Public Disclosure Authorized

Public Disclosure Authorized

1. **Adquisición.** La adquisición para el proyecto será llevada a cabo de acuerdo con las "Líneas Guías del Banco Mundial: Adquisiciones bajo los prestamos del BIRD y los Créditos IDA" de fecha en Mayo 2004 y revisado en Octubre 2006 y Mayo 2010; y las "Líneas Guías: de Selección y Contratación de Consultores de los Prestatarios del Banco Mundial" de fecha Mayo 2004 y revisada en Octubre 2006 y Mayo de 2010 y las disposiciones estipuladas en el Acuerdo Legal. La descripción general de varios elementos bajo diferente categoría de gastos es descrita a continuación. Para cada contrato a ser financiado por el Préstamo/Crédito, los diferentes métodos de adquisición o métodos de selección de consultoría, la necesidad de precalificación, estimación de costos, requisitos de revisión previos y el marco de tiempo están acordados entre el Prestatario y el Banco en el Plan de Adquisiciones. El Plan de Adquisiciones será actualizado al menos anualmente o como sea requerido, para reflejar las necesidades de implementación del Proyecto y las mejoras en la capacidad institucional.

2. **Adquisición de Trabajos:** La operación propuesta no financiara trabajos.

3. **Adquisición de Bienes:** El proyecto propuesto financiara contraltos para la adquisición de bienes necesarios para apoyar el desarrollo e implementación de sistemas de información, así como también de actividades de entrenamiento. Más específicamente el Proyecto comprara infraestructura de computación, como servidores y equipo de red para computadoras, equipos de sobremesa, equipo para oficina, paquetes de software y servicios de impresión. Las adquisiciones también serán hechas usando los Documentos de Licitación Estándar del Banco (DLE), para todas las Licitaciones Internacionales Competitivas (LIC) y los acuerdos Nacionales SBD con el (o satisfactorias para él) Banco para otras adquisiciones.

4. **Contratación Directa (fuente única):** Durante la preparación del proyecto, la DGCP (*Dirección General de Contrataciones Públicas*) identifico la necesidad de comprar un software de motor de búsqueda directamente de Google para apoyar las características de consulta de la pagina web *Panamá Compra*. Se espera que este contrato sea una contratación directa, cuyo costo se estima que ronde los $700,000 Dólares de Estados Unidos. Durante la preparación, el quipo del proyecto explico a la DGCP que la solicitud seria revisada por el Banco una vez la DGCP provea el costo estimado de manera detallada, así como también la documentación para apoyar esta solicitud, la cual necesitara ser revisada previamente por la RPM de acuerdo con el BP 11.00. El Banco subrayo que mientras la solicitud es cuidadosamente revisada, la existencia de ninguna objeción dependerá de la justificación subyacente presentada por la DGCP la cual necesita estar en línea con las políticas de adquisición para contratación directa.

5. **Marco Legal de Adquisiciones**. Ley 22, La l*ey de Contrataciones Públicas* o Ley de Adquisiciones del Gobierno entro en vigencia en Diciembre de 2006 e introdujo cambios importantes para los procesos de adquisición en Panamá. Adicionalmente, la ley 22 fue modificada por una serie de leyes consecutivas en 2008 y 2009:

- ley 41 de Julio de 2008, la cual enmienda la Ley de Adquisiciones del Gobierno (Ley 22);

- ley 69 de Noviembre de 2009, la cual modifica procedimientos específicos de la Ley de Adquisiciones del Gobierno (Ley 22), la más importante, es la creación de un nuevo método para adquisiciones que se denomina: *Licitación Abreviada*; y

- ley 80 de Diciembre de 2009, la cual modifica el número de procedimientos de la Ley de Adquisiciones del Gobierno (Ley 22), la más importante son los procesos de re-licitación y el detalle de los procesos para la implementación del método denominado *Licitación Abreviada*.

6. La Ley 69 introdujo un Nuevo método de adquisición denominado "*Licitación Abreviada*", el cual puede ser usado para cualquier proceso abajo de US$30,000 y requiere únicamente 5 días hábiles para el sometimiento de licitaciones después de la publicación o de una invitación para licitaciones en *PanamáCompra* e invitación directa a licitantes calificados. El periodo de sometimiento de licitaciones para "*Licitación Abreviada"* puede convertirse en un limitante para la participación, particularmente en procesos de gran valor y complejos. Consecuentemente, se recomienda incluir una disposición especial en el acuerdo del préstamo para tratar este problema.

7. Los siguientes problemas son diferencias adicionales entre el marco legal de Adquisiciones Panameño y las políticas de adquisición del Banco:

- Uso de paréntesis, los cuales son un mínimo y un máximo de precios de oferta;
- Rechazo de ofertas que no son acompañadas de una garantía de seguridad al tiempo que la licitación es abierta;
- Licitaciones abiertas para la elección de consultores;
- Imposibilidad para extranjeros para registrarse en *PanamáCompra*, para someter licitaciones electrónicas.
- La "*contratación por mérito*" puede convertirse en un método de elección arbitrario y la evolución de su uso debe ser monitoreado cuidadosamente; y
- Para licitaciones superior a $175,000.00, una reunión de pre-licitación puede ser arreglada y no está claro si la asistencia debe volverse un requisito obligatorio para ofertar.

8. **Disposiciones Especiales para el acuerdo legal:** Basado en la revisión de el marco legal de Adquisiciones Panameño, las siguientes disposiciones especiales fueron preparadas e incorporadas en el acuerdo legal.

Adicionalmente y sin limitación a alguna otra disposición establecida en la Lista Adquisiciones o en las Líneas Guías, los siguientes principios de adquisición deberán regir toda adquisición de bienes (Licitación Competitiva Internacional)

- No se les exigirá a los licitantes extranjeros, estar registrados con las autoridades locales, como prerrequisito para licitar;
- No se rechazaran ofertas y no se otorgaran adjudicaciones provisionales al momento de la apertura de la licitación;
- La invitación a licitar no establecerá para fines de aceptación de la licitación, un monto mínimo o máximo para los precios del contrato; y

- La invitación para licitar no requerirá atención obligatoria a reuniones pre-licitación como condición para licitar.

Adicional y sin limitación a cualquier otra disposición establecida en la Lista de Adquisiciones o en las Líneas Guías, los siguientes principios regirán toda adquisición de bienes (Licitación Competitiva Nacional):

- No se exigirá a los licitantes extranjeros estar registrados con las autoridades locales como prerrequisito para licitar;
- No serán rechazadas licitaciones de las propuestas y no se otorgaran adjudicaciones provisionales, al momento de la apertura de la licitación;
- La invitación para licitar no establecerá para fines de aceptación de licitaciones, un monto mínimo o máximo de los precios del contrato;
- La invitación para licitar no requerirá asistencia obligatoria a reuniones pre-licitación como condición para licitar; y
- El tiempo permitido para la preparación y sumisión de las licitaciones no será menor a 4 semanas, salvo pacto en contrario por el Banco.

Adicionalmente y sin limitación a alguna disposición establecida por la Lista de Compras o las Líneas Guías, los siguientes principios deberán regir toda contratación de compras:

- No se exigirá a los licitantes extranjeros estar registrados con las autoridades locales como prerrequisito para licitar;
- No se rechazaran licitaciones y no se otorgaran adjudicaciones provisionales al momento de apertura de la licitación;
- La invitación para licitar no establecerá, para fines de aceptación de la licitación, un monto mínimo o máximo para los precios de los contratos;
- La invitación para licitar no requerirá asistencia obligatoria a reuniones de pre-licitación como una condición para licitar; y
- Un mínimo de tres cotizaciones debe obtenerse como condición para otorgar el contrato.

Adicionalmente y sin limitación a ninguna disposición establecida en la Lista de Adquisiciones o las Normas de Consultoría, los siguientes principios regirán toda contratación de servicios de consultoría:

- No se requerirá a los consultores extranjeros a:
  - Presentar cualquier certificado expedido por autoridades locales acerca de su capacidad legal o sobre su estado fiscal para fines de someter propuestas; y
  - Someter sus propuestas en persona.

9. **Selección de Consultores:** El proyecto propuesto financiara varios contraltos para servicios de consultoría, incluyendo *inter alia* el desarrollo e implementación de sistemas de información para apoyar la gestión del presupuesto basado en desempeño y los sistemas de M&E, de asistencia técnica para la modernización del marco de control interno y externo, la realización de actividades de entrenamiento, asistencia legal para diseñar el marco de

adquisiciones legal, asesoría legal técnica en la temas de recolección de impuestos. Adicionalmente los consultores individuales pueden ser contratados para fortalecer los equipos en las tres agencias implementadoras que coordinaran la implementación del proyecto.

10. Lista corta de consultores para servicios estimados con costo inferior a USD 200,000 o equivalente por contrato puede ser compuesta enteramente de consultores nacionales de acuerdo con las disposiciones del párrafo 2.7 de Líneas Guías de Consultoría.

11. Adicionalmente a la elección basada en costo-calidad y contraltos no complejos para servicios de consultoría, seguirán los procedimientos de selección basados en la calificación de los consultores, la elección bajo presupuesto fijo y elección de menor costo, como se ha definido en las líneas guías. Tales casos serán reflejados en las actualizaciones del plan de adquisiciones. Los servicios de consultoría complejos seguirán los procedimientos para elección basada en calidad con previa aprobación del Banco en el plan de adquisiciones.

PROCUREMENT PLAN **Panama : Enhanced Public Sector Efficiency Technical Assistance Loan**

General Information

Country: Panama

Bank's Approval Date of the Original Procurement Plan: 2017-07-17

Revised Plan Date(s): (comma delineated, leave blank if non 2019-05-14

Project ID: P121492

GPN Date:

Project Name: Enhanced Public Sector Efficiency Technical Assistance Loan

Loan / Credit No: / , IBRD / 80160

Executing Agency(ies) Direccion General de Contrataciones Publicas

WORKS

Activity Reference No. / Description	Loan / Credit No.	Component	Review Type	Method	Market Approach	Procurement Process	Prequalification (Y/N)	Actual Amount (US$)	Process Status	Draft Pre-qualification Documents		Prequalification Evaluation Report		Draft Bidding Document / Justification		Specific Procurement Notice / Invitation		Bidding Documents as Issued		Proposal Submission / Opening / Minutes		Bid Evaluation Report and Recommendation for Award		Signed Contract		Contract Completion	
										Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual
PA-DGCP-105983-CW-RFB / REMODELACION AL EDIFICIO A-7, PRIMER ALTO DE LA FACULTAD DE ADMINISTRACION PUBLICA DE LA UNIVERSIDAD NACIONAL DE PANAMA	IBRD / 80160		Posterior	Solicitud de ofertas	Open - National	Single Stage - Two Envelope		0.00	Ejecución pendiente					2019-04-17		2019-04-22				2019-05-23		2019-08-07		2019-09-11		2019-12-18	

GOODS

Activity Reference No. / Description	Loan / Credit No.	Component	Review Type	Method	Market Approach	Procurement Process	Prequalification (Y/N)	Actual Amount (US$)	Process Status	Draft Pre-qualification Documents		Prequalification Evaluation Report		Draft Bidding Document / Justification		Specific Procurement Notice / Invitation		Bidding Documents as Issued		Proposal Submission / Opening / Minutes		Bid Evaluation Report and Recommendation for Award		Signed Contract		Contract Completion	
										Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual
PA-MESP-383-B-CMAR / Adquisición de Equipos informáticos para las nuevas oficinas de la DGCP.	/		Posterior	Solicitud de ofertas	Open - National			0.00	Ejecución pendiente					1901-01-01		1901-01-01				1901-01-01		1901-01-01		2013-11-27		2013-12-27	
PA-MESP-574-B-LPI / Adquisición de Nueva plataforma para el Sistema Electrónico de Contrataciones Públicas "PanamaCompra" versión 3",	IBRD / 80160		Previa	Solicitud de ofertas	Open - International			0.00	Bajo Revision					2016-02-24		2016-04-06				2016-05-20		2016-06-10		2016-07-27		2017-08-31	
PA-MESP-537-B-LPI / Migración del Sistema PanamaCompra, Servicio de Data Center, adquisición de Computadoras, laptops y licencias	/		Previa	Solicitud de ofertas	Open - International			0.00	En ejecución					2015-09-14		2015-10-20				2015-12-07		2015-12-21		2016-01-11		2016-04-29	
PA-DGCP-25703-GO-DIR / Adquisición de Computadoras, Proyectores, Impresoras para el Programa de Certificación de Compradores Públicos. Este proceso se hará a través de Convenio Marco del Estado y el Sistema no da esa opción	IBRD / 80160		Posterior	Adquisición directa	Direct			35,559.31	Finalizado					2017-08-29		2017-09-04								2017-10-16		2017-12-15	

PA-MESP-507-B-CP / Equipamiento tecnológico informático e infraestructura del Centro de Investigación del Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas	/		Posterior	Solicitud de cotizaciones	Limited - National			0.00	Cancelado							2015-09-01								2015-10-15		2015-11-27	

NON CONSULTING SERVICES

Activity Reference No. / Description	Loan / Credit No.	Component	Review Type	Method	Market Approach	Procurement Process	Prequalification (Y/N)	Actual Amount (US$)	Process Status	Draft Pre-qualification Documents		Prequalification Evaluation Report		Draft Bidding Document / Justification		Specific Procurement Notice / Invitation		Bidding Documents as Issued		Proposal Submission / Opening / Minutes		Bid Evaluation Report and Recommendation for Award		Signed Contract		Contract Completion	
										Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual
PA-MESP-252-S-CP / Contratación de la actividad de divulgación a Nivel nacional del Centro Especializado	/		Posterior	Solicitud de cotizaciones	Limited - National			0.00	Ejecución pendiente							2013-04-19								2013-05-10		2013-10-11	

CONSULTING FIRMS

Activity Reference No. / Description	Loan / Credit No.	Component	Review Type	Method	Market Approach	Contract Type	Actual Amount (US$)	Process Status	Terms of Reference		Expression of Interest Notice		Short List and Draft Request for Proposals		Request for Proposals as Issued		Opening of Technical Proposals / Minutes		Evaluation of Technical Proposal		Combined Evaluation Report and Draft Negotiated Contract		Signed Contract		Contract Completion	
									Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual	Planned	Actual
PA-MESP-598-CF-SBCC / Consultoría para la Gestión del Proyecto, Gestión del Cambio, Aseguramiento de calidad, control y seguimiento del proyecto de implementación del Nuevo Sistema de Compras Publicas Panamá Compra en su versión 3	/		Posterior	Selección basada en calidad y costo	Open - International		0.00	Ejecución pendiente			2017-04-26								2017-07-10		2017-07-28		2017-08-07		2018-09-28	
PA-MESP-599-CF-SBCC / Consultoría para la Elaboración de un estudio de Mercado de los Productos de Convenio Marco del Catalogo de Compras Publica de la Dirección General de Contrataciones Públicas	/		Posterior	Selección basada en calidad y costo	Open - National		85,000.00	En ejecución			2017-04-26								2017-07-10		2017-08-10		2017-09-11		2018-03-30	
PA-MESP-588-CF-SBCC / Consultoría para el Desarrollo e Implementación de la Estandarización de Documentos Legales para los procedimientos de Contrataciones Públicas	/		Posterior	Selección basada en calidad y costo	Open - National		0.00	Cancelado			2016-09-15								2016-11-21		2016-12-12		2017-01-16		2017-01-16	
PA-MESP-459-CI-CD / Administración de la implementación del Centro de Investigación del Tribunal Administrativo de Contrataciones Públicas (3ra. Etapa Final)	/		Posterior	Adquisición directa	National		0.00	Ejecución pendiente															2015-04-15		2015-12-15	
PA-MESP-594-CF-SBCC / Consultoría para la Reingeniería de Procesos para la DGCP, procesos internos, creación de manuales.	/		Posterior	Selección basada en calidad y costo	Open - National		0.00	Cancelado			2016-10-14								2016-12-19		2017-01-16		2017-02-28		2017-08-31	

PA-DGCP-25701-CS-QCBS / Consultoria para Desarrollar el Nuevo Diseño de la Estructura Organizacional de la Dirección General de Contrataciones Públicas	IBRD / 80160		Posterior	Selección basada en calidad y costo	Open - International		0.00	En ejecución	2017-08-29		2017-11-29		2018-01-12				2018-02-09		2018-03-14		2018-04-18		2018-05-23		2018-11-19	

INDIVIDUAL CONSULTANTS