

Réussites

PARTENARIATS PUBLICS-PRIVÉS

Cette série fournit un aperçu des partenariats publics/privés réussis dans divers secteurs d'infrastructures, dans lesquels IFC tenait le rôle de principal conseiller.

Services-conseil de l'IFC en
Partenariats publics-privés
2121 Pennsylvania Ave. NW
Washington D.C. 20433
ifc.org/ppp



Santé



Photo © Nasser Nouri

Égypte : Centres hospitaliers universitaires d'Alexandrie

L'Égypte, pays le plus peuplé du monde arabe, peut s'enorgueillir d'un système d'enseignement de la médecine très respecté, mais a de la peine à assurer des soins médicaux de qualité du fait d'installations hospitalières inadéquates. Pour s'attaquer à ce problème, le gouvernement a sollicité le concours d'IFC dans le cadre des premiers partenariats public-privé dans le secteur de la santé en Égypte. Il s'agissait de concevoir, construire et exploiter deux nouveaux centres hospitaliers universitaires spécialisés, situés sur le campus de l'université d'Alexandrie, l'un des premiers établissements d'enseignement et de santé en Égypte. Les concessions ont été signées le 30 avril 2012 et les centres hospitaliers devraient accueillir les premiers patients en 2014.

Un consortium international conduit par Bareeq Capital, une société d'investissement privée égyptienne qui se consacre aux projets d'infrastructures sociales, et réunissant des partenaires locaux et internationaux — G4S, Siemens et Detac — a remporté les deux contrats attribuant une concession de 20 ans pour deux nouveaux hôpitaux à Alexandrie, la deuxième ville d'Égypte. Le Smouha Maternity University Hospital sera un centre hospitalier de gynécologie et d'obstétrique de 200 lits, équipé d'une banque de sang, et le Mowassat Specialized University Hospital sera un établissement de 224 lits offrant des services de neurochirurgie, d'urologie et de néphrologie. Ces deux hôpitaux répondront aux besoins actuels et futurs du nombre de patients prévu et seront une pièce maîtresse de l'enseignement clinique à l'université d'Alexandrie.



Société financière internationale
Groupe de la Banque mondiale

CONTEXTE

L'université d'Alexandrie dispense un enseignement médical et une formation clinique de haut niveau à des milliers d'étudiants égyptiens et de toute la région dans plusieurs hôpitaux d'Alexandrie, la deuxième ville du pays. Les normes cliniques et pédagogiques sont élevées, mais l'agencement et la maintenance des établissements et des équipements hospitaliers posent un certain nombre de problèmes à l'université. La maternité existante ne peut assurer toute la gamme des services de haut niveau voulus à son emplacement actuel. Les services hospitaliers en neurologie et d'autres prestations spécialisées sont fournis dans des bâtiments de plus de 80 ans qui ne peuvent être adaptés sans risque pour appliquer les normes élevées de soins aux malades et accueillir les équipements médicaux de pointe aujourd'hui nécessaires. Même en se dotant de nouveaux établissements hospitaliers, l'université a besoin de services d'experts pour la gestion des installations, et pour la fourniture et la maintenance des équipements médicaux.

Pour pallier ces défaillances, le gouvernement s'est tourné vers le secteur privé pour concevoir, construire et équiper deux hôpitaux dans le cadre de deux partenariats public-privé (PPP). Les contrats stipulent aussi que l'adjudicataire du marché fournira et gèrera les équipements médicaux, et assurera la maintenance des installations. Ces deux nouveaux hôpitaux répondent à des besoins urgents dans le secteur de la santé en Égypte.

- Le Smouha Maternity University Hospital sera un centre hospitalier de gynécologie et d'obstétrique de 200 lits, équipé de la première banque de sang de la ville. L'amélioration des services dans ces deux disciplines est une priorité absolue pour l'Égypte, premier pays de la région par la population et la croissance. Ces deux hôpitaux sont conçus pour répondre aux besoins actuels et à moyen terme des 7,4 millions d'habitants de la zone d'attraction de la ville.
- Le Mowassat Specialized University Hospital sera un établissement de 224 lits offrant des services de neurochirurgie, d'urologie et de néphrologie. En matière de prévention et de traitement des maladies chroniques non transmissibles, la situation est critique en Égypte. Certaines de ces maladies seront prises en charge dans le nouvel hôpital.

RÔLE D'IFC

Le Gouvernement égyptien a invité IFC à assister l'université d'Alexandrie et la cellule des partenariats public-privé du ministère des Finances sur tous les aspects du projet PPP, notamment le montage de l'opération, la préparation des documents juridiques, la campagne de promotion auprès des investisseurs potentiels, la présélection des candidats et l'accompagnement du processus d'appels d'offres.

Ensemble, le ministère des Finances, l'université d'Alexandrie et l'équipe du projet d'IFC ont piloté un appel d'offres ouvert, dans les règles de l'art, malgré des retards imprévus et la crise politique. L'équipe a eu à surmonter des problèmes, tels que la restructuration du projet, les changements d'effectifs et la transformation profonde du climat de l'investissement. Le rôle d'IFC, partenaire neutre mais déterminé, a facilité la résolution des problèmes et a été gage de stabilité tout au long de l'opération.

Par ses services-conseil au Gouvernement égyptien, IFC contribue à la conception et à la mise en œuvre de projets PPP depuis 2006 dans le cadre d'un accord passé avec le ministère des Finances. Le ministère s'est prévalu de ce concours pour piloter des PPP dans les domaines de l'eau et de l'assainissement, du transport, de l'éducation et de la santé. La nouvelle station d'épuration des eaux usées du Nouveau Caire est le fruit de l'un des premiers PPP.

MONTAGE DE L'OPÉRATION

Chaque hôpital a donné lieu à un appel d'offres distinct. Les adjudicataires devaient financer, concevoir, construire, meubler, équiper, et assurer la maintenance et la gestion des installations non cliniques des deux nouveaux hôpitaux et de la banque de sang d'Alexandrie dans le cadre de concessions de 20 ans au terme desquels, la responsabilité de la gestion et la propriété reviendraient au Gouvernement égyptien.

APPEL D'OFFRES

Un consortium international d'investisseurs et de prestataires de services, Bareeq Hospitals Company, a remporté les deux contrats attribuant des concessions de 20 ans. Conduit par Bareeq Capital, une société d'investissement privée, ce consortium apporte une grande expérience, s'appuyant sur un solide partenariat avec des acteurs locaux, régionaux et internationaux — G4S, société internationale de sécurité, Detac, société de bâtiment égyptienne, et Siemens Healthcare, fournisseur mondial d'équipements médicaux. L'investissement initial pour les deux hôpitaux et leurs équipements avoisine 275 millions de dollars au total.



RÉSULTATS DE L'APPEL D'OFFRES

- Fait aboutir le premier PPP dans le secteur de la santé en Égypte, permettant d'offrir des services de santé à 7,4 millions de personnes.
- Met en place des installations modernes assurant des services de gynécologie, obstétrique, neurologie et urologie, et crée une banque de sang ultramoderne.
- Démontre la viabilité et le bien-fondé des grands projets PPP, bâtissant l'avenir de l'Égypte dans un contexte politique en perpétuelle mutation.



IFC Société financière internationale
Groupe de la Banque mondiale

04/2012