
| Produits manufacturés | 7,1 | 1,3 | -4,0 | 40,0 | 5,2 | 1,4 | 2,7 | 3,4 | 3,9 |
| Importations de Marchandises (CIF) | 20,7 | 6,5 | 3,2 | 5,5 | 5,8 | 5,0 | 7,0 | 6,8 | 6,8 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Finances Publiques (en % du PIB aux prix du marché)e** | | |  |  |  |  |  |  |  |
| Recettes courantes | 27,4 | 29,7 | 26,0 | 25,3 | 25,7 | 25,4 | 26,0 | 26,6 | 26,6 |
| Dépenses courantes | 24,1 | 25,5 | 23,1 | 23,8 | 26,6 | 25,5 | 25,4 | 25,0 | 24,7 |
| Excédent (+) ou déficit (-) courant | | 4,2 | 3,0 | 1,6 | -0,9 | -0,1 | 0,5 | 1,6 | 1,9 |
| Dépenses en immobilization | 4,6 | 5,5 | 6,3 | 6,2 | 6,2 | 5,4 | 5,5 | 5,6 | 5,7 |
| Financement étranger | 0,6 | 1,6 | 1,7 | 2,1 | 1,7 | 1,8 | 1,5 | 1,4 | 1,3 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Indicateurs monétaires** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| M2/PIB | 115,2 | 117,0 | 117,8 | 118,3 | 118,3 | 119,4 | 120,5 | 121,9 | 123,2 |
| Croissance du M2 (%) | 17,4 | 13,5 | 7,0 | 4,8 | 6,2 | 6,2 | 8,2 | 8,7 | 8,7 |
| Croissance du crédit du secteur privé/ | 70,2 | 63,0 | 63,9 | 100,6 | 115,2 | 75,1 | 75,8 | 76,7 | 76,9 |
| Croissance totale du crédit (%) |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| **Indices des prix (année 1998 =100)** |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Indice des prix pour les exportations de marchandises | 212,9 | 295,6 | 208,6 | 196,5 | 233,4 | 213,7 | 206,8 | 201,9 | 197,3 |
| Indice des prix pour les importations de marchandises | 139,9 | 173,2 | 130,1 | 149,0 | 162,9 | 151,7 | 148,5 | 147,8 | 147,5 |
| Indice du commerce des marchandises | 152,2 | 170,7 | 160,3 | 131,9 | 143,3 | 140,8 | 139,2 | 136,6 | 133,7 |
| Taux de change réel (USD/UML)f | 87,0 | 80,3 | 82,8 | 87,0 | 89,9 | 89,9 | 89,9 | 89,9 | 89,9 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Taux d’intérêts réels |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Indice des prix à la consommation (Changement en %) | 2,5 | 3,7 | 1,0 | 1,0 | 0,9 | 1,9 | 1,8 | 2,4 | 2,3 |
| Déflateur du PIB  (changement en %) | 3,9 | 5,9 | 1,5 | 0,6 | 1,3 | 1,5 | 2,3 | 2,1 | 2,0 |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| a. PIB au coût des facteurs |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| b. « BSNF » désigne « biens et services non facteurs ». | | | |  |  |  |  |  |  |
| c. Comprend les transferts nets sans contrepartie à l’exclusion des subventions de capitaux publics. | | | | |  |  |  |  |  |
| d. Comprend l’utilisation des ressources du FMI. |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| e. Position fiscale consolidée du gouvernement central |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| f. « UML » signifie « unités monétaires locales ».  Une augmentation d’USD/UML dénote une appréciation. | | | | | | |  |  |  |

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Maroc – CAS Annexe B7 : Indicateurs clés de risques** | | | | | | | | | | | |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
|  | Réel | | | | Estimation |  | Projeté | |  | |  |
| Indicateur | 2007 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 | | 2014 | | 2015 |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| encours de la dette totale et | 20543 | 20825 | 23751 | 25403 | 28475 | 32238 | 35387 | | 38133 | | 40496 |
| Décaissé (encours de la dette totale) (en Millions d’USD)a |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Décaissements nets  (en Millions d’USD)a | 651 | 1102 | 1842 | 2534 | 3072 | 3763 | 3149 | | 2745 | | 2364 |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Service de la dette totale | 4018 | 4204 | 3411 | 3065 | 2773 | 3075 | 3179 | | 3315 | | 3543 |
| (en millions d’USD)a |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Indicateurs de la dette et du service de la dette (TDS) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| (%) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| TDO/XGSb | 58,8 | 50,4 | 71,3 | 67,6 | 62,8 | 72,7 | 74,4 | | 74,7 | | 73,8 |
| TDO/PIB | 27,3 | 23,4 | 26,2 | 28,0 | 28,4 | 32,5 | 33,7 | | 34,2 | | 34,1 |
| TDS/XGS | 11,5 | 10,2 | 10,2 | 8,2 | 6,1 | 6,9 | 6,7 | | 6,5 | | 6,5 |
| Financements concessionnels/TDO | 29,4 | 34,5 | 33,8 | 34,2 | 36,3 | 37,6 | 38,7 | | 39,7 | | 40,7 |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Indicateurs d’exposition de la BIRD (%) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| SD de la BIRD/SD publique (SD=Service de la dette) | 16,5 | 15,8 | 18,9 | 12,1 | 12,0 | 11,4 | 10,7 | | 11,4 | | 12,3 |
| SD du créancier privilégié/publique | 34,2 | 39,0 | 49,8 | 43,5 | 54,0 | 52,5 | 50,4 | | 49,8 | | 46,9 |
| SD (%)c |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| SD de la BIRD/XGS | 1,1 | 0,9 | 1,0 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,6 | | 0,7 | | 0,7 |
| TDO de la BIRD  (en millions d’USD)d | 2578 | 2540 | 2543 | 2468 | 2842 | 3428 | 4066 | | 4673 | | 5247 |
| Comprenant la valeur actuelle |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| des garanties (en millions d’USD) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Part du portfolio de la BIRD (%) | | 2 | 2 | 2 | 3 | 3 | 4 | | 5 | | 5 |
| TDO de l’IDA  (en millions d’USD)d | 17 | 16 | 14 | 13 | 12 | 10 | 9 | | 8 | | 6 |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| SFI (M de dollars US) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Prêts |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Fonds propres et quasi-fonds propres/c |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| MIGA |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| Garanties de la MIGA (en millions d’USD) |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
|  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |  |
| a. Comprend la dette publique et publiquement garantie, non garantie privée, l’utilisation des crédits du FMI et | | | | | | | | | | |  |
| capitaux nets à court-terme. |  |  |  |  |  |  |  |  | | |  |
| b. « XGS » désigne les exportations de biens et services, y compris les envois de fonds des travailleurs. | | | | | | |  |  | | |  |
| c. Les créanciers privilégiés sont définis comme la BIRD, l’IDA, les banques régionales multilatérales de développement, le FMI et la | | | | | | | | | | | |
| Banque des Règlements Internationaux. |  |  |  |  |  |  |  |  | |  | |
| d. Comprend la valeur actuelle des garanties. | | |  |  |  |  |  |  | |  | |
| e. Comprend les types de fonds propres et quasi-fonds propres des prêts et instruments de capitaux propres. | | | | | | |  |  | |  | |

**Maroc - CAS Annexe B8-1  
Portefeuille des opérations (BIRD/IDA et Subventions)**

**En date du 26/4/2012**



MAROC

CAS Annexe B8-2: Programme des opérations d’investissement de la SFI

**Portefeuille de placements en circulation engagés et décaissés   
En date du 31/03/12  
(en millions d’USD)**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Année d’approbation Société** | |  | **Engagé** | |  |  |  | **Décaissé en cours** | | |  |
| **Prêt** | **Capital** | **\*\*quasi** | **\*GT/RM** | **Participant** | **Prêt** | **Capital** | **‘"Quasi** |  | **Participant** |
| **Capital** |  | **Capital \*GT/RM** |  |
| 2007 | Al Amana - Maroc | 0 | 0 | 2,43 | 12,44 | 0 | 0 | 0 | 2,43 | 1,06 | 0 |
| 0 | Altermed Maghreb | 0 | 6,05 | 0 | 0 | 0 | 0 | 1,18 | 0 | 0 | 0 |
| 2010 | Arif | 0 | 10,68 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,56 | 0 | 0 | 0 |
| 2008 | BMCE | 0 | 0 | 93,33 | 0 | 0 | 0 | 0 | 93,33 | 0 | 0 |
| 2008 | Capital n Africa | 0 | 5,76 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4,06 | 0 | 0 | 0 |
| 2010 | Kasbah | 0 | 4,91 | 0 | 0 | 0 | 0 | 4,91 | 0 | 0 | 0 |
| 2000 | Maghreb inv. mgt | 0 | 0,02 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,02 | 0 | 0 | 0 |
| 2008 | Mixta Africa | 0 | 0,89 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0,89 | 0 | 0 | 0 |
| 2012 | Saham finances | 0 | 70,96 | 0 | 0 | 0 | 0 | 70,96 | 0 | 0 | 0 |
|  | **Total Portfolio :** | **0** | **99,27** | **95,76** | **12,44** | **0** | **0** | **82,58** | **95,76** | **1,06** | **0** |

**"** Désigne des produits de garantie et de gestion du risque. \*\*Le quasi-capital comprend des types de prêts et de capitaux propres.

1. Le vote en faveur des reformes proposées a représenté 98.5 pour cent des votants avec un taux de participation de 73 pour cent [↑](#footnote-ref-1)
2. La nouvelle constitution propose le renforcement du rôle du parlement, élève le statut du Premier ministre à celui de Chef du gouvernement, confirme que le roi doit choisir le Chef du gouvernement au sein du parti qui a remporté le plus grand nombre de sièges lors de l’élection parlementaire, renforce l’indépendance de la justice et établit des institutions pour la préservation des droits de la personne, la lute contre la corruption et l’intégrité, ainsi que le Conseil de la concurrence. Elle prévoit également la régionalisation comme un système de gouvernance hautement décentralisé. [↑](#footnote-ref-2)
3. Le taux de chômage fait référence au ratio jeunes sans emploi : jeunes intégrés au monde du travail. [↑](#footnote-ref-3)
4. *Kingdom of Morocco: Promoting Youth Opportunities and Participation*, World Bank, 2012. [↑](#footnote-ref-4)
5. L’annexe 2 présente ce volet en détail [↑](#footnote-ref-5)
6. Ces projections sont tirées des prévisions clés du rapport 2011 *Global Economic Prospects* de la Banque mondiale [↑](#footnote-ref-6)
7. L’arrivée de la Banque européenne pour la reconstruction et le développement (BERD) au Maroc offre également la perspective d’un partenariat nouveau et prometteur pour la Banque mondiale, étant donnée la bonne expérience de collaboration acquise entre les deux banques dans la région EAC et aussi parce que la BERD utilise le savoir acquis par la Banque mondiale de la région MENA. [↑](#footnote-ref-7)
8. La liste complète des activités de consultation, de sensibilisation et de partenariats avec les OSC et autres publics cibles se trouve à l’annexe 6. [↑](#footnote-ref-8)
9. [↑](#footnote-ref-9)
10. 9 La nouvelle constitution spécifie que le gouvernement est obligé de travailler de manière participative et inclusive. [↑](#footnote-ref-10)
11. Ces domaines de concentration sont en harmonie avec la stratégie de la région MENA présentée au Conseil d’administration en février 2012. [↑](#footnote-ref-11)
12. Fonds MENA pour les PME et Mécanisme d'assistance technique des MPME: une initiative régionale globale en collaboration avec la BIRD, la BEI et la KfW visant à améliorer l'accès des PME au financement et à soutenir la création d'emplois et la croissance économique. Le travail consultatif a commencé et le financement de l'investissement est en cours. [↑](#footnote-ref-12)
13. L’AFFI ainsi qu’un mécanisme d’assitance technique (TAF) sont une initiative conjointe entre la Banque mondiale, IsDB et la SFI visant à encourager les investissements dans les infrastructures dans les pays arabes. [↑](#footnote-ref-13)
14. Ces reformes contribuent au programme «gouvernance ouverte» (*open governance*) du gouvernement marocain et à l’éligibilité du Maroc au «Partenariat gouvernance ouverte» (*Open Government Partnership)* [↑](#footnote-ref-14)
15. Parmi les fournisseurs suivants: Bureau national de la formation professionnelle, ministères de l'Agriculture, du Tourisme, de la Pêche, des Travaux, de l'Artisanat, de la Jeunesse et des Sports, de la Solidarité, de l'Intérieur, de la Justice, de l'Éducation, chambres de commerce [↑](#footnote-ref-15)
16. “*Licences fondamentales*”, contrairement aux “*licences professionnelles*”.

    [↑](#footnote-ref-16)
17. . Les non-diplômés sont ceux qui n'ont pas terminé leurs études secondaires (baccalauréat), ou qui n'ont pas un diplôme de formation professionnelle. [↑](#footnote-ref-17)
18. Ceci est une mesure temporaire, pour 2011 et 2012, qui peut être renouvelée après évaluation. [↑](#footnote-ref-18)
19. Source: MEF : données collectées pour la RDP Changement climatique, 2011 [↑](#footnote-ref-19)
20. Le gouvernement a décidé d'augmenter de 600 dirhams nets par mois les salaires des employés du secteur public et le salaire minimum de 15 pour cent en deux étapes (10 pour cent en juillet 2011, puis 5 pour cent en janvier 2012). Il a également été décidé d'augmenter le minimum de retraite d'environ 67 pour cent pour quelques 700000 retraités et leurs familles. [↑](#footnote-ref-20)
21. Contrairement à la classification budgétaire du gouvernement, ce taux de déficit est calculé sans les recettes de la privatisation, considérées par le Guide du FMI sur les finances publiques comme un élément de financement plutôt que des recettes non fiscales. En tenant compte des recettes de la privatisation, le déficit serait de 6,2 pour cent du PIB. [↑](#footnote-ref-21)